



АДМИНИСТРАЦИЯ МЕЛЕНКОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07.08.2024г.

№969

*Об основных направлениях бюджетной,
налоговой и долговой политики
Меленковского муниципального округа
Владимирской области на 2025-2027 годы
и на перспективу до 2035 года*

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Меленковского районного Совета народных депутатов от 24.12.2019г. №77/12 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Меленковский район Владимирской области», постановлением администрации Меленковского района от 28.08.2017 № 2339 «О порядке составления проектов бюджетов муниципального образования Меленковский район и муниципального образования город Меленки на очередной финансовый год и на плановый период» и в целях составления проекта бюджета Меленковского муниципального округа Владимирской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов:

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить:

1.1. Основные направления налоговой политики Меленковского муниципального округа Владимирской области на 2025-2027 годы и на перспективу до 2035 года согласно приложению № 1;

1.2. Основные направления бюджетной политики Меленковского муниципального округа Владимирской области на 2025-2027 годы год и на перспективу до 2035 года согласно приложению № 2;

1.3. Основные направления долговой политики Меленковского муниципального округа Владимирской области на 2025-2027 годы год и на перспективу до 2035 года согласно приложению № 3.

2. Главным распорядителям средств бюджета Меленковского муниципального округа Владимирской области обеспечить разработку проекта бюджета на основе основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Меленковского муниципального округа Владимирской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Финансовому управлению администрации Меленковского района направить настоящее постановление в Совет народных депутатов Меленковского муниципального округа до 1 октября 2024 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Меленковского района, начальника финансового управления.

Глава администрации
Меленковского района

А.В. Пантелеев

Основные направления Меленковского муниципального округа Владимирской области на 2025-2027 годы и на перспективу до 2035 года

В целях обеспечения устойчивого экономического развития Меленковского муниципального округа Владимирской области, увеличения численности населения и повышения уровня жизни граждан определить следующие цели и приоритеты проводимой налоговой политики на 2025 - 2027 годы и на перспективу до 2035 года:

1) совершенствование налогового законодательства с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации. При рассмотрении налоговых предложений руководствоваться принципами справедливой налоговой нагрузки, создания равных условий, способствующих добросовестной конкуренции, обеспечения сбалансированности бюджета;

2) принятие пониженной ставки (0,28%) по земельному налогу в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения, принадлежащих на праве собственности организациям, осуществляющим свою деятельность в сельскохозяйственной сфере и применяющим специальные налоговые режимы с целью оказания поддержки малым формам хозяйствования, повышения уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития, создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения на территории Меленковского муниципального округа Владимирской области;

3) принятие пониженной ставки (1,45%) по земельному налогу в отношении прочих земельных участков, принадлежащих на праве собственности организациям, осуществляющим свою деятельность в производственной, научной и социальных сферах и применяющим специальные налоговые режимы с целью оказания поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере развития производственной сферы и экономического потенциала на территории Меленковского муниципального округа Владимирской области;

4) освобождение от уплаты земельного налога участников, ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, вдов ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, членов семей погибших при исполнении служебного долга защитников Отечества за земельные участки, находящиеся в собственности и предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства на территории Меленковского муниципального округа Владимирской области;

5) усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

Основные направления налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формируются в условиях внесения изменений в налоговую систему, выстраиваемую на принципах справедливости, предсказуемости и стабильности, при которой должны быть учтены интересы граждан, бизнеса и государства.

При формировании налоговых и неналоговых доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов учтены принятые изменения налогового и бюджетного законодательства.

Изменения, внесенные на федеральном уровне:

1) в части налога на доходы физических лиц предусматривается:

- введение дифференцированных ставок по налогу на доходы физических лиц в зависимости от размера и вида дохода;

- увеличение размеров стандартных налоговых вычетов на второго ребенка с 1400 до 2800 рублей и последующих детей с 3000 до 6000 рублей;

- увеличение предельного размера доходов, до достижения которого применяются стандартные налоговые вычеты, с 350 тыс. рублей до 450 тыс. рублей.

