



АДМИНИСТРАЦИЯ МЕЛЕНКОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.08 2021г.

№ 1107

*Об утверждении основных направлений
долговой политики Меленковского района и
города Меленки на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов*

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях составления проектов бюджетов муниципального образования Меленковский район и города Меленки на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления долговой политики Меленковского района и города Меленки на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Меленковского района, начальника финансового управления.

Глава администрации
Меленковского района

А.В. Пантелеев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению
№ 1107 от 20.08.2021г.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ МЕЛЕНКОВСКОГО РАЙОНА И ГОРОДА МЕЛЕНКИ НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ

Основные направления долговой политики Меленковского района и города Меленки на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом Меленковского района и города Меленки.

При подготовке основных направлений долговой политики учтены положения основных направлений бюджетной и налоговой политики Меленковского района и города Меленки на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, рекомендации Департамента Финансов, бюджетной и налоговой политики по проведению муниципальными образованиями Владимирской области взвешенной долговой политики.

1. Итоги реализации долговой политики Меленковского района и города Меленки за 2020 год

В Меленковском районе и городе Меленки проводится взвешенная долговая политика. По итогам 2020 года объем муниципального долга Меленковского района составил 72515,5 тыс. рублей, или 38,8 процента от доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, города Меленки 8541,9 тыс.руб. или 15,4 процента от собственных доходов бюджета города. Муниципальный долг Меленковского района и города Меленки на 100 процентов представлен бюджетными кредитами, полученными из областного бюджета в 2015 - 2020 годах на частичное финансирование дефицита бюджетов. Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 процента годовых.

Расходы на обслуживание муниципального долга района в 2020 году составили 66,3 тыс. рублей или 0,01 процента объема расходов районного бюджета (за минусом расходов, осуществленных за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Расходы на обслуживание муниципального долга города в 2020 году составили 8,5 тыс. рублей или 0,008 процента объема расходов городского бюджета (за минусом расходов, осуществленных за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

По результатам проведения оценки долговой устойчивости муниципальные образования Меленковский район и город Меленки отнесены Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Погашение и обслуживание долговых обязательств района и города осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Меленковского района и города Меленки на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики Меленковского района и города Меленки:

Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

В настоящее время социально-экономическое положение Меленковского района и города Меленки характеризуется положительной динамикой роста промышленного производства, объема инвестиций, прибыли. Основные показатели, заложенные прогнозами социально-экономического развития Меленковского района и города Меленки на 2021 год, будут достигнуты и будут сохранены в 2022 году и на 2023-2024 годы.

Одним из основных показателей, применяемых для определения параметров доходной части бюджетов, является индекс потребительских цен, который прогнозируется на период 2022-2024 годов-104%.

Поступления налоговых и неналоговых доходов районного бюджета с учетом доходов дорожного фонда в 2022 году составят 294083,4 тыс.руб., города Меленки 57392,0 тыс.руб.

На 2022 год планируется профицит районного бюджета в сумме 1910,3 тыс.руб., города-122,5 тыс.руб., на 2023 год районный бюджет сбалансированный, бюджет города с профицитом в сумме 1200,0 тыс.руб. В 2024 году и районный и городской- сбалансированные бюджеты.

Таким образом, в предстоящий период значения показателей долговой устойчивости Меленковского района и города Меленки будут по-прежнему вне опасных зон.

Фактор 2. Уровень муниципального долга Меленковского района и города Меленки.

Объем муниципального долга района по состоянию на 1 августа 2021 года по отношению к началу года не изменился и составляет 72515,0 тыс. рублей, или 34,3% от доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Объем муниципального долга города по состоянию на 1 августа 2021 года составляет 21541,9 тыс. рублей или 35,7% от доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений, 13 млн.рублей из которых — это привлечение «коротких» бюджетных кредитов из федерального и районного бюджетов по ставке 0,1% годовых сроком пользования до 240 дней, которые будут погашены до 1 декабря текущего года и общий объем долговых обязательств к концу года не увеличится.

Долговая нагрузка на одного жителя района в 2021 году составляет 2,3 тыс. рублей, города 1,6 тыс.рублей на жителя.

Таким образом, текущий уровень муниципального долга позволяет не опасаться ухудшения состояния долговой устойчивости Меленковского района и города Меленки.

3. Цели и задачи долговой политики Меленковского района и города Меленки на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Долговая политика Меленковского района и города Меленки в 2022 - 2024 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджетов посредством эффективного управления муниципальным долгом.

