

**Муниципальная программа Меленковского района**  
**«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом**  
**Меленковского района»**

**ПАСПОРТ**

муниципальной программы Меленковского района

Наименование муниципальной программы	Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Меленковского района  (далее – муниципальная программа).
Ответственный исполнитель	Финансовое управление администрации Меленковского района (далее – финансовое управление).
Соисполнители программы	Не предусмотрены.
Перечень подпрограмм	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Создание условий для развития доходного потенциала Меленковского района.</li><li>2. Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса.</li><li>3. Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Меленковского района.</li><li>4. Управление муниципальным долгом Меленковского района.</li><li>5. Повышение эффективности бюджетных инвестиций и бюджетных расходов в отраслях транспорта, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства.</li><li>6. Повышение эффективности бюджетных расходов в отраслях социальной сферы.</li><li>7. Повышение эффективности бюджетных расходов в</li></ol>

	<p>отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды.</p> <p>8. Методологическое обеспечение бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности, организация работы по составлению отчетности.</p> <p>9. Повышение эффективности бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления.</p> <p>10. «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Меленковского района».</p>
Цели муниципальной программы	<p>Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов Меленковского района, повышение качества управления муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение эффективности бюджетных расходов.</p>
Задачи муниципальной программы	<p>1. Обеспечение устойчивости налоговой системы Меленковского района, развитие бюджетных возможностей для выполнения полномочий.</p> <p>2. Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Меленковском районе, организация планирования и исполнения бюджета муниципального образования Меленковский район и бюджетов поселений, входящих в состав Меленковского района.</p> <p>3. Сокращение дифференциации по уровню бюджетной обеспеченности муниципальных образований Меленковского района и содействие сбалансированности местных бюджетов и повышению качества управления финансами муниципальных образований.</p> <p>4. Управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами Меленковского района.</p> <p>5. Повышение эффективности бюджетных инвестиций и бюджетных расходов в отраслях транспорта, дорожного</p>

	<p>и жилищно-коммунального хозяйства.</p> <p>6. Повышение эффективности бюджетных расходов Меленковского района в отраслях социальной сферы.</p> <p>7. Повышение эффективности бюджетных расходов Меленковского района в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды.</p> <p>8. Своевременное и качественное составление периодической и годовой консолидированной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений.</p> <p>9. Повышение эффективности бюджетных расходов в сфере управления.</p> <p>10.«Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Меленковского района».</p>
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	<p>1. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Меленковского района, тыс. рублей.</p> <p>2. Отношение объема муниципального долга Меленковского района к доходам бюджетов без учета безвозмездных поступлений, %.</p> <p>3. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда и по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в расходах консолидированного бюджета Меленковского района.</p> <p>4. Доля расходов бюджетов, формируемых в рамках программ, %.</p> <p>5. Дифференциация муниципальных образований Меленковского района по уровню бюджетной обеспеченности после их выравнивания, %.</p>
Этапы и сроки реализации муниципальной	На постоянной основе: 01.01.2014-31.12.21

программы			
Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы	<p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы из средств местного бюджета составляет 805788,3 тыс. руб.:</p> <p>подпрограмма 1. – 0,0 тыс. рублей;  подпрограмма 2. – 0,0 тыс. рублей;  подпрограмма 3. – 575837,8 тыс. рублей;  подпрограмма 4. – 173524,3 тыс. рублей;  подпрограмма 5. – 0,0 тыс. рублей;  подпрограмма 6. – 0,0 тыс. рублей;  подпрограмма 7. – 0,0 тыс. рублей;  подпрограмма 8. – 0,0 тыс. рублей;  подпрограмма 9. – 0,0 тыс. рублей;  подпрограмма 10. – 56426,2 тыс. рублей.</p>		
	Год:	Всего, тыс. рублей:	Местный бюджет, тыс. рублей:
	2014	86316,4	86316,4
	2015	114401	114401
	2016	100974,4	100974,4
	2017	102054,5	102054,5
	2018	120587,3	120587,3
	2019	82888	82888
	2020	95538,1	95538,1
	2021	103028,6	103028,6
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	<p>1. Создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста и повышения уровня и качества жизни.</p> <p>2. Создание условий для повышения эффективности финансового управления в публично-правовых образованиях для выполнения муниципальных функций, обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличения их доступности и качества.</p> <p>3. Создание условий для перевода большей части расходов бюджетов на принципы программно-целевого планирования.</p> <p>4. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов.</p>		

