



## АДМИНИСТРАЦИЯ МЕЛЕНКОВСКОГО РАЙОНА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.08 2022г.

№ 1267

*Об утверждении исходных данных для составления проектов бюджетов муниципального образования Меленковский район и города Меленки на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов*

В целях составления проектов бюджетов муниципального образования Меленковский район и города Меленки на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с постановлением Главы администрации Меленковского района от 28.08.2017 № 2339 «О порядке составления проектов бюджетов муниципального образования Меленковский район и муниципального образования город Меленки на очередной финансовый год и на плановый период»

**п о с т а н о в л я ю:**

1. Одобрить:

1.1. Основные направления налоговой политики Меленковского района и города Меленки на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению № 1;

1.2. Основные направления бюджетной политики Меленковского района и города Меленки на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению № 2;

1.3. Основные направления долговой политики Меленковского района и города Меленки на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению № 3;

1.4. Основные показатели консолидированного бюджета Меленковского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению № 4;

1.5. Основные характеристики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов проекта бюджета муниципального образования Меленковский район согласно приложению № 5 и города Меленки согласно приложения № 6;

1.6. Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих и вновь принимаемых обязательств на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов Меленковского района согласно приложения № 7, города Меленки согласно приложения № 8;

1.7. Распределение бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на исполнение действующих и вновь принимаемых обязательств Меленковского района по главным распорядителям средств бюджета муниципального образования Меленковский район согласно приложению № 9, бюджета муниципального образования город Меленки согласно приложению № 10;

1.8. Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих и вновь принимаемых обязательств расходных обязательств на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по разделам классификации расходов бюджета муниципального образования Меленковский район согласно приложению № 11 ,бюджета муниципального образования город Меленки согласно приложению №12.

2. Финансовому управлению администрации Меленковского района направить настоящее постановление в Меленковский районный Совет народных депутатов и Совет народных депутатов города Меленки до 15 октября 2022 года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Меленковского района, начальника финансового управления Н.П. Кострюкову.

**Глава администрации  
Меленковского района**



**А.В. Пантелеев**

## ПРИЛОЖЕНИЕ №1

к постановлению  
№ 1267 от 16.08.2022 г.

### **Основные направления налоговой политики Меленковского района и города Меленки на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления налоговой политики Меленковского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 15 января 2020 года, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. от № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», решением Меленковского районного Совета народных депутатов от 24.12.2019 года №77/12 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Меленковский район Владимирской области», решением Совета народных депутатов города Меленки от 24.12.2019 г. №33/4 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Меленки Меленковского района Владимирской области».

Результатом реализации налоговой политики должно стать развитие и укрепление налогового потенциала Меленковского района и города Меленки за счет роста экономических показателей.

Главным стратегическим ориентиром налоговой политики будет являться стабильность и предсказуемость налогового законодательства, повышение прозрачности налоговой политики.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики Меленковского района могут быть скорректированы в 2023 году при определении налоговой политики на 2024 и последующие годы.

#### **I. Основные результаты реализации налоговой политики в 2021 году**

В 2021 году объём прибыли организаций вырос на 6,3% по отношению к объёму 2020 года и составил 287281 тыс. руб..

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций (без учёта субъектов малого предпринимательства) в январе-декабре 2021 года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличилась на 9,4% и составила 31,2 тыс. рублей.

В сфере промышленного производства свою деятельность осуществляют два крупных предприятия, производящие свыше 90% объема промышленной продукции района - ООО «Литмаш-М» и ООО «Меленковский консервный завод».

За 12 месяцев 2021 года в муниципальном образовании Меленковский район

объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по «чистым» видам экономической деятельности увеличился на 42 % и составил 2358,27 млн. рублей в действующих ценах.

Сельское хозяйство является одним из важнейших секторов экономики района. Меленковский район характеризуется преимущественно сельскохозяйственным производством, основными отраслями которого являются молочное скотоводство и производство товарного и семенного картофеля. Основное направление – животноводство, доля которого составляет 75% от общего объема реализации сельскохозяйственной продукции.

В настоящее время в районе сельских хозяйством занимаются пять крестьянско-фермерских хозяйств, три индивидуальных предпринимателя и одиннадцать сельскохозяйственных предприятий, из которых самыми крупными являются два племязавода по разведению черно-пестрой породы крупного рогатого скота АО ПЗ «Илькино» и СПК «Дмитриевы Горы».

Выручка от реализации продукции по сельхозпредприятиям получена в сумме 2243,1 млн. рублей, что на 490 млн. рублей больше уровня 2020 года. Сумма прибыли составила 590,0 млн. рублей. Из 11 хозяйств - 9 являются прибыльными. Средняя заработная плата возросла на 11% и составила 32,1 тыс. рублей.

Налоговая политика Меленковского района и г.Меленки направлена на увеличение налогового потенциала не за счет повышения налоговой нагрузки на плательщиков, а за счет роста экономических показателей путем повышения инвестиционной активности. Механизм предоставления налоговых льгот является одним из наиболее мощных экономических рычагов воздействия на экономические интересы хозяйствующих субъектов и его социально-экономическое развитие в целом. Предоставление налоговых льгот призвано стимулировать приток инвестиций в экономику района и г.Меленки, и, как следствие, в перспективе обеспечивать рост налогооблагаемой базы и прирост налоговых поступлений в бюджеты Меленковского района и г.Меленки.

В 2021 году в целях поддержки экономики в период ее восстановления после пандемии наряду с федеральными мерами поддержки дополнительно на региональном уровне:

- сохранены пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения для субъектов малого и среднего предпринимательства, работающих в отраслях экономики наиболее пострадавших в период пандемии;

- установлены пониженные размеры потенциально возможного годового дохода для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения;

- установлены пониженные налоговые ставки для субъектов малого и среднего предпринимательства, перешедших с уплаты единого налога на вмененный доход на упрощенную систему налогообложения.

Реестр налоговых расходов (налоговых льгот) областного бюджета сформирован и проведена оценка их эффективности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Одним из направлений работы по росту доходного потенциала Меленковского района является реализация мер по повышению эффективности налогового администрирования.

В районе приняты меры по легализации «теневого» заработной платы. В 2021 году легализованы 17 индивидуальных предпринимателя и 59 работников, с которыми заключены трудовые договоры, что позволило дополнительно привлечь в консолидированный бюджет района налога на доходы физических лиц в сумме 52,0 тыс.рублей.

Проведена индивидуальная работа с налогоплательщиками, имеющими задолженность по налогам. Дополнительно поступило в консолидированный бюджет района земельного налога – 522,0 тыс.рублей, налога на имущество физических лиц – 179,0 тыс.рублей, транспортного налога с физических лиц – 837,4 тыс.рублей.

В 2021 году продолжена работа по реализации мероприятий, предусмотренных актуализированными «дорожными картами», разработанными межведомственной рабочей группой по повышению собираемости местных налогов:

- по оценке эффективности налоговых льгот;
- по организации муниципального земельного контроля;
- по выявлению не состоящих на кадастровом и налоговом учетах объектов недвижимости;
- по организации работы по сверке земельных участков с налоговыми органами и органами кадастра;
- по мобилизации в бюджет налога на доходы физических лиц;
- по организации дополнительных мер взыскания задолженности по налогам;
- по обеспечению повышения уровня налоговой грамотности населения.