2) в части упрощенной системы налогообложения:

- с 1 января 2025 года увеличивается предельный размер доходов налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, с 200 млн. рублей до 450 млн. рублей, а также остаточной стоимости основных средств со 150 млн. рублей до 200 млн. рублей;

- повышение со 112,5 млн. рублей до 337,5 млн. рублей величины предельного размера доходов организаций в целях перехода на упрощенную систему налогообложения по итогам девяти месяцев года, предшествующего переходу;

- увеличение средней численности работников со 100 человек до 130 человек;

- ежегодная индексация величины предельного размера доходов и остаточной стоимости основных средств на коэффициент-дефлятор;

3) в части имущественных налогов предусматривается возможность на местном уровне устанавливать ставки налога:

- для недвижимого имущества с кадастровой стоимостью свыше 300 млн. рублей - до 2,5 процента;

- для земельных участков с кадастровой стоимостью свыше 300 млн. рублей - 1,5 процента.

Объем налоговых расходов бюджета Меленковского муниципального округа Владимирской области оценочно составит в 2025 году 55,0 тыс. рублей, в 2026 году – 60,0 тыс. рублей, в 2027 году - 65 тыс. рублей.

Результатом всех принимаемых в Меленковском муниципальном округе Владимирской области мер поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей планируется рост инвестиций, создание новых рабочих мест с достойной заработной платой.

Основой формирования налоговой политики Меленковского муниципального округа Владимирской области, а также основных параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального округа на 2025 год и среднесрочную перспективу до 2027 года являются уточненные показатели прогноза социально-экономического развития Меленковского муниципального округа на 2025 - 2027 годы, представленные комитетом по прогнозированию и планированию администрации Меленковского района.

Согласно уточненным прогнозным показателям социально-экономического развития Меленковского муниципального округа индекс потребительских цен в 2025 году составит 105,2%, в 2026- 104,1%, в 2027 году – 104,0%.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Меленковского муниципального округа на 2025-2027 годы формируются на основании параметров прогноза социально-экономического развития и исходя из представленных сведений главных администраторов доходов и могут быть изменены в случае внесения поправок в налоговое и бюджетное законодательство.

Основные направления бюджетной политики Меленковского муниципального округа Владимирской области на 2025-2027 годы и на перспективу до 2035 года

1. Основные цели и задачи бюджетной политики

В области бюджетной политики ключевым ориентиром является формирование расходных обязательств Меленковского муниципального округа Владимирской области в целях реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 и Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 N 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2035 года и на перспективу до 2036 года", в том числе в части финансирования программ развития и формирования перспективного финансового плана на 2025 - 2035 годы.

Бюджетная политика призвана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства округа по закрепленным за ним федеральным и областным законодательством полномочиям. С этой целью свыше 50% расходов бюджета Меленковского муниципального округа Владимирской области составят бюджетные ассигнования на финансирование отраслей социальной сферы. Свыше 90% расходов бюджета Меленковского муниципального округа Владимирской области планируется реализовать программным методом с целью повышения качества, доступности бюджетных услуг и их результативности.

В 2025 - 2027 годах и на перспективу до 2035 года будет сохранена высокая долговая устойчивость Меленковского муниципального округа Владимирской области, способствующая обеспечению сбалансированности бюджета Меленковского муниципального округа Владимирской области.

Бюджетная политика в первоочередном порядке направлена на реализацию задач по повышению благосостояния граждан.

Целевые показатели в этой области:

а) повышение к 2035 году уровня удовлетворенности граждан условиями для занятий физической культурой и спортом;

б) снижение уровня бедности ниже 7% к 2035 году и до 5% к 2036 году, в том числе уровня бедности многодетных семей до 8% к 2036 году;

в) создание условий для воспитания гармонично развитой, патриотичной и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей.

Для достижения установленных Президентом Российской Федерации указанных целевых показателей ключевой задачей в области бюджетной политики является финансовое обеспечение за счет средств бюджета Меленковского муниципального округа Владимирской области расходов на выплаты социальных обязательств округа. Финансирование указанных расходов будет осуществляться в первоочередном порядке.

Предусматриваются расходы бюджета Меленковского муниципального округа Владимирской области на укрепление материально-технической базы и повышение фондовооруженности отраслей социальной сферы. В приоритетном порядке будет обеспечено развитие организаций образования, физической культуры и спорта.

Планируется утверждение в 2026 году новых систем оплаты труда работников муниципальных организаций в целях обеспечения роста доходов работников бюджетного сектора экономики, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 01.06.2012 N 761 "О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28.12.2012 N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". Реализация новых систем оплаты труда начнется с 2027 года.

В целях реализации поручения Президента Российской Федерации от 04.06.2023 N Пр-1111 по вовлечению населения в решение приоритетных социальных проблем местного уровня должны быть предусмотрены расходы в муниципальных программах на реализацию инициативных проектов.

2. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

Необходимо обеспечить в полном объеме выполнение всех социальных обязательств округа.