## 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Основными результатами реализации бюджетных реформ в районе, проводимых до 2014 года, стали:

- организация бюджетного процесса на основе принятия и исполнения расходных обязательств Меленковского района;

- разграничение полномочий и, соответственно, расходных обязательств и доходных источников бюджетов муниципальных образований;

- упорядочение основных социальных обязательств;

- введение формализованных методик распределения основных межбюджетных трансфертов;

- начало внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, включая переход от сметного финансирования учреждений к финансовому обеспечению заданий на оказание муниципальных услуг;

- переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, утверждению бюджетов на очередной финансовый год и плановый период в формате «скользящей трехлетки»;

- последовательное совершенствование межбюджетных отношений;

- формирование прозрачной консолидированной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений.

В то же время, несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений, к настоящему времени процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами еще не завершен.

В настоящее время в сфере управления муниципальными финансами сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

- отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием;

- недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования;

- незавершенность формирования и ограниченность практики использования в

качестве основного инструмента для достижения целей деятельности органов местного самоуправления и основы для бюджетного планирования муниципальных программ;

сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;

обособленность планирования «текущих» (постоянных) и «инвестиционных» бюджетных расходов, размытая ответственность за достижение результатов деятельности органов местного самоуправления, что, прежде всего, проявляется в ограничении возможностей перераспределения при составлении проекта бюджетов органами местного самоуправления ассигнований между «текущими» и «инвестиционными» расходами, в результате, может складываться ситуация, при которой предусматривается строительство новых объектов без планирования «текущих» расходов на их функционирование, а также без анализа необходимости возведения новых объектов для достижения заявленных целей;

ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

недостаточная самостоятельность и ответственность органов местного самоуправления при осуществлении своих расходных и бюджетных полномочий, низкая заинтересованность в наращивании собственной налоговой базы муниципальных образований;

отсутствие глубокого всестороннего анализа сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма;

недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности участников сектора управления, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств;

сопровождения программных продуктов по ведению учета и отчетности;

управление муниципальными финансами в значительной степени продолжает оставаться ориентированным на установление и обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая устойчивых стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами деятельности органов местного самоуправления.

Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы в существенной степени зависит от разработки долгосрочного прогноза социально-экономического развития Меленковского района и утверждения долгосрочной бюджетной стратегии. В муниципальной программе определены принципиальные тенденции развития ее реализации, которые будут уточняться после утверждения прогноза социально-экономического развития Меленковского района и утверждения

долгосрочной бюджетной стратегии.

К ним относятся:

сбалансированность бюджетов бюджетной системы Меленковского района;

сохранение объема муниципального долга Меленковского района на экономически безопасном уровне и создание условий для минимизации рисков роста муниципального долга;

полнота учета и прогнозирования финансовых ресурсов, обязательств и регулятивных инструментов, используемых для достижения целей и результатов государственной политики;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

принятие новых расходных обязательств на основе оценки сравнительной эффективности таких обязательств и с учетом сроков и механизмов их реализации в пределах располагаемых ресурсов;

обеспечение достаточной гибкости предельных объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их перераспределения в соответствии с уточнением приоритетных задач, либо сокращения (оптимизации) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

создание механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов;

регулярность анализа и оценки рисков для бюджетной системы Меленковского района и их использование в бюджетном планировании.

## 2. Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы

Данная муниципальная программа имеет существенные отличия от большинства других, так как деятельность финансового управления является «обеспечивающей», то есть, ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса условий и механизмов его реализации.

Поэтому программа не может быть непосредственно увязана с достижением определенных конечных целей стратегии развития района, обеспечивая значительный вклад в достижение практически всех стратегических целей, в том числе - путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения бюджетной стабильности и соблюдения принятых ограничений по долговой нагрузке, повышения уровня и качества жизни населения.