В ходе реализации мероприятий, утвержденных «дорожными картами», органами местного самоуправления проведена работа по выявлению объектов недвижимости, не поставленных на кадастровый и налоговый учеты, а также разъяснительная работа по побуждению лиц к регистрации прав на имущество. В ходе проведенных в 2021 году 183 мероприятия, выявлено 70 объектов, не поставленные на кадастровый и налоговый учеты, в т.ч. 38 вновь возведенных (реконструированных) строений. По 10 объектам оформлены права собственности.

В результате проведенных в 2021 году 77 проверок по соблюдению земельного законодательства, материалы по 27 актам направлены в органы государственного земельного надзора.

В результате реализации налоговой политики объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района составил 299702,8 тыс. рублей (111,4% к уровню 2020 года), из них в районный бюджет поступило 210500,8 тыс.рублей (112,7% к уровню 2020 года) (таблица 1)

**Поступление  
налоговых и неналоговых доходов в консолидированный  
бюджет района за 2021 год**

тыс. рублей

Показатели	Исполнено за 2020 год	Уточненный план на 2021 год	Исполнено за 2021 год	% исполнения факта 2021 года	
				к уточненному плану на 2021 год	к 2020 году
Налоговые и неналоговые доходы, всего	269031,4	297558,7	299702,8	100,7	111,4
в том числе:					
Налоговые доходы	241269,8	265663,5	270143,8	101,7	112,0
из них:					
Налоги на доходы	137339,9	155450,4	155450,3	100,10	113,2
Акцизы на нефтепродукты	13495,9	18085,1	18085,4	100,0	134,0
Налоги на совокупный доход	28937,6	31124,4	33124,5	106,4	114,5
Налоги на имущество	42856,3	41607,6	44085,9	105,9	102,9
Неналоговые доходы	27761,6	31895,2	29559,0	92,7	106,5

Крупными налогоплательщиками на территории Меленковского района являются ООО «Литмаш-М», ООО «Меленковский консервный завод», СПК «Дмитриевы Горы», ОАО Племенной завод «Илькино», Меленковское районное потребительское общество, ООО «Композит», ООО «Эко-транс».

На долю всех вышеуказанных организаций приходится 18,4% мобилизованных на территории района доходов.

**II. Основные направления налоговой политики  
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В 2023 - 2024 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Налоговая политика бюджетов муниципального образования Меленковский район и муниципального образования город Меленки в 2023 году и на плановый

период до 2025 года ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

Основными направлениями налоговой политики бюджетов муниципального образования Меленковский район и муниципального образования город Меленки в среднесрочной перспективе являются:

1) совершенствование налогового законодательства с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

2) реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики района;

3) обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

4) оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

5) усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

6) повышение эффективности управления муниципальным имуществом города Меленки и Меленковского района.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджетов муниципального образования Меленковский район и муниципального образования города Меленки за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации "теневой" заработной платы;

- расширения налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджеты муниципального образования Меленковский район и муниципального образования город Меленки;

- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых расходов;

- совершенствования управления муниципальной собственностью.

Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Меленковского района будет осуществляться в рамках деятельности межведомственных рабочих групп и комиссий по платежам в местные бюджеты и легализации объектов налогообложения.

При формировании основных направлений налоговой политики Меленковского района и города Меленки учтены внесенные изменения в налоговое и бюджетное законодательство, которое было принято в целях создания стабильных условий для осуществления деятельности налогоплательщиков в период сложной экономической ситуации, связанной с введением санкций в отношении Российской Федерации.

Изменения, внесенные на федеральном уровне:

- не облагаются налогом на доходы физических лиц доходы в виде материальной выгоды, полученные в 2022 и 2023 годах от экономии на процентах за пользование заемными (кредитными) средствами;

- для расчета транспортного налога с 2022 года повышающий коэффициент будет применяться только для транспортных средств стоимостью свыше 10 млн. рублей;

- расчет земельного налога за налоговый период 2023 года будет производиться исходя из кадастровой стоимости по состоянию на 1 января 2022 года;

- введен институт «единого налогового платежа», предполагающего уплату имущественных налогов одним платежным поручением.

На местном уровне сохраняются налоговые расходы (налоговые льготы):

- 0,28% в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения, принадлежащих на праве собственности организациям, осуществляющим свою деятельность в сельскохозяйственной сфере и применяющим специальные налоговые режимы;

- 1,45% в отношении прочих земельных участков, принадлежащих на праве собственности организациям, осуществляющим свою деятельность в производственной, научной и социальных сферах и применяющим специальные налоговые режимы;

- освобождение от земельного налога участников и инвалидов Великой Отечественной войны, вдов ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, членов семей погибших при исполнении служебного долга защитников Отечества в отношении земельных участков, находящихся в собственности и предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства.

В целях социальной поддержки граждан сохраняются льготы по транспортному налогу с физических лиц (Закон области от 27 ноября 2002 года № 119-ОЗ «О транспортном налоге»):

- родителям (усыновителям, опекунам, попечителям) имеющим детей-инвалидов;

- многодетным семьям;

- мужчинам, достигшим возраста 60 лет, и женщинам, достигшим возраста 55 лет;

- военнослужащим войск национальной гвардии;

- ветеранам боевых действий.

Кроме того, в условиях экономического кризиса важна поддержка физических лиц, осуществляемая через стандартные, социальные и имущественные налоговые вычеты. В настоящее время в целях ускоренного получения физическими лицами налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц, сокращен срок проверки деклараций налоговыми органами с 90 до 30 дней.

Результатом всех принимаемых мер поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей будет рост инвестиций, создание новых рабочих мест с достойной заработной платой.

Объем налоговых расходов местного бюджета г.Меленки оценочно составит в 2023 году 18,0 тыс. рублей, в 2024 году – 19,0 тыс. рублей, в 2025 году – 20,0 тыс. рублей.



Оценка налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов ежегодно в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и постановлениями администрации Меленковского района от 27.12.2019 г. N 1800 "Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования город Меленки", от 27.12.2019 г. №1801 "Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Меленковский район" (таблица 2).

Таблица 2

### Налоговые расходы бюджета МО г.Меленки

№ п/п	Наименование бюджета	Наименование налогов, по которым предусмотрены налоговые расходы (льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами )	Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые расходы (льготы, освобождения и иные преференции)
1	2	3	4
2	Бюджет МО г.Меленки	Земельный налог	<p>- 0,28% в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения, принадлежащих на праве собственности организациям, осуществляющим свою деятельность в сельскохозяйственной сфере и применяющим специальные налоговые режимы;</p> <p>- 1,45% в отношении прочих земельных участков, принадлежащих на праве собственности организациям, осуществляющим свою деятельность в производственной, научной и социальных сферах и применяющим специальные налоговые режимы;</p> <p>- освобождение от земельного налога участников и инвалидов Великой Отечественной войны, вдов ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, членов семей погибших при исполнении служебного долга защитников Отечества в отношении земельных участков, находящихся в</p>

1	2	3	4
			собственности и предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства.

По результатам оценки налоговых расходов (налоговых льгот) за 2021 год МО г.Меленки предоставлено льгот на сумму 18,3 тыс. руб., все предоставленные налоговые льготы признаны эффективными.

### III. Основные параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Меленковский район и бюджета муниципального образования г.Меленки

Основные направления налоговой политики Меленковского района определяют параметры налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на 2023-2025 годы (таблица 3).