Одним из основных направлений бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение доходов граждан.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 10.12.2022 N Пр-2360 и 30.03.2024 N Пр-616 расходы на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, планируются исходя из динамики темпа роста среднемесячной начисленной заработной платы работников, занятых в сфере экономики, - в 2025 году - 111,5% к 2024 году или до уровня 53,8 тыс. рублей в месяц; в 2026 году - 109,1% к 2025 году или до уровня 58,7 тыс. рублей в месяц; в 2027 году - 108,2% к 2026 году или до уровня 63,6 тыс. рублей в месяц. С 2027 года планируется внедрение новых систем оплаты труда работников бюджетного сектора экономики, предусматривающих в том числе устранение экономически необоснованных различий в уровне оплаты труда работников одной организации, а также в уровне оплаты труда работников различных организаций, осуществляющих один вид деятельности.

Ассигнования на оплату труда работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, и муниципальных служащих органов местного самоуправления будут рассчитываться с учетом индексации с 1 января 2025 года исходя из оценки уровня инфляции за 2024 год - 5,1%.

В целях повышения качества услуг в отраслях социальной сферы предусмотрена индексация затрат на приобретение материальных запасов (продуктов питания, медикаментов, мягкого инвентаря, горюче-смазочных материалов), на приобретение средств обучения и воспитания, на оплату услуг связи на 4% с 1 января 2025 года, а также на оплату коммунальных услуг на 7,8% с 1 июля 2025 года.

Для обеспечения участия Меленковского муниципального округа в реализации с 1 января 2025 года новых национальных проектов для достижения национальных целей развития до 2030 года и на перспективу до 2036 года в расходах бюджета Меленковского муниципального округа Владимирской области должен быть сформирован резерв на эти цели.

Реализация бюджетной политики в сфере образования и молодежной политики будет направлена на достижение национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 N 309, путем реализации мероприятий в рамках национальных проектов.

В целях обеспечения современного, качественного образования продолжится проведение капитальных ремонтов зданий школ с участием средств федерального бюджета в рамках программы модернизации школьных систем образования.

В муниципальных образовательных организациях будет обеспечено предоставление бесплатного горячего питания обучающимся 1 - 4 классов.

Планируется организация деятельности групп продленного дня в муниципальных общеобразовательных организациях для обучающихся 1 классов.

Будут проводиться мероприятия по повышению доступности качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

В рамках создания инновационного образовательного пространства, благоустройства и развития инфраструктуры отрасли предусматривается реализация инициативных проектов в сфере образования, имеющих приоритетное значение для жителей муниципальных образований и определяемых с учетом их мнения.

В целях выявления, поддержки и развития способностей у талантливых детей и молодежи, создания конкурентной среды и повышения доступности и качества дополнительного образования детей, в том числе с использованием системы дистанционного обучения, продолжится развитие новых направлений дополнительного образования детей на базе детских технопарков "Кванториум".

В целях укрепления здоровья и обеспечения отдыха детей и подростков предусматривается направление их в оздоровительные организации области и другие регионы России. Как и в предыдущие годы, продолжится работа по развитию детского туризма в рамках организации туристско-экскурсионных мероприятий с детьми в каникулярное время.

В сфере патриотического воспитания детей и молодежи будут реализовываться мероприятия, направленные на сохранение исторической памяти. Планируется проведение мероприятий, посвященных 80-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, установка QR-кодов на воинских мемориалах в целях увековечивания памяти погибших в Великой Отечественной войне.

Приоритетной останется задача повышения кадрового потенциала педагогов путем обеспечения уровня их заработной платы не ниже среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону. Будет осуществляться выплата ежемесячного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных организаций. Предусматриваются средства на выплату ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях.

В трехлетнем периоде продолжится организация летнего отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с предоставлением сертификатов на отдых малоимущим и многодетным семьям.

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта будет направлена на создание условий для привлечения граждан к систематическим занятиям спортом и повышение к 2035 году уровня удовлетворенности граждан условиями для занятий физической культурой и спортом. Предусмотрено доведение к 2035 году до 70,5% доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Главным приоритетом в отрасли остается создание для населения возможностей для занятий физической культурой и спортом, развитие детско-юношеского спорта, а также создание условий для подготовки спортсменов, представляющих округ на соревнованиях различного уровня.

Будет обеспечена реализация дополнительных образовательных программ спортивной подготовки в организациях физической культуры и спорта, осуществляющих спортивную подготовку в качестве основной цели деятельности и отнесенных к учреждениям дополнительного образования детей.