Целью долговой политики на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Меленковским районом обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Задачами долговой политики Меленковского района и города Меленки в 2022 - 2024 годах будут являться:

- 1) поддержание структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;
- 2) выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга Меленковского района и города Меленки;
- 3) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге Меленковского района и города Меленки;
- 4) безусловным приоритетом для Меленковского района и города Меленки является выполнение обязательств, принятых по ранее полученным из областного бюджета бюджетным кредитам. В этой связи одной из основных задач,

определяющих направления долговой политики Меленковского района и города Меленки на 2022 - 2024 годы, будет являться необходимость выполнения условий заключенных с Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области соглашений о предоставлении бюджетам муниципального образования Меленковский район и города Меленки из областного бюджета бюджетных кредитов:

1) обеспечение дефицита районного и городского бюджета в 2022, 2023 и 2024 годах на уровне не более 5% суммы доходов соответствующего бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Утвержденный решением о бюджете и сложившийся по данным годового отчета об исполнении районного бюджета в 2021 - 2023 годах дефицит бюджета может превысить показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Меленковского района и города Меленки, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств районного и городского бюджетов;

2) сохранение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга Меленковского района и города Меленки в размере не более 5% в общем объеме расходов соответствующего бюджета;

3) равномерное распределение долговой нагрузки на районный и городской бюджет;

4) реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала Меленковского района и города Меленки, оптимизации расходов бюджета муниципального образования Меленковский район и города Меленки, утвержденного постановлением администрации района от 08.04.2021 года N 404 "Об утверждении плана мероприятий по росту доходного потенциала Меленковского района и оптимизации расходов бюджета муниципального образования Меленковский район»;

5) выполнение условий дополнительных соглашений с департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области о проведении реструктуризации обязательств администрации Меленковского района перед областным бюджетом;

6) обеспечение последовательности и согласованности деятельности администрации Меленковского района при планировании потребности в долговых заимствованиях с учетом возможностей районного и городского бюджетов по обслуживанию муниципального долга района и города и погашению их долговых обязательств.

Показатели по объему муниципального долга и дефициту (профициту) бюджета муниципального образования Меленковский район и города Меленки подлежат корректировке в случае привлечения в бюджеты кредитов из областного бюджета.

Погашение в областной бюджет обязательств по бюджетным кредитам будет осуществляться в соответствии с установленными графиками: по районному

бюджету: в 2022 году – 27910,27 тыс.руб., в 2023 году-15000 тыс.руб. По бюджету города: в 2022 году – 4322,54 тыс.руб., в 2023 году-1200,0 тыс.руб

4. Инструменты реализации долговой политики Меленковского района и города Меленки

Обеспечение сбалансированности районного и городского бюджетов при одновременном обеспечении неперевышения установленных показателей по объему муниципального долга и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование следующих долговых инструментов.

4.1. Кредиты от кредитных организаций

Кредиты от кредитных организаций являются основным источником финансирования дефицита бюджета и погашения муниципального долга. Ежегодное получение заимствований от кредитных организаций планируется в объемах не превышающих суммы погашения кредитов в областной бюджет.

Использование данного инструмента долговой политики целесообразно при незначительных объемах заимствований, которые планирует осуществлять администрация Меленковского района. Ключевой задачей на данном этапе остается обеспечение привлечения в районный и городской бюджеты кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

Администрацией Меленковского района будет осуществляться мониторинг кредитного рынка с целью определения оптимальных параметров привлечения заемных ресурсов (объем - стоимость — срок).

4.2. Использование краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета.

Привлечение «коротких» бюджетных кредитов из федерального бюджета по ставке 0,1% годовых сроком пользования до 240 дней позволит снизить сроки и объемы пользования кредитами от кредитных организаций и, как следствие, обеспечить выполнение целевого показателя по расходам на обслуживание муниципального долга.

5. Анализ рисков для районного и городского бюджетов, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Меленковского района и города Меленки.

Важное место в достижении целей долговой политики района и города занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении муниципальным долгом Меленковского района и города

Меленки являются:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов районного и городского бюджетов, поскольку недопоступление доходов потребует поиск альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

2) процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов районного и городского бюджетов на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

3) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения займов на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности - отсутствие в районном и городском бюджете средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств района и города в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Меленковского района и города Меленки, является осуществление достоверного прогнозирования доходов районного и городского бюджетов и поступлений по источникам финансирования дефицита районного и городского бюджетов, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств администрацией Меленковского района.