Таблица 3

#### Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на 2023-2025 годы

Показатели	Утвержденный решением Совета народных депутатов план на 2023 год	Уточненный прогноз на 2023 год	Отклонение уточненного прогноза от утвержденного решением плана	Утвержденный решением Совета народных депутатов план на 2024 год	Уточненный прогноз на 2024 год	Отклонение уточненного прогноза от утвержденного решением плана	2025 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.	221848,0	228280,3	+6432,3	231403,0	237788,0	+6384,0	249872,4
в том числе							
Налоговые доходы	194984,0	201873,0	+6888,0	203688,0	210561,0	+6873,0	221794,0
Неналоговые доходы	26864,0	26407,3	-456,7	27715,0	27227,0	-488,0	28078,4
2. Доходы дорожного фонда, тыс. руб.	23660,0	23079,0	-581,0	24465,0	23955,0	-510,0	24845,0

Налоговые и неналоговые доходы районного бюджета на 2023-2025 годы сформированы на основании уточненных показателей прогноза социально-экономического развития Меленковского района на очередной финансовый год и на плановый период, а также на основании данных главных администраторов доходов.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в 2023 году в сумме 228280,3 тыс. рублей, что выше объема, утвержденного решением Совета народных депутатов МО Меленковский район от 21.12.2021 года №114/12 на 6423,3

тыс. рублей. На 2024 год прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов составит 237788,0 тыс. рублей (104,2% к 2023 году), на 2025 год – 249872,4 тыс. рублей (105,1% к 2024 году).

Налоговые и неналоговые доходы дорожного фонда района в 2023 году составят 23079,0 тыс. рублей, что ниже утвержденного решением Совета народных депутатов МО Меленковский район от 21.12.2021 года №114/12 на 2,4% или на 581,0 тыс. рублей. На 2024 год прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов дорожного фонда составит 23955,0 тыс. рублей, что ниже утвержденного плана на 2,1% или на 876,0 тыс. рублей. В 2025 году налоговые и неналоговые доходы дорожного фонда составят 24845,0 тыс. рублей (103,7% к 2024 году).

Основные направления налоговой политики города Меленки определяют параметры налоговых и неналоговых доходов городского бюджета на 2023-2025 годы (таблица 4).

Таблица 4

**Прогноз**  
поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета г.Меленки  
на 2023-2025 годы

Показатели	Утвержденный решением Совета народных депутатов план на 2023 год	Уточненный прогноз на 2023 год	Отклонение уточненного прогноза от утвержденно го решением плана	Утвержденный решением Совета народных депутатов план на 2024 год	Уточненный прогноз на 2024 год	Отклонение уточненного прогноза от утвержденно го решением плана	2025 год (прог- ноз)
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб. в том числе	63102,0	56568,2	-6533,8	65566,0	57893,4	-7672,6	59364,4
Налоговые доходы	56688,0	49830	-6858	58978,0	50982,0	-7996,0	52273,0
Неналоговые доходы	6414,0	6738,2	+324,2	6588,0	6911,4	+323,4	7091,4
2. Доходы дорожного фонда, тыс. руб.	10438,0	10482,0	+44,0	10781,0	10731,0	-50,0	11062,0

Налоговые и неналоговые доходы бюджета МО г.Меленки на 2023-2025 годы сформированы на основании уточненных показателей прогноза социально-экономического развития г.Меленки на очередной финансовый год и на плановый период, а также на основании данных главных администраторов доходов.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в 2023 году в сумме 56568,2 тыс. рублей, что ниже объема, утвержденного решением Совета народных депутатов МО г.Меленки от 21.12.2021 года №44/11 на 6533,8 тыс. рублей. На 2024 год прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов составит 57893,4 тыс. рублей (102,3% к 2023 году), на 2025 год – 59364,4 тыс. рублей (102,5% к 2024 году).

Налоговые и неналоговые доходы дорожного фонда города Меленки в 2023

году составят 10482,0 тыс. рублей, что выше утвержденного решением Совета народных депутатов МО г.Меленки от 21.12.2021 года №44/11 на 0,4% или на 44,0 тыс. рублей. На 2024 год прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов дорожного фонда составит 10731,0 тыс. рублей, что ниже утвержденного плана на 0,5% или на 50,0 тыс. рублей. В 2025 году налоговые и неналоговые доходы дорожного фонда составят 11062,0 тыс. рублей (103,1% к 2024 году).

Параметры налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципального образования Меленковского района и муниципального образования г.Меленки могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития г.Меленки и Меленковского района и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

## ПРИЛОЖЕНИЕ №2

к постановлению  
№ 1267 от 16.08.2022 г.

### **Основные направления бюджетной политики Меленковского района и города Меленки на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной политики Меленковского района и города Меленки на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – бюджетная политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### **1. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2023-2025 годы.**

Целью бюджетной политики на 2023-2025 годы является определение основных подходов к формированию проектов бюджетов муниципального образования Меленковский район и муниципального образования город Меленки на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

При формировании бюджетов муниципального образования Меленковский район и муниципального образования город Меленки на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в первоочередном порядке должны быть предусмотрены бюджетные ассигнования на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Бюджетная политика в сфере расходов должна быть направлена на безусловное исполнение всех социально значимых обязательств.

Исходя из поставленных целей и учитывая сложную экономическую ситуацию, связанную с внешними санкциями в отношении нашей страны, бюджетная политика на 2023-2025 годы направлена на решение следующих задач:

а) обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджетов как основного принципа ответственной бюджетной политики. С этой целью главным администраторам средств необходимо обеспечить:

- формирование реалистичного прогноза поступления доходов бюджетов, осуществляемого на основе «базового» варианта прогнозов социально-экономического развития Меленковского района и города Меленки;

- привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в местные бюджеты в максимально возможном объеме;

- первоочередное планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств;

- принятие новых расходных обязательств исключительно по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления, на основе их тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения, ограниченных условиями реструктуризации бюджетных кредитов из областного бюджета, утвержденных решением Меленковского районного Совета народных депутатов от 28 мая 2019 года №45/5 «Об утверждении дополнительных соглашений» и решением Совета народных депутатов муниципального образования город Меленки от 30 мая 2019 года № 16/6 «Об утверждении дополнительных соглашений»;

б) расширение практики использования механизмов муниципально-частного партнерства, в том числе в социальной сфере;

в) реализация новых проектов по строительству объектов социальной сферы, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства;

г) включение в проекты бюджетов на 2023-2025 годы бюджетных ассигнований на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности при наличии актуальной проектной документации с государственной экспертизой по состоянию на 1 августа 2022 года и отвода земельного участка под строительство, а также с учетом заключения отдела капитального строительства администрации Меленковского района о полноте и актуальности проектной документации по объектам строительства (реконструкции) муниципальной собственности;

д) повышение результативности субсидий, предоставляемых юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями, обеспечение публичности отбора получателей субсидий, прозрачных четких процедур отбора (конкурса или запроса предложений) будущих получателей субсидий, измеримых результатов от использования субсидий;

е) повышение эффективности бюджетных расходов. В этой связи необходимо обеспечить распределение бюджетных расходов в прямой зависимости от достижения конкретных результатов от использования бюджетных ассигнований районного и городского бюджетов, осуществляемых в рамках муниципальных программ района, а также устранить замечания Счетной палаты области по отчету об исполнении районного и городского бюджетов за 2021 год в части реализации «программных» мероприятий;

ж) совершенствование межбюджетного регулирования во взаимодействии с органами местного самоуправления с целью повышения уровня финансовой самодостаточности местных бюджетов.

## 2. Методика расчета предельных базовых бюджетных ассигнований бюджетов муниципального образования Меленковский район и города Меленки на 2023-2025 годы

Основой для формирования расходов бюджетов муниципального образования Меленковский район и города Меленки являются реестры действующих расходных обязательств Меленковского района и города Меленки

на 2023-2025 годы, составленный главными распорядителями средств районного и городского бюджетов (далее – главные распорядители).

