



АДМИНИСТРАЦИЯ МЕЛЕНКОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.08.2020

№ 968

*Об утверждении результатов
оценки эффективности налоговых
льгот (пониженных ставок по налогам),
по МО Меленковский район и
МО г.Меленки за 2019 год.*

В соответствии с постановлением администрации Меленковского района от 27.12.2019 г. №1796 «О мерах по реализации решения Меленковского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования Меленковский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и решения Совета народных депутатов муниципального образования город Меленки «О бюджете муниципального образования город Меленки на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить результаты оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) по муниципальному образованию Меленковский район за 2019 год согласно приложению №1 к настоящему постановлению.
2. Утвердить результаты оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) по муниципальному образованию город Меленки за 2019 год согласно приложению №2 к настоящему постановлению.
3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации
Меленковского района

А.В. Пантелеев

**Результаты оценки эффективности налоговых льгот
(пониженных ставок по налогам),
установленных законодательством Меленковского района, за 2019 год**

Оценка эффективности предоставленных налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок) проводится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот по каждой категории получателей, выработке рекомендаций об отмене или сохранении предоставленных льгот, прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, сокращения потерь от выпадающих доходов в бюджет муниципального образования Меленковский район.

На территории муниципального образования Меленковский район представительным органом муниципального образования установлены следующие льготы (пониженные ставки):

- снижение значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2-1 по единому налогу на вмененный доход по виду деятельности «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы» подвиду деятельности «Розничная торговля через магазины системы потребительской кооперации, расположенные в прочих населенных пунктах» с 1,0 до 0,8;

- снижение значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2-1 по единому налогу на вмененный доход по виду деятельности «Оказание транспортных услуг по перевозке пассажиров» подвиду деятельности «На автотранспорте с количеством посадочных мест от 6 до 15» с 1,0 до 0,8.

- снижение значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2-1 по единому налогу на вмененный доход по виду деятельности «Оказание транспортных услуг по перевозке пассажиров» подвиду деятельности «На автотранспорте с количеством посадочных мест свыше 15» с 1,0 до 0,4.

Анализ эффективности предоставляемых налоговых расходов проведен в соответствии с постановлением администрации Меленковского района №1801 от 27.12.2019 г. «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Меленковский район».

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации норматив зачисления ЕНВД в районный бюджет составлял в 2019 г. - 100%. За 2019 год в районный бюджет поступило ЕНВД в сумме 14137,1 тыс.руб.. Удельный вес налога в общем объеме налоговых доходов составляет 8,9%.

Для оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставления понижающего значения коэффициента К2-1 были использованы сведения МИФНС России № 4 по Владимирской области (форма №5-ЕНВД за 2019 год).

Понижающий коэффициент $K2-1 < 1$ предоставлен по следующим видам деятельности:

1. «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы» Данный вид деятельности в Меленковском районе осуществляют 166 налогоплательщиков, в т.ч. 46 организации и 120 индивидуальных предпринимателей. Сумма исчисленного налога составила 20342,0 тыс. руб..

2. «Оказание транспортных услуг по перевозке пассажиров на автотранспорте с количеством посадочных мест от 6 до 15 мест и свыше 15 мест». Данный вид деятельности в районе осуществляют 15 индивидуальных предпринимателей. Сумма исчисленного налога составила 331,0 тыс. руб..

Провести оценку предоставленных налоговых расходов не представляется возможным по следующим причинам:

- оценка эффективности предоставления понижающего коэффициента $K2-1$ проводится финансовым управлением на основании информации содержащейся в налоговой отчетности (форма №5-ЕНВД) до 25 мая. Согласно п.1 приказа МФ и ФНС России от 30.06.2008 г. №65н/ММ-3-1/295а сведения о налоговой базе и структуре начислений по налогам и сборам, а также о суммах налоговых льгот по региональным и местным налогам предоставляется в финансовые органы муниципальных образований не позднее 1 августа года, следующего за отчетным;

- в целях проведения оценки налоговых льгот на основании п.8 постановления Правительства РФ от 22.06.2019 г. N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" налоговые органы должны направить до 1 апреля сведения за год, предшествующий отчетному году, информацию о количестве налогоплательщиков воспользовавшихся налоговыми льготами, суммах выпадающих доходов, сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками по каждому налоговому расходу, но налоговые органы на основании ст.84 и 102 Налогового кодекса РФ отказывают в предоставлении данной информации т.к. с момента постановки на налоговый учет юридического и физического лица (с момента присвоения идентификационного номера налогоплательщика) любые сведения о налогоплательщиках составляют налоговую тайну и не подлежат разглашению;

- электронные сервисы «Прозрачный бизнес», «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства» информацией о суммах уплаченных и иных сведений в отношении плательщиков не располагают.