Продолжится реализация инициативных проектов, имеющих приоритетное значение для жителей муниципальных образований и определяемых с учетом их мнения, в целях технического оснащения, благоустройства и развития инфраструктуры муниципальных учреждений физической культуры и спорта.

Бюджетная политика в сфере культуры будет направлена на обеспечение инновационного развития отрасли, сохранение культурного и исторического наследия, культурного и гражданского воспитания личности.

Будет обеспечено проведение мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое воспитание граждан, укрепление гражданского единства, гармонизацию национальных и межнациональных отношений, развитие добровольчества и волонтерства.

Планируются мероприятия по укреплению материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, развитию библиотечного дела, поддержке творческой деятельности культурно-досуговых центров.

Будет обеспечено предоставление мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения работникам культуры и педагогическим работникам образовательных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры.

3. Основные направления бюджетной политики в сфере экономики, жилищно-коммунального хозяйства и охраны окружающей среды

Важнейшим приоритетом в расходах бюджета Меленковского муниципального округа по-прежнему остается поддержка национальной экономики в целях сохранения благоприятного инвестиционного климата.

В сфере экономики на предстоящий период планируется осуществлять поддержку сельскохозяйственного производства, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, реализацию новых инвестиционных проектов по строительству объектов социальной сферы, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства.

Расходы в сфере **дорожного хозяйства** предусматриваются на содержание автомобильных дорог общего пользования, ремонт, строительство и развитие сети автомобильных дорог.

Безусловным приоритетом останется повышение качества жизни на селе. Люди, живущие на селе, должны иметь работу, жилье и возможность получать весь перечень социальных услуг. Планируется направлять бюджетные ассигнования на обеспечение сельских жителей доступным и комфортным жильем, строительство дорог, социальной и инженерной инфраструктуры.

Бюджетная политика в области развития малого и среднего бизнеса будет направлена на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории округа. В целях решения данной задачи предусматривается предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат для поддержки социального предпринимательства.

В области жилищно-коммунального хозяйства приоритетным направлением будет являться реализация мероприятий по достижению национальной цели "Комфортная и безопасная среда для жизни", в том числе по сокращению непригодного для проживания жилищного фонда, повышению доступности жилья на первичном рынке, модернизации коммунальной инфраструктуры, благоустройству общественных территорий.

Задача повышения доступности жилья для граждан будет решаться за счет приобретения жилья и предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений, в том числе для нуждающихся в улучшении жилищных условий малоимущих граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, молодых семей, ветеранов, ветеранов войны и боевых действий, инвалидов, семей с детьми-инвалидами, многодетных семей, работников бюджетной сферы, молодых специалистов и граждан, проживающих на селе.

Для многодетных семей будут обустриваться инженерной и транспортной инфраструктурой земельные участки, предоставленные им для жилищного строительства, и, кроме того, дополнительно предоставляться социальные выплаты на приобретение и строительство жилья в размере до 70% в целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг". Взамен предоставления земельного участка многодетные семьи смогут получить компенсационную социальную выплату.

Будет продолжена реализация проекта повышения качества питьевой воды в населенных пунктах, строительство и реконструкция объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки.

В целях реализации программы модернизации коммунальной инфраструктуры и улучшения качества предоставляемых коммунальных услуг предусматривается строительство, реконструкция и модернизация объектов водоснабжения и водоотведения.

Планируется продолжение реализации мероприятий по благоустройству общественных территорий Меленковского муниципального округа в рамках создания комфортной городской среды.

4. Приоритеты бюджетных расходов в сферах управления и в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций

В области управления бюджетная политика должна быть направлена на реализацию следующих основных задач:

обеспечение соблюдения установленного Правительством Владимирской области норматива расходов на содержание органов местного самоуправления. С этой целью следует исключить принятие решений, приводящих к увеличению расходов бюджета на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, не допускать увеличения штатной численности муниципальных служащих. Дополнительно возложенные функции и полномочия необходимо исполнять на основе перераспределения штатной численности муниципальных служащих и работников между органами местного самоуправления, а также с учетом численности автономных некоммерческих организаций, созданных исполнительными органами;

оптимизация деятельности органов местного самоуправления, исключение дублирования функций и полномочий, централизация обеспечивающих функций;

повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления путем внедрения современных технологий на базе цифровизации возложенных на них функций;

5. Приоритеты бюджетных расходов в области капитального строительства

В области капитального строительства бюджетная политика должна быть направлена на приоритетное обеспечение финансированием капитальных вложений в объекты, находящиеся в стадии завершения, а также в социально значимые объекты, софинансируемые из федерального и областного бюджета.