При этом объемы расходов на исполнение действующих расходных обязательств на 2023-2024 годы соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением Меленковского районного Совета народных депутатов от 21.12.2021г. №114/12 «О бюджете муниципального образования Меленковский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и решением Совета народных депутатов муниципального образования город Меленки от 21.12.2021г. №44/11 «О бюджете муниципального образования город Меленки на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

объемы расходов на 2025 год приняты с учетом:

сохранения длящихся расходных обязательств муниципальных образований на уровне объемов бюджетных ассигнований 2024 года;

исключения прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия.

В составе вновь принимаемых расходных обязательств предусмотрены бюджетные ассигнования районного и городского бюджетов:

а) на увеличение оплаты труда работников муниципальных учреждений, не попадающих по Указы Президента РФ, исходя из установленного Правительством Российской Федерации уровня инфляции;

б) на увеличение оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления исходя из решения Совета народных депутатов от 26.07.2022 года №79/17 «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов Меленковского района от 20.12.2016г. №125/12 «О денежном содержании муниципальных служащих Меленковского района, денежном вознаграждении и денежном поощрении лиц, замещающих муниципальные должности муниципальной службы Меленковского района»;

в) увеличение оплаты труда работникам казенных учреждений, в связи с изменениями с 1 июля 2022 года;

г) на увеличение размеров социальных выплат исходя из установленного Правительством Российской Федерации уровня инфляции.

д) на увеличение текущих расходов муниципальных учреждений в части оплаты коммунальных услуг на 4%.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации должны быть предусмотрены условно утверждаемые расходы на 2024 и 2025 годы.

На данном этапе составления бюджетных проектировок на 2023-2025 годы сформирован предельно допустимый дефицит бюджетов районного и городского бюджетов в размере 5% от налоговых и неналоговых доходов.

Окончательное решение по размеру дефицита и объему муниципального внутреннего долга должно быть принято в решениях о бюджете на 2023-2025 годы, после уточнения объемов налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений из областного бюджета.

### 3. Основные направления бюджетной политики в отраслях бюджетной сферы.

Бюджетная политика призвана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства по закрепленным за ним федеральным и областным законодательством полномочиям. Более 58% расходов бюджета муниципального образования Меленковский район будет направлено на финансирование отраслей социальной сферы. Таким образом, социальные расходы – важнейший приоритет расходов районного бюджета. В городском бюджете наибольшую долю расходов занимает – национальная экономика.

**В сфере образования** реализация бюджетной политики будет направлена на решение задач и достижение стратегических целей национального проекта «Образование».

В муниципальных общеобразовательных организациях, детских садах должны быть реализованы условия для равного доступа к услугам дошкольного, общего и дополнительного образования детей независимо от места жительства, состояния здоровья и социально-экономического положения их семей.

Продолжится работа по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных организациях.

Планируется реализация мероприятий, гарантирующих сохранение здоровья детей и безопасность участников образовательного процесса, а также по обеспечению технической безопасности зданий и инженерных систем образовательных учреждений.

Как и в предыдущие годы, продолжится работа по развитию детского туризма. Планируется направление детей и подростков в оздоровительные организации области и другие регионы России.

Планируется реализация мероприятий, направленных на повышение доступности качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, обеспечение социально-психологической реабилитации и реабилитации детей-инвалидов.

В трехлетнем периоде необходимо создать современную и безопасную цифровую образовательную среду, обеспечивающую высокое качество и доступность образования всех уровней и внедрение инструментов федеральной цифровой платформы в образовательный процесс, что позволит оснастить более 85% общеобразовательных организаций необходимым оборудованием.

Продолжится формирование Центров образования «Точка роста» в школах, расположенных в сельской местности, для реализации программ цифрового и гуманитарного профилей, способствующих формированию современных компетенций и навыков у детей.

К 2025 году должны быть реализованы мероприятия по созданию условий для занятия физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности.

В сфере молодежной политики актуальным является дальнейшее совершенствование системы патриотического воспитания молодежи.



Планируется проведение мероприятий в сфере гражданско-патриотического воспитания и спортивно-патриотической направленности. Реализация мероприятий, направленных на улучшение уровня жизни семей при рождении детей

Приоритетом в сфере **социальной политики** является реализация мероприятий, направленных на улучшение уровня жизни, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, пенсионеров бывших муниципальных служащих, улучшение жилищных условий детям-сиротам, молодым семьям, гражданам, проживающим в сельской местности.

В сфере **физической культуры и спорта** продолжится реализация федерального проекта «Спорт-норма жизни» национального проекта «Демография», направленного на доведение к 2025 году до 58,8% доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Главным приоритетом в отрасли остается создание для населения возможностей для занятий физической культурой и спортом, развитие детско-юношеского спорта, а также создание условий для подготовки спортсменов, представляющих Меленковский район на соревнованиях различного уровня.

В муниципальных учреждениях спорта будет обеспечена реализация программ спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов по видам спорта.

Предусматривается дальнейшее развитие инфраструктуры физической культуры и спорта путем модернизации спортивных объектов и их оснащения спортивно-технологическим оборудованием, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

В сфере **культуры** бюджетная политика будет осуществляться в соответствии со следующими основными приоритетами:

- обеспечение деятельности культурно-досуговых, музыкальных и театральных организаций, общедоступных библиотек;
- укрепление и обновление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры;
- сохранение культурного наследия;
- поддержка творческой деятельности;
- продвижение талантливой молодежи в сфере культуры.

В рамках цифровизации услуг и формирования информационного пространства в сфере культуры библиотеки будут обеспечиваться комплектом оборудования для проведения онлайн-трансляций знаковых культурных мероприятий. В музеях планируется создание виртуальных выставочных проектов, снабженных цифровыми мультимедиа-гидами по музеям и выставочным проектам с применением технологии дополненной реальности.

Продолжится проведение музыкальных и театральных фестивалей, мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое и военно-патриотическое воспитание граждан, укрепление гражданского единства, гармонизацию межнациональных отношений, развитие добровольчества и волонтерства.

Будут обеспечены меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг работников культуры.

Будет обеспечено исполнение полномочий по повышению оплаты труда работников культуры и педагогических работников дополнительного образования детей сферы культуры в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761.

Бюджетная политика в области **жилищно-коммунального хозяйства** будет направлена на реализацию мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» по улучшению качества питьевой воды, повышению комфортности городского пространства. В 2023 году продолжится реализация мероприятий по реконструкции водопроводных сетей в г.Меленки от водозабора до поселка строителей и до микрорайона Черемушки и благоустройство Хорохоновского проспекта и дворовой территории многоквартирных домов по ул.60лет Октября в г.Меленки.

В целях приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания для населения, в 2023 году предусмотрены мероприятия на модернизацию сетей теплоснабжения и водоснабжения.

Объем расходов дорожного фонда бюджетов муниципального образования Меленковский район и муниципального образования город Меленки формируется на основе прогнозов главных администраторов доходов об объемах поступлений в дорожный фонд, на величину которых влияет полнота учета протяженности дорог и наличие автотранспортных средств. Средства фонда предусматриваются на содержание автомобильных дорог общего пользования, капитальный ремонт, строительство и развитие сети автомобильных дорог.

На 2023-2024 годы запланированы реконструкция автомобильной дороги подъезд к д. Копнино Меленковского района и строительство дороги нового жилого квартала в д.Иватино Меленковского района.