**Результаты оценки эффективности налоговых льгот
(пониженных ставок по налогам),
установленных законодательством города Меленки, за 2019 год**

Оценка эффективности предоставленных налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок) проводится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот по каждой категории получателей, выработке рекомендаций об отмене или сохранении предоставленных льгот, прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, сокращения потерь от выпадающих доходов в бюджет муниципального образования город Меленки.

Анализ эффективности предоставляемых налоговых расходов проведен в соответствии с постановлением администрации Меленковского района №1800 от 27.12.2019 г. «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования город Меленки».

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности предоставления налоговых льгот, востребованности и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в форме льготного налогообложения. Результаты оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования г.Меленки.

Для оценки эффективности предоставления указанной льготы использованы сведения МИФНС России № 4 по Владимирской области за 2019 год.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации норматив зачисления земельного налога в бюджет городского поселения составляет 100%.

За 2019 год общая сумма налоговых расходов составила 19,4 тыс. руб., что на 1,5 тыс. руб. или на 7,2% меньше, чем за 2018 год. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 0,04%.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по земельному налогу представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура и динамика налоговых расходов за 2017-2019 годы

№ п/п	Наименование показателей	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Объем налоговых и неналоговых доходов, тыс. руб.	47507,1	49919,8	48183,2

1.1.	Сумма поступлений земельного налога, тыс. руб.	21981,9	22274,5	19896,4
1.2.	Сумма выпадающих доходов от применения налоговых расходов, тыс. руб.	27,9	20,9	19,4
1.3.	Темп роста суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	253,6	74,9	92,8
1.4.	Доля налоговых расходов от объема налоговых и неналоговых доходов, %	0,06	0,04	0,04

Информация о структуре налоговых расходов за 2017-2019 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

Структура налоговых расходов за период 2017-2019 годов

Наименование показателей	2017 год		2018 год		2019 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Предоставленные налоговые расходы - всего	27,9	100,0	20,9	100,0	19,4	100,0
темп роста (снижения) к предыдущему году	16,9	253,6	-7,0	71,8	-1,5	92,8
в том числе:						
<i>Стимулирующие налоговые расходы (направленные на поддержку и развитие экономики)</i>	<i>16,9</i>	<i>60,6</i>	<i>15,0</i>	<i>71,8</i>	<i>14,0</i>	<i>72,2</i>
темп роста (снижения) к предыдущему году	0	0	-1,9	98,2	-1,0	93,3
<i>Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)</i>	<i>11</i>	<i>39,4</i>	<i>5,9</i>	<i>28,2</i>	<i>5,4</i>	<i>27,8</i>
темп роста (снижения) к предыдущему году	0,0	100,0	-5,1	53,6	-0,5	91,5

Основной объем налоговых расходов в 2019 году приходится на стимулирующие налоговые расходы (72,2%).

Эффективность применения налоговых расходов по земельному налогу в виде пониженной ставки в отношении земельных участков, принадлежащих на праве собственности организациям, применяющим специальные налоговые режимы и осуществляющим свою деятельность в сельскохозяйственной, производственной, научной и социальной сферах

В соответствии с Решением СНД №36/9 от 20.10.2016 г. право на налоговые расходы в виде пониженных ставок по земельному налогу в отношении земельных участков, принадлежащих на праве собственности организациям, применяющим специальные налоговые режимы и осуществляющим свою деятельность в

сельскохозяйственной, производственной, научной и социальной сферах, предоставлено 2 льготным категориям.

Информация о сумме налоговых расходов за 2019 год в сравнении с показателями за 2017-2018 годы представлена в таблице 3.

Таблица 3

Объем налоговых расходов по земельному налогу за 2017-2019 годы

№ п/п	Категории налогоплательщиков, которым предоставлена пониженная ставка	Сумма выпадающих доходов, тыс. руб.			Темп роста (снижения) 2019 года к 2018 году, %
		2017 год	2018 год	2019 год	
1.	в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения, принадлежащих на праве собственности организациям, осуществляющим свою деятельность в сельскохозяйственной сфере и применяющим специальные налоговые режимы (0,28%)	0	0	0	0
2.	в отношении прочих земельных участков, принадлежащих на праве собственности организациям, осуществляющим свою деятельность в производственной, научной и социальных сферах и применяющим специальные налоговые режимы (1,45%)	16,9	15,0	14,0	93,3
		16,9	15,0	14,0	93,3

1. Оценка эффективности налогового расхода по земельному налогу в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения, принадлежащих на праве собственности организациям, осуществляющим свою деятельность в сельскохозяйственной сфере и применяющим специальные налоговые режимы.