Начальным этапом для принятия решения о реализации проектов по строительству, реконструкции и модернизации объектов капитального строительства муниципальной собственности должны быть учтены приоритеты общественной и социальной значимости капитального объекта, его бюджетной эффективности.

Решения об инвестиционных вложениях должны приниматься при наличии на 1 августа текущего года обоснований бюджетных инвестиций, разработанной проектно-сметной документации, положительного заключения государственной экспертизы, принятых решений о выделении земельных участков под строительство и заключения отдела капитального строительства администрации Меленковского муниципального округа о полноте и актуальности проектно-сметной документации по каждому объекту на трехлетний период.

Новый порядок формирования и ведения реестра объектов капитального строительства должен регламентировать деятельность главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных заказчиков по осуществлению за счет бюджетных средств капитальных вложений и мониторингу строительства объектов.

Необходимо установить контроль за достижением показателей и соблюдением сроков ввода объектов, снижением объема дебиторской задолженности по расходам на капитальные вложения.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ МЕЛЕНКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2025 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2026 И 2027 ГОДОВ

Основные направления долговой политики Меленковского муниципального округа Владимирской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом Меленковского муниципального округа Владимирской области.

Долговая политика Меленковского муниципального округа Владимирской области сформирована на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и на плановый период, соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Меленковский район, заключенного с Министерством финансов Владимирской области, а также с учетом исполнения условий реструктуризации бюджетных кредитов областного бюджета.

1. Итоги реализации долговой политики Меленковского района за 2023 год

По итогам 2023 года объем муниципального долга Меленковского района составил 63465,7 тыс. рублей, или 24,6% от доходов бюджета Меленковского района без учета безвозмездных поступлений, что соответствует нормам бюджетного законодательства. Муниципальный долг района представлен на 100 процентов бюджетными кредитами, полученными из областного бюджета.

Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 процента годовых.

Расходы на обслуживание муниципального долга за 2023 год составили 64,0 тыс. рублей, или 0,006% от расходов бюджета района (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций).

По результатам проведения оценки долговой устойчивости муниципальное образование Меленковский район отнесено Министерством финансов Владимирской области к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Погашение и обслуживание долговых обязательств области осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Меленковского муниципального округа Владимирской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики Меленковского муниципального округа Владимирской области.

Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

Социально-экономическое положение Меленковского района в течение последних лет характеризовалось положительной динамикой роста промышленного производства, объема инвестиций, прибыли.

Одним из основных показателей, применяемых для определения параметров доходной части бюджета, является индекс потребительских цен, который прогнозируется на период 2025год-105,2%, 2026 год-104,1%, 2027 год-104,0%.

В предстоящий период значения показателей долговой устойчивости Меленковского района будут по-прежнему вне опасных зон.

Объем дефицита бюджета не превысит ограничений, установленных условиями заключенных с Министерством финансов Владимирской области соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Меленковского района из областного бюджета. В среднесрочной перспективе в качестве одного из источников финансирования дефицита бюджета Меленковского муниципального округа Владимирской области сохранятся кредиты кредитных организаций. Важнейшим мероприятием при реализации долговой политики является мониторинг рынка финансовых услуг в целях недопущения значительного роста расходов на обслуживание долга.

Фактор 2. Уровень муниципального долга Меленковского муниципального округа Владимирской области.

Объем муниципального долга в 2024 году по сравнению с началом года снизился на 1734,6 тыс. рублей и составил на 1 августа 2024 года 61734,1 тыс. рублей, или 17,8% от установленного плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета района на 2024 год. Уменьшение муниципального долга района связано с погашением бюджетного кредита в сумме 1734,6 тыс. рублей.

3. Цели и задачи долговой политики Меленковского муниципального округа Владимирской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Долговая политика Меленковского муниципального округа Владимирской области в 2025 - 2027 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета округа посредством эффективного управления муниципальным долгом.