В сфере **транспорта** планируется предоставление субсидий перевозчикам на возмещение части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах в пригородном и городском сообщении Меленковского района.

В основу стратегического развития сельского хозяйства положено формирование условий для комфортного проживания на селе. В рамках комплексного развития сельских территорий продолжится строительство водопроводов и объектов газификации. Дальнейшее развитие получит практика поддержки инициатив граждан по благоустройству общественных территорий.

В целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» земельные участки, бесплатно предоставленные семьям, имеющим трех и более детей, будут обустриваться коммунальной и транспортной инфраструктурой (строительство дороги и благоустройство нового жилого квартала в д.Иватино Меленковского района, канализационных сетей в северной части г.Меленки).

В сфере развития жилищного строительства средства планируется направить на приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставление выплат и субсидий различным категориям - молодым семьям,

ветеранам, многодетным семьям, молодым специалистам и гражданам, проживающим на селе.

В области **управления** бюджетная политика должна быть направлена на реализацию следующих основных задач:

- обеспечение выполнения установленного администрацией Владимирской области норматива расходов на содержание органов местного самоуправления. С этой целью следует исключить принятие решений, приводящих к увеличению расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления;

- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления путем внедрения современных технологий на базе цифровизации возложенных на них функций.

В целях предупреждения **чрезвычайных ситуаций** природного и техногенного характера, борьбы с ландшафтными пожарами будет сформирован районный резервный фонд – фонд чрезвычайных ситуаций. Должна быть обеспечена работа системы вызовов экстренных оперативных служб по номеру «112», систем оповещения населения (ТАСЦО, ОКСИОН, КСЭОН), аварийно-спасательных подразделений.

В области **капитального строительства** бюджетная политика должна быть направлена на приоритетное обеспечение финансированием капитальных вложений в объекты, реализуемые в рамках национальных проектов, объектов, находящихся в стадии завершения, значимых объектов для социально-экономического развития Меленковского района и города Меленки.

Решения об инвестиционных вложениях должны приниматься при наличии на 1 августа текущего года обоснований бюджетных инвестиций, разработанной проектно-сметной документации, положительного заключения государственной экспертизы, принятых решений о выделении земельных участков под строительство.

Планирование расходов на **капитальный ремонт** объектов муниципальной собственности должно осуществляться по утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы (при необходимости) по состоянию на 1 августа текущего года.

#### 4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района

Важнейший приоритет в расходах районного бюджета – финансовая поддержка муниципальных образований. По отчету за 2021 год доля расходов районного бюджета на предоставление финансовой помощи местным бюджетам составила 8,9% всех расходов районного бюджета.

Задачи по содействию сбалансированному исполнению местных бюджетов должны быть реализованы за счет:

- выравнивания муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности с сохранением действующих подходов к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;

- оказания нецелевой финансовой поддержки бюджетам муниципальных образований в течение текущего финансового года в случае возникновения рисков необеспечения принятых расходных обязательств муниципальных образований.

#### 5. Реализация основных направлений бюджетной политики на 2023-2025 годы

В ходе формирования проектов районного и городского бюджетов на 2023-2025годы, в целях выполнения условий реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам областного бюджета, утвержденных решением Меленковского районного Совета народных депутатов от 28.05.2019г. №45/5 и решением Совета народных депутатов муниципального образования город Меленки от 30.05.2019г. №16/6, главным администраторам доходов районного и городского бюджетов необходимо продолжить работу по уточнению прогноза налоговых и неналоговых доходов.

Главным распорядителям по согласованию с первым заместителем Главы администрации Меленковского района и заместителями Главы администрации (в соответствии с распределением обязанностей) при подготовке проекта районного и городского бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

1) направить заявки (с расчетами и обоснованиями) в областные департаменты на участие района и города в реализации федеральных государственных программ и национальных проектов;

2) провести сверку исходных данных для расчета объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023-2025 годы;

3) в пределах доведенных бюджетных ассигнований предусмотреть в полном объеме расходы на исполнение полномочий муниципального образования Меленковский район и города Меленки;

4) в пределах доведенных бюджетных ассигнований предусмотреть в полном объеме расходы на местную долю софинансирования на реализацию национальных проектов в целях достижения контрольных точек по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

5) в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 8 марта 2021 г. № Пр-366 проанализировать систему оплаты труда работников организаций бюджетной сферы в целях обеспечения соответствия уровня оплаты труда этих работников целевым показателям, установленным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Ключевое требование здесь: оплата труда в бюджетной сфере должна быть прозрачной, понятной и справедливой. Необходимо проверить, как соблюдаются нормативы, устанавливающие соотношения уровня заработных плат сотрудников и руководителей учреждений. В случае выявления проблем - провести анализ причин, подготовить и реализовать предметные решения по их устранению;

6) при определении объема расходов на 2023-2025 годы на повышение оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений общего образования, дошкольных образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей и работников учреждений культуры в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №597 и от 1 июня 2012 г. №761 учитывать оптимизацию расходов на содержание административно-управленческого и вспомогательного персонала с учетом предельной доли расходов на оплату их труда в фонде оплаты труда учреждения - не более 40 процентов;

7) распределить бюджетные ассигнования по бюджетным и автономным учреждениям с учетом прогнозируемых неиспользованных остатков средств на счетах подведомственных учреждений по состоянию на 1 января 2023 года;

8) принять исчерпывающие меры по подготовке актуальной проектно-сметной документации по объектам строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности по состоянию, начало строительства которых планируется в 2023-2025 годах;

9) принять исчерпывающие меры по подготовке актуальной проектной документации на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, капитальный ремонт которых планируется в 2023-2025 годах;

10) в срок до 1 января 2023 года заключить с областными органами исполнительной власти соглашения о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

11) подготовить в 2022 году необходимую конкурсную документацию по расходам капитального характера, в том числе осуществляемым в рамках национальных проектов, для проведения контрактации расходов до 1 марта 2023 года;

12) учесть заключения Счетной палаты области по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключение по отчету об исполнении бюджетов муниципального образования Меленковский район и города Меленки за 2020 год, результаты проверок муниципального контроля.

## ПРИЛОЖЕНИЕ №3

к постановлению  
№ 1267 от 16.08.2022 г.

### **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ МЕЛЕНКОВСКОГО РАЙОНА И ГОРОДА МЕЛЕНКИ НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ**

Основные направления долговой политики Меленковского района и города Меленки на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом Меленковского района и города Меленки.

Долговая политика Меленковского района и города Меленки сформирована на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и на плановый период, соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Меленковского района, заключенного с Департаментом Финансов Владимирской области, а также с учетом исполнения условий предоставления и реструктуризации бюджетных кредитов областного бюджета.

#### **1. Итоги реализации долговой политики Меленковского района и города Меленки за 2021 год**

По итогам 2021 года объем муниципального долга Меленковского района составил 72515,5 тыс. рублей, или 34,4 процента от доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, города Меленки 8541,9 тыс.руб. или 17,4 процента от собственных доходов бюджета города. Муниципальный долг Меленковского района и города Меленки на 100 процентов представлен бюджетными кредитами, полученными из областного бюджета в 2015 - 2020 годах на частичное финансирование дефицита бюджетов. Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 процента годовых.