Целью предоставления пониженной ставки является поддержка малых форм хозяйствования, повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития, создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения.

В 2017-2019 годах пониженная ставка не заявлена, выпадающие доходы отсутствуют.

В связи с непродолжительным периодом действия пониженной ставки и для оказания поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства действие данной льготы необходимо продлить.

1.1. Оценка эффективности налогового расхода по земельному налогу в отношении прочих земельных участков, принадлежащих на праве собственности организациям, осуществляющим свою деятельность в производственной, научной и социальных сферах и применяющим специальные налоговые режимы.

Целью установления налогового расхода является развитие производственной сферы и экономического потенциала на территории МО г.Меленки.

В 2019 году пониженной ставкой воспользовались 2 организации.

Общая сумма выпадающих доходов за 2019 год составила 14,0 тыс. руб., что на 1,0 тыс. руб. меньше, чем за 2018 год.

Оценка бюджетной эффективности налогового расхода за 2019 год представлена в таблице 4.

Таблица 4

Оценка бюджетной эффективности налогового расхода за 2019 год

тыс. руб.	
Наименование показателя	Сумма
Бюджетная эффективность	5983,8 (сумма задекларированных доходов)
Налоговый расход	14,0
Результат оценки бюджетной эффективности	5983,8-14,0= +5969,8

Оценка бюджетной эффективности свидетельствует о приросте объема налоговых платежей на 5969,8 тыс. рублей по сравнению с величиной потерь бюджета МО г.Меленки.

Для оценки результативности стимулирующих налоговых льгот (пониженных ставок) необходимо определить совокупный бюджетный эффект за 3 года (с 2017 по 2019 годы):

Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год
Объем налоговых расходов, тыс. руб.	16,9	15,0	14,0
Сумма задекларированных налогов организациями, применившими пониженную ставку, тыс. руб.	6048,6	6143,2	5983,8
Объем базовых начислений, тыс. руб. (сумма налоговых начислений и налоговых расходов за 2016 год)	5986,3	5986,3	5986,3
Бюджетный эффект по годам, тыс. руб.	+62,3	+156,9	-2,5
Совокупный бюджетный эффект, тыс. руб.	216,7		

Оценка эффективности налогового расхода характеризуется положительным совокупным бюджетным эффектом.

Поскольку указанный налоговый расход способствует экономическому развитию МО г.Меленки, его действие в 2019 году признано целесообразным и эффективным.

2. Эффективность применения налоговых расходов по освобождению от уплаты земельного налога.

В соответствии с Решениями СНД № 24/4 от 10.06.2011 г., №48/10 от 14.11.2013 г., №56/12 от 20.12.2013 г. установлен налоговый расход в виде освобождения от уплаты земельного налога участников и инвалидов Великой Отечественной войны, вдов ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, членов семей погибших при исполнении служебного долга защитников Отечества.

Целью налогового расхода является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, снижение социального неравенства.

В 2019 году льготой воспользовались 8 налогоплательщиков или 100% от общей численности данной категории физических лиц.

Общая сумма предоставленных льгот за 2019 год составила 5,4 тыс. руб., что на 0,5 тыс. руб. меньше, чем за 2018 год.

Информация о сумме предоставленных льгот за 2019 год в сравнении с показателями за 2015-2018 годы представлена в таблице 5.

Таблица 5

Объем налоговых расходов по земельному налогу за 2017-2019 годы

№ п/п	Категории налогоплательщиков	Сумма предоставленных льгот, тыс. руб.			Темп роста (снижения) 2019 года к 2018 году, %
		2017 год	2018 год	2019 год	
1.	Участники и инвалиды Великой Отечественной войны	11	4,6	4,3	100,0
2.	Вдовы ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны	0	0,06	0,06	100,0
3.	Члены семей погибших при исполнении служебного долга защитников Отечества	0	1,2	1,0	100,0
	Итого	11,0	5,86	5,36	100,0

Налоговый расход по земельному налогу предоставлен в виде полного освобождения от его уплаты. Освобождение от налогообложения данных категорий налогоплательщиков не носит экономического характера и направлено на поддержку социально незащищенных категорий граждан, в связи с этим потери бюджета МО г.Меленки от предоставления налоговых льгот равны его социальной эффективности.

Поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач по повышению уровня и качества жизни малоимущих и социально незащищенных категорий граждан, действие данной льготы признано эффективным.