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов Меленковского района, повышение качества управления муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение эффективности бюджетных расходов.

Ожидаемыми основными результатами реализации муниципальной программы являются создание стабильных условий для обеспечения исполнения расходных обязательств Меленковского района при сохранении макроэкономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, оптимальной долговой нагрузки с созданием механизмов и условий для оценки результативности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе государственного управления, а также достижение и соблюдение определенных целевых параметров, характеризующих состояние и (или) тенденции динамики бюджетной системы, а также «качество» бюджетной и долговой политики, нормативно-правового регулирования и методического обеспечения, организации процедур бюджетного и налогового администрирования, четкого обоснования объемов и направлений бюджетного инвестирования, повышение эффективности бюджетных расходов.

Соответственно, с учетом специфики муниципальной программы для измерения ее результатов будут использоваться не только и не столько количественные индикаторы, сколько качественные оценки.

Количественные индикаторы предлагается использовать в качестве дополнительной или справочной информации.

На качественных оценках реализуются в основных сферах (направлениях) муниципальной программы такие показатели, как:

характеристика степени бюджетной прозрачности, стабильность и долгосрочная устойчивость бюджетной системы Меленковского района, качество правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса, развитие долго- и среднесрочного финансового планирования, программно-целевое планирование (бюджетирование, ориентированное на результат), эффективность финансового мониторинга.

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы определены в следующих стратегических документах:

[Бюджетное послание](#) Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах;

основные направления бюджетной и налоговой политики Владимирской области и Меленковского района на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

В соответствии с указанными документами сформированы следующие приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы.

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы путем:
  - повышения надежности экономических прогнозов и консервативности предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;



формирования бюджетов с учетом среднесрочного, а в дальнейшем и долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы Меленковского района, основанных на реалистичных оценках;

недопустимости увязки в ходе исполнения бюджетов объемов расходов бюджетов с определенными доходными источниками;

полноты учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики;

планирования бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятия новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

проведения систематического анализа и оценки рисков для бюджетов Меленковского района;

создания и поддержания необходимых финансовых резервов, наличия и реализации четкой стратегии и правил управления ими, критериев и механизмов использования.

Первоочередной мерой обеспечения долгосрочной устойчивости бюджетов Меленковского района и противодействия бюджетным рискам должно выступать применение механизма ограничения роста расходов бюджетов, не обеспеченных надежными источниками доходов, при безусловной реализации принятых решений (действующих обязательств), в том числе в рамках утвержденных муниципальных программ Меленковского района.

Переход к формированию бюджетов Меленковского района с применением программно-целевого метода предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации муниципальной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов на важнейших направлениях деятельности.

Базовой предпосылкой для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы является соблюдение нормативно - закрепленных «бюджетных правил».

«Бюджетные правила» предусматривают:

ограничение предельного объема расходов бюджетов суммой доходов бюджетов;

безусловное финансовое обеспечение публичных обязательств;

возможность превышения при формировании проектов бюджетов предельного объема расходов на объем расходов, обусловленных увеличением прогноза отдельных видов доходов;

возможность увеличения в ходе исполнения бюджетов общего объема расходов только на величину дополнительных доходов.

Соблюдение этих правил обеспечит бездефицитность бюджетов.

2. Создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, которое реализуется путем:

четкого и стабильного разграничения полномочий и сфер ответственности публично-правовых образований;

координации стратегического и бюджетного планирования;

формирования муниципальных программ, исходя из четко определенных целей социально-экономического развития, индикаторов их достижения и действующих бюджетных ограничений;

формирования и исполнения бюджетов на программной основе;

охвата муниципальными программами Меленковского района всех сфер деятельности органов местного самоуправления и соответственно большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их управлении, а также интеграции регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, имущественных, кредитных, долговых) инструментов для достижения целей муниципальных программ Меленковского района;

перехода к формированию и утверждению расходов бюджетов в разрезе муниципальных программ (с соответствующей разбивкой по классификации бюджетных расходов);

развития новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

четкого определения полномочий и ответственности участников бюджетного процесса с созданием для них устойчивых стимулов к повышению эффективности бюджетных расходов;

повышения прозрачности бюджетной системы, расширения доступа к информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств, муниципального имущества и т.д.