Расходы на обслуживание муниципального долга района в 2021 году составили 72,9 тыс. рублей или 0,01 процента объема расходов районного бюджета (за минусом расходов, осуществленных за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Расходы на обслуживание муниципального долга города в 2021 году составили 15,7 тыс. рублей или 0,02 процента объема расходов городского бюджета (за

минусом расходов, осуществленных за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

По результатам проведения оценки долговой устойчивости муниципальное образование Меленковский район и город Меленки отнесены Департаментом финансов Владимирской области к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Погашение и обслуживание долговых обязательств района и города осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

## **2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Меленковского района и города Меленки на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики Меленковского района и города Меленки:

### **Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.**

В настоящее время социально-экономическое положение Меленковского района и города Меленки характеризуется положительной динамикой роста промышленного производства, объема инвестиций, прибыли. Основные показатели, заложенные прогнозами социально-экономического развития Меленковского района и города Меленки на 2022 год, будут достигнуты и будут сохранены в 2023 году и на 2024-2025 годы.

Одним из основных показателей, применяемых для определения параметров доходной части бюджетов, является индекс потребительских цен, который прогнозируется на период 2023-2025 годов-104%.

Поступления налоговых и неналоговых доходов районного бюджета с учетом доходов дорожного фонда в 2023 году составят 228280,3 тыс.руб., города Меленки 56568,2 тыс.руб.

На 2023 год планируется профицит районного бюджета в сумме 1734,6 тыс.руб., бюджет города-сбалансированный.

Таким образом, в предстоящий период значения показателей долговой устойчивости Меленковского района и города Меленки будут по-прежнему вне опасных зон.

Объем дефицита районного и городского бюджетов не превысит ограничений, установленных условиями заключенных с Департаментом Финансов Владимирской области соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Меленковского района из областного бюджета. В среднесрочной перспективе в качестве одного из источников финансирования дефицита районного и городского бюджетов сохранятся кредиты кредитных организаций. Важнейшим мероприятием при реализации долговой

политики является мониторинг рынка финансовых услуг в целях недопущения значительного роста расходов на обслуживание долга.

**Фактор 2. Уровень муниципального долга Меленковского района и города Меленки.**

Объем муниципального долга района по состоянию на 1 августа 2022 года по отношению к началу года сократился на 1734,6 тыс.рублей и составляет 65200,27 тыс. рублей, или 27,3% от доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Объем муниципального долга города по состоянию на 1 августа 2022 года составляет 10541,84 тыс. рублей или 23,0% от доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений. Увеличение муниципального долга произошло за счет получения кредита из районного бюджета в сумме 2000,0 тыс.рублей. со сроком гашения 30 ноября 2022 года. Общий объем долговых обязательств к концу года уменьшиться на указанные 2000,0 тыс.рублей.

Долговая нагрузка на одного жителя района в 2022 году составляет 2,1 тыс. рублей, города 0,7 тыс.рублей на жителя.

Таким образом, текущий уровень муниципального долга позволяет не опасаться ухудшения состояния долговой устойчивости Меленковского района и города Меленки.

### **3. Цели и задачи долговой политики Меленковского района и города Меленки на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Долговая политика Меленковского района и города Меленки в 2023 - 2025 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджетов посредством эффективного управления муниципальным долгом.

Целью долговой политики на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Меленковским районом и городом Меленки обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Задачами долговой политики Меленковского района и города Меленки в 2023 - 2025 годах будут являться:

1) выполнение условий привлечения и реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам перед областным бюджетом;



2) поддержание структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;

3) выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга Меленковского района и города Меленки;

4) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге Меленковского района и города Меленки;

5) безусловным приоритетом для Меленковского района и города Меленки является выполнение обязательств, принятых по ранее полученным из областного бюджета бюджетным кредитам. В этой связи одной из основных задач, определяющих направления долговой политики Меленковского района и города Меленки на 2023 - 2025 годы, будет являться необходимость выполнения условий заключенных с Департаментом финансов Владимирской области соглашений о предоставлении бюджетам муниципального образования Меленковский район и города Меленки из областного бюджета бюджетных кредитов:

1) обеспечение привлечения в районный и городской бюджеты кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

2) обеспечение дефицита районного и городского бюджета в 2023, 2024 и 2025 годах на уровне не более 5% суммы доходов соответствующего бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Утвержденный решением о бюджете и сложившийся по данным годового отчета об исполнении районного бюджета в 2023 - 2025 годах дефицит бюджета может превысить показатель на сумму поступлений, предусмотренных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (продажа акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Меленковского района и города Меленки; снижение остатков средств на счетах по учету средств районного и городского бюджетов;

3) сохранение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга Меленковского района и города Меленки в размере не более 5% в общем объеме расходов соответствующего бюджета;

4) равномерное распределение долговой нагрузки на районный и городской бюджет;

5) дальнейшая реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала Меленковского района и города Меленки, оптимизации расходов бюджета муниципального образования Меленковский район и города Меленки, утвержденного постановлением администрации района от 08.04.2021 года N 404 "Об утверждении плана мероприятий по росту доходного потенциала Меленковского района и оптимизации расходов бюджета муниципального образования Меленковский район»;

6) выполнение условий дополнительных соглашений с департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области о проведении реструктуризации обязательств администрации Меленковского района перед областным бюджетом;

7) обеспечение последовательности и согласованности деятельности администрации Меленковского района при планировании потребности в долговых заимствованиях с учетом возможностей районного и городского бюджетов по обслуживанию муниципального долга района и города и погашению их долговых обязательств.

Показатели по объему муниципального долга и дефициту (профициту) бюджета муниципального образования Меленковский район и города Меленки подлежат корректировке в случае привлечения в бюджеты кредитов из областного бюджета.

Погашение в областной бюджет обязательств по бюджетным кредитам будет осуществляться в соответствии с установленными графиками: по районному бюджету: в 2023 году – 37715,2 тыс.руб., в 2024 году-14804,9 тыс.руб., в 2025 году-4804,9 тыс.руб.

По бюджету города: в 2023 году – 5326,3 тыс.руб., в 2024 году-1403,9 тыс.руб., в 2025 году-603,9 тыс.руб.

#### **4. Инструменты реализации долговой политики Меленковского района и города Меленки**

Обеспечение сбалансированности районного и городского бюджетов при одновременном обеспечении непревышения установленных показателей по объему муниципального долга и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование следующих долговых инструментов.

##### ***4.1. Кредиты от кредитных организаций***

Кредиты от кредитных организаций являются основным источником финансирования дефицита бюджета и погашения муниципального долга. Ежегодное получение заимствований от кредитных организаций планируется в объемах не превышающих суммы погашения кредитов в областной бюджет.

Использование данного инструмента долговой политики целесообразно при незначительных объемах заимствований, которые планирует осуществлять администрация Меленковского района. Ключевой задачей на данном этапе остается обеспечение привлечения в районный и городской бюджеты кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

Администрацией Меленковского района будет осуществляться мониторинг кредитного рынка с целью определения оптимальных параметров привлечения заемных ресурсов (объем - стоимость — срок).

#### **4.2. Использование краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета.**

Привлечение «коротких» бюджетных кредитов из федерального бюджета по ставке 0,1% годовых сроком пользования до 240 дней позволит снизить сроки и объемы пользования кредитами от кредитных организаций и, как следствие, обеспечить выполнение целевого показателя по расходам на обслуживание муниципального долга.