Целью долговой политики Меленковского муниципального округа Владимирской области на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Меленковским муниципальным округом Владимирской области обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Задачами долговой политики Меленковского муниципального округа Владимирской области в 2025 - 2027 годах будут являться:

- 1) выполнение условий привлечения и реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам перед областным бюджетом;
- 2) поддержание структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;
- 3) выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга Меленковского муниципального округа Владимирской области;
- 4) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге области;
- 5) обеспечение последовательности и согласованности деятельности органов местного самоуправления Меленковского муниципального округа Владимирской области при планировании потребности в долговых заимствованиях и предоставлении муниципальных гарантий Меленковского муниципального округа Владимирской области с учетом возможностей бюджета округа по обслуживанию муниципального долга Меленковского муниципального округа Владимирской области и погашению долговых обязательств;

Безусловным приоритетом для Меленковского муниципального округа

Владимирской области является выполнение всех обязательств, принятых по ранее полученным из областного бюджета бюджетным кредитам. В этой связи одной из основных задач, определяющих направления долговой политики Меленковского муниципального округа Владимирской области на 2025 - 2027 годы, является необходимость выполнения условий заключенных с Министерством финансов Владимирской области соглашений о предоставлении бюджету Меленковского района из областного бюджета бюджетных кредитов:

- 1) обеспечение дефицита бюджета муниципального образования в 2024 году на уровне не более 5 процентов от суммы доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений за 2024 год (с учетом допустимого превышения на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета);
- 2) согласование с департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области (до внесения в представительный орган муниципального образования) предполагаемых изменений в решение о бюджете муниципального образования в случае, если указанные изменения приводят к изменению дефицита бюджета муниципального образования;
- 3) принятие и обеспечение реализации плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов и сокращению муниципального долга муниципального образования;
- 4) мониторинг ставок по привлекаемым в бюджет муниципального образования кредитам от кредитных организаций;
- 5) обеспечение привлечения в бюджет муниципального образования кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;
- 6) обеспечение отсутствия просроченной кредиторской задолженности по принятым расходным обязательствам муниципального образования;
- 7) исполнение принятых органом местного самоуправления обязательств по достижению целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации.

Погашение в областной бюджет обязательств по бюджетным кредитам будет осуществляться в соответствии с установленными графиками.

4. Инструменты реализации долговой политики Меленковского муниципального округа Владимирской области

Обеспечение сбалансированности бюджета Меленковского муниципального округа при одновременном обеспечении неперевышения установленных показателей по объему муниципального долга и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование следующих долговых инструментов.

4.1. Кредиты от кредитных организаций

Кредиты от кредитных организаций являются основным источником финансирования дефицита бюджета Меленковского муниципального округа Владимирской области и погашения муниципального долга округа. Использование данного инструмента долговой политики целесообразно при незначительных объемах заимствований, которые планирует осуществлять Меленковский муниципальный округ Владимирской области. Ключевой задачей на данном этапе остается обеспечение привлечения в бюджет округа кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

Мониторинг кредитного рынка с целью определения оптимальных параметров привлечения заемных ресурсов будет осуществляться Финансовым управлением.

4.2. Использование краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета

Привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета по ставке 0,1% годовых в пределах текущего финансового года позволит снизить сроки и объемы пользования рыночными заимствованиями по более высокой ставке и, как следствие, обеспечить снижение расходов на обслуживание муниципального долга.

4.3. Муниципальные гарантии Меленковского муниципального округа Владимирской области

Принятие обязательств по муниципальным гарантиям оказывает влияние на основные параметры бюджета округа. Объем предоставленных гарантий включается в общий объем муниципального долга Меленковского муниципального округа Владимирской области и непосредственно влияет на

рост и структуру муниципального долга. Исполнение обязательств по муниципальным гарантиям может привести к увеличению ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета округа (гарантии с правом регрессного требования).

Кроме того, муниципальная поддержка в виде муниципальных гарантий должна быть эффективной, то есть иметь положительное влияние на экономику округа и предоставляться под конкретные социально-экономические задачи, что в дальнейшем повлияет на увеличение инвестиций, прибыли и, соответственно, налогового потенциала.

5. Анализ рисков для бюджета Меленковского муниципального округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Меленковского муниципального округа Владимирской области

Важное место в достижении целей долговой политики округа занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении муниципальным долгом округа являются:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета, поскольку недопоступление доходов потребует поиск альтернативных источников для выполнения расходных и долговых обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

2) процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения рыночных заимствований для выполнения расходных и долговых обязательств;

3) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности - отсутствие в бюджете округа средств для полного исполнения в срок расходных и долговых обязательств региона, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;

5) риск наступления гарантийного случая - возникновение задолженности принципалов по обязательствам, которые были гарантированы Меленковским муниципальным округом Владимирской области.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками,

связанными с реализацией долговой политики Меленковского муниципального округа Владимирской области, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Меленковского муниципального округа Владимирской области.