Внедрение «программного» бюджета потребует изменения порядка составления, утверждения и исполнения, корректировки системы бюджетной классификации и бюджетной отчетности.

В то же время при формировании **Программы** повышения эффективности бюджетных расходов необходимо исходить из того, что сам по себе «программный»

бюджет лишь создает необходимые предпосылки для полномасштабного внедрения программно-целевых методов деятельности органов местного самоуправления. Эффективность «программного» бюджета как одного из инструментов реализации муниципальной политики будет определяться результатами комплексной реформы управления, включая изменение механизмов управления.

Внедрение программно-целевого метода управления, разработка долгосрочной бюджетной стратегии существенно повышают требования к качеству документов стратегического планирования, позволяющего использовать преимущества планирования и осуществления приоритетных направлений деятельности публичных правовых образований в длительном периоде, учитывая основные тенденции социально-экономического развития с учетом новых задач.

Для этого необходимо установить четкую очередность и механизм разработки документов стратегического планирования, систему взаимного учета и ограничений, определив конкретный порядок их рассмотрения и утверждения.

Кроме того, стратегическое планирование должно учитывать реальные финансовые возможности бюджетной системы в долгосрочной перспективе, что формирует дополнительные требования к данной процедуре.

3. Создание условий для повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных учреждений за счет:

развития методологии финансового менеджмента в секторе муниципального управления, а также критериев оценки (мониторинга) его качества;

оказания методической поддержки главным распорядителям средств бюджетов и органам местного самоуправления в повышении качества финансового менеджмента;

нормативного правового и методического обеспечения развития внутреннего контроля в секторе муниципального управления и т.д.

4. Обеспечение эффективности налоговой политики.

Налоговая политика в ближайшие годы должна быть направлена на создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста. В этой связи важнейшим фактором обеспечения эффективности налоговой политики будет являться необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы и стимулирования инновационной активности. Создание стимулов для инновационной активности налогоплательщиков, а также поддержка инноваций и модернизации в Меленковском районе, будут основными целями создания эффективной налоговой политики в среднесрочной перспективе.

Помимо решения задач в области бюджетного планирования основные направления налоговой политики позволяют экономическим агентам определить ориентиры в налоговой сфере на трехлетний период, что создает стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории Меленковского района. В трехлетней перспективе 2014 - 2016 годов приоритеты в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее - обеспечение бюджетной устойчивости в среднесрочной перспективе.

5. Эффективное управление муниципальным долгом Меленковского района. Сохранение высокой долговой устойчивости.

Дополнительным условием успешности реализации этих мероприятий будет регулярный мониторинг долговой нагрузки местных бюджетов при безусловном соблюдении бюджетных ограничений, установленных Бюджетным кодексом, оптимизации структуры долга.

6. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами с учетом новых требований к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

В целях удовлетворения указанных требований, а также повышения качества управления муниципальными финансами необходимо формирование и ведение общедоступных информационных ресурсов. В то же время необходимо дальнейшее повышение публичности информации об управлении муниципальными финансами, состоянии и тенденциях динамики бюджетной системы Меленковского района, использовании бюджетных средств, результатах деятельности органов местного самоуправления.

Достижение цели муниципальной программы будет осуществляться путем решения задач в рамках соответствующих подпрограмм. Целью реализации каждой подпрограммы является решение задачи муниципальной программы.

Состав целей, задач и подпрограмм муниципальной программы приведен в ее паспорте.

Достижение цели каждой подпрограммы муниципальной программы требует решения задач подпрограммы путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы.

Паспорта муниципальной программы и ее подпрограмм содержат также описание ожидаемых результатов реализации муниципальной программы и количественные характеристики некоторых ожидаемых результатов в виде целевых индикаторов и показателей муниципальной программы