#### **5. Анализ рисков для районного и городского бюджетов, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Меленковского района и города Меленки.**

Важное место в достижении целей долговой политики района и города занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении муниципальным долгом Меленковского района и города Меленки являются:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов районного и городского бюджетов, поскольку недопоступление доходов потребует поиск альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

2) процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов районного и городского бюджетов на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

3) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности - отсутствие в районном и городском бюджете средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств района и города в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Меленковского района и города Меленки, является осуществление достоверного прогнозирования доходов районного и городского бюджетов и поступлений по источникам финансирования дефицита районного и городского бюджетов, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств администрацией Меленковского района.

ПРИЛОЖЕНИЕ №4

к постановлению  
№ 1267 от 16.08.2022 г.

**Основные показатели  
консолидированного бюджета Меленковского района  
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

(тыс.руб.)

Показатели	2023 год	2024 год	2025 год
<b>Консолидированный бюджет Меленковского района</b>			
<b>Доходы - всего</b>	<b>1 165 645,4</b>	<b>1 024 284,8</b>	<b>1 039 045,0</b>
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	313 079,6	323 892,9	338 653,1
безвозмездные поступления	852 565,8	700 391,9	700 391,9
<b>Расходы - всего</b>	<b>1 163 910,8</b>	<b>1 019 479,9</b>	<b>1 034 240,1</b>
<b>Дефицит (-,+)</b>	<b>1 734,6</b>	<b>4 804,9</b>	<b>4 804,9</b>

ПРИЛОЖЕНИЕ №5

к постановлению  
№ 1267 от 16.08.2022 г.

**Основные характеристики бюджета муниципального образования  
Меленковский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025  
годов**

Показатели	объем в тыс.рублей		
	2023 год	2024 год	2025 год
<b>Доходы - всего</b>	<b>1 022 524,0</b>	<b>894 400,1</b>	<b>906 484,5</b>
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	228 280,3	237 788,0	249 872,4
безвозмездные поступления	794 243,7	656 612,1	656 612,1
<b>Расходы - всего</b>	<b>1 020 789,4</b>	<b>889 595,2</b>	<b>901 679,6</b>
в том числе:			
Условно утверждаемые расходы		9 662,6	20 842,2
<b>Дефицит(-), профицит(+) с учетом действующих и принимаемых обязательств</b>	<b>1 734,6</b>	<b>4 804,9</b>	<b>4 804,9</b>

ПРИЛОЖЕНИЕ №6

к постановлению  
№ 1267 от 16.08.2022 г.

**Основные характеристики  
бюджета муниципального образования город Меленки на 2023 год и на  
плановый период 2024 и 2025 годов**

Показатели	объем в тыс.рублей		
	2023 год	2024 год	2025 год
<b>Доходы - всего</b>	<b>73 961,8</b>	<b>75 524,8</b>	<b>76 995,8</b>
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	56 568,2	57 893,4	59 364,4
безвозмездные поступления	17 393,6	17 631,4	17 631,4
<b>Расходы - всего</b>	<b>73 961,8</b>	<b>75 524,8</b>	<b>76 995,8</b>
в том числе:			
<b>Условно утверждаемые расходы</b>		<b>1 514,0</b>	<b>3 101,6</b>
<b>Дефицит, профицит</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

ПРИЛОЖЕНИЕ №7

к постановлению  
№ 1267 от 16.08.2022 г.

**Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих  
и вновь принимаемых обязательств Меленковского района  
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

№ п/п	Направление расходов	Предельные объемы в тыс.рублей		
		2023 год	2024 год	2025 год
<b>1.</b>	<b>Реестр действующих обязательств</b>	<b>979 196,6</b>	<b>838 339,8</b>	<b>839 244,6</b>
	в том числе по главным распорядителям средств районного бюджета:			
	Совет народных депутатов Меленковского района	2 874,9	2 874,9	2 874,9
	Администрация муниципального образования Меленковский район	357 763,9	275 137,5	275 137,5
	Комитет по культуре администрации муниципального образования Меленковский район	63 574,9	47 500,2	47 500,2
	Управление образования администрации Меленковского района	471 080,3	429 545,5	430 450,3
	Финансовое управление администрации Меленковского района	83 902,6	83 281,7	83 281,7
<b>2.</b>	<b>Реестр вновь принимаемых обязательств в соответствии с действующим законодательством</b>	<b>41 592,8</b>	<b>41 592,8</b>	<b>41 592,8</b>
	в том числе:			
<b>2.1.</b>	<b>Оплата труда работников бюджетной сферы</b>	<b>38 005,8</b>	<b>38 005,8</b>	<b>38 005,8</b>
	<i>Оплата труда остальных категорий работников бюджетной сферы исходя из установленного Правительством РФ уровня инфляции (6,1%)</i>	23 424,0	23 424,0	23 424,0
	<i>Оплата труда муниципальных служащих исходя из решения Меленковского районного Совета народных депутатов от 26 июля 2022 года №79/7</i>	4 463,9	4 463,9	4 463,9
	<i>Оплата труда работникам муниципальных казенных учреждений в связи с изменениями с 1 июля 2022 года</i>	10 117,9	10 117,9	10 117,9

<b>2.2.</b>	<b>Расходы по социальным обязательствам, установленным местными нормативно-правовыми актами</b>	<b>1 300,0</b>	<b>1 300,0</b>	<b>1 300,0</b>
	в том числе:			
	Увеличение расходов на выплату пенсий муниципальным служащим	1 300,0	1 300,0	1 300,0
<b>2.3.</b>	<b>Индексация текущих расходов в части оплаты коммунальных услуг (на 4%)</b>	<b>2 287,0</b>	<b>2 287,0</b>	<b>2 287,0</b>
	<b>ВСЕГО расходов на реализацию действующих и новых расходных обязательств района</b>	<b>1 020 789,4</b>	<b>879 932,6</b>	<b>880 837,4</b>



ПРИЛОЖЕНИЕ №8

к постановлению  
№ 1267 от 16.08.2022г.

**Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих  
и вновь принимаемых обязательств города Меленки  
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

№ п/п	Направление расходов	Предельные объемы в тыс.рублей		
		2023 год	2024 год	2025 год
<b>1.</b>	<b>Реестр действующих обязательств</b>	<b>70 490,8</b>	<b>70 539,8</b>	<b>70 423,2</b>
	в том числе по главным распорядителям средств городского бюджета:			
	Администрация Меленковского района	70 490,8	70 539,8	70 423,2
<b>2.</b>	<b>Реестр вновь принимаемых обязательств в соответствии с действующим законодательством</b>	<b>3 471,0</b>	<b>3 471,0</b>	<b>3 471,0</b>
	в том числе:			
<b>2.1.</b>	<b>Оплата труда работников бюджетной сферы</b>	<b>3 005,0</b>	<b>3 005,0</b>	<b>3 005,0</b>
	<i>Оплата труда категорий работников бюджетной сферы, не попадающих под Указы Президента РФ по доведению оплаты труда до определенного уровня исходя из установленного Правительством РФ уровня инфляции (6,1%)</i>	<i>2 196,0</i>	<i>2 196,0</i>	<i>2 196,0</i>
	<i>Оплата труда работникам муниципальных казенных учреждений в связи с изменениями с 1 июля 2022 года</i>	<i>809,0</i>	<i>809,0</i>	<i>809,0</i>
<b>2.2.</b>	<b>Индексация текущих расходов в части оплаты коммунальных услуг (на 4%)</b>	<b>466,0</b>	<b>466,0</b>	<b>466,0</b>
	<b>ВСЕГО расходов на реализацию действующих и новых расходных обязательств района</b>	<b>73 961,8</b>	<b>74 010,8</b>	<b>73 894,2</b>

**Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих  
и вновь принимаемых обязательств Меленковского района  
по главным распорядителям средств бюджета муниципального образования Меленковский район  
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

	Предельные объемы в тыс.рублей								
	2023 год		2024 год		2025 год		вновь принимаемые расходы всего	всего	
	действующие расходы обязательства	вновь принимаемые расходы обязательства	действующие расходы обязательства	вновь принимаемые расходы обязательства	действующие расходы обязательства	вновь принимаемые расходы обязательства			
<b>Направление главного распорядителя средств бюджета муниципального образования</b>									
Совет народных депутатов Меленковского района	2 874,9	337,3	3 212,2	2 874,9	337,3	3 212,2	2 874,9	337,3	3 212,2
Администрация муниципального образования Меленковский район	357 763,9	15 735,0	373 498,9	275 137,5	15 735,0	290 872,5	275 137,5	15 735,0	290 872,5
Комитет по культуре администрации муниципального образования Меленковский район	63 574,9	7 151,2	70 726,1	47 500,2	7 151,2	54 651,4	47 500,2	7 151,2	54 651,4
Управление образования администрации Меленковского района	471 080,3	17 172,3	488 252,6	429 545,5	17 172,3	446 717,8	430 450,3	17 172,3	447 622,6
Финансовое управление администрации Меленковского района	83 902,6	1 197,0	85 099,6	83 281,7	1 197,0	84 478,7	83 281,7	1 197,0	84 478,7
<b>ИТОГО</b>	<b>979 196,6</b>	<b>41 592,8</b>	<b>1 020 789,4</b>	<b>838 339,8</b>	<b>41 592,8</b>	<b>879 932,6</b>	<b>839 244,6</b>	<b>41 592,8</b>	<b>880837,4</b>

ПРИЛОЖЕНИЕ №10

к постановлению

№ 1867 от 16.08.2022 г.

**Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих  
и вновь принимаемых обязательств города Меленки  
по главным распорядителям средств бюджета муниципального образования город Меленки  
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Направление главного распорядителя средств бюджета муниципального образования	Предельные объемы в тыс.рублей									
	2023 год			2024 год			2025 год			
	действующие расходные обязательства а	вновь принимаемые расходные обязательства	всего	действующие расходные обязательства	вновь принимаемые расходные обязательства а	всего	действующие расходные обязательства	вновь принимаемые расходные обязательства а	всего	всего
Администрация Меленковского района	70 490,8	3 471,0	73 961,8	70 539,8	3 471,0	74 010,8	70 423,2	3 471,0	73 894,2	
<b>ИТОГО</b>	<b>70 490,8</b>	<b>3 471,0</b>	<b>73 961,8</b>	<b>70 539,8</b>	<b>3 471,0</b>	<b>74 010,8</b>	<b>70 423,2</b>	<b>3 471,0</b>	<b>73 894,2</b>	

ПРИЛОЖЕНИЕ №11

К постановлению  
№ 1867 от 16.08.2024 г.

Распределение бюджетных ассигнований  
на исполнение действующих и вновь принимаемых обязательств  
Меленковского района по разделам классификации расходов  
бюджета муниципального образования Меленковский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Код БК	Наименование разделов классификации расходов бюджетов	Предельные объемы в тыс.рублей									
		2023 год				2024 год				2025 год	
		действующ ие расходные обязательс тва	вновь принимаемы е расходные обязательств а	всего	действующие е расходные обязательств а	вновь принимаемы е расходные обязательств а	всего	действующ ие расходные обязательс тва	вновь принимаем ые расходные обязательс тва	всего	всего
0100	Общегосударственные вопросы	75 381,0	15 580,9	90 961,9	75 380,4	15 580,9	90 961,3	75 380,4	15 580,9	90 961,3	
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 882,0	146,4	5 028,4	4 321,0	146,4	4 467,4	4 321,0	146,4	4 467,4	
0400	Национальная экономика	80 923,3		80 923,3	72 974,2		72 974,2	72 974,2		72 974,2	
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	171 613,5	480,0	172 093,5	73 242,4	480,0	73 722,4	73 242,4	480,0	73 722,4	
0600	Охрана окружающей среды	2 702,7		2 702,7	20 944,0		20 944,0	20 944,0		20 944,0	
0700	Образование	470 159,0	20 056,5	490 215,5	417 916,4	20 056,5	437 972,9	418 821,2	20 056,5	438 877,7	
0800	Культура, кинематография	57 052,0	3 808,0	60 860,0	52 064,6	3 808,0	55 872,6	52 064,6	3 808,0	55 872,6	
1000	Социальная политика	39 911,4	1 300,0	41 211,4	45 546,0	1 300,0	46 846,0	45 546,0	1 300,0	46 846,0	
1200	Средства массовой информации	3 618,1	221,0	3 839,1	3 618,1	221,0	3 839,1	3 618,1	221,0	3 839,1	
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	2 540,7		2 540,7	3 806,4		3 806,4	3 806,4		3 806,4	
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	70 412,9		70 412,9	68 526,3		68 526,3	68 526,3		68 526,3	
	<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>	<b>979 196,6</b>	<b>41 592,8</b>	<b>1 020 789,4</b>	<b>838 339,8</b>	<b>41 592,8</b>	<b>879 932,6</b>	<b>839 244,6</b>	<b>41 592,8</b>	<b>880 837,4</b>	

**Распределение бюджетных ассигнований  
на исполнение действующих и вновь принимаемых обязательств  
города Меленки по разделам классификации расходов  
бюджета муниципального образования город Меленки на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Код БК	Наименование разделов классификации расходов бюджетов	Предельные объемы в тыс.рублей											
		2023 год				2024 год				2025 год			
		действующие расходные обязательства	вновь принимаемые расходные обязательства	всего	действующие расходные обязательства	вновь принимаемые расходные обязательства	всего	действующие расходные обязательства	вновь принимаемые расходные обязательства	всего	действующие расходные обязательства	вновь принимаемые расходные обязательства	
0100	Общегосударственные вопросы	8 524,0	3 005,0	11 529,0	8 524,0	3 005,0	11 529,0	8 524,0	3 005,0	11 529,0	8 524,0	3 005,0	11 529,0
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	287,0		287,0	287,0		287,0	287,0		287,0	287,0		287,0
0400	Национальная экономика	17 740,0		17 740,0	18 101,0		18 101,0	18 101,0		18 101,0	18 101,0		18 101,0
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	14 528,3	466,0	14 994,3	13 796,1	466,0	14 262,1	13 679,5	466,0	14 145,5	13 679,5	466,0	14 145,5
0600	Охрана окружающей среды	1 000,0		1 000,0	1 000,0		1 000,0	1 000,0		1 000,0	1 000,0		1 000,0
0800	Культура, кинематография	10 888,1		10 888,1	11 176,5		11 176,5	11 176,5		11 176,5	11 176,5		11 176,5
1000	Социальная политика	1 629,0		1 629,0	1 629,0		1 629,0	1 629,0		1 629,0	1 629,0		1 629,0
1100	Физическая культура и спорт	15 510,2		15 510,2	15 510,2		15 510,2	15 510,2		15 510,2	15 510,2		15 510,2
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	384,2		384,2	516,0		516,0	516,0		516,0	516,0		516,0
	<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>	<b>70 490,8</b>	<b>3 471,0</b>	<b>73 961,8</b>	<b>70 539,8</b>	<b>3 471,0</b>	<b>74 010,8</b>	<b>70 423,2</b>	<b>3 471,0</b>	<b>73 894,2</b>	<b>70 423,2</b>	<b>3 471,0</b>	<b>73 894,2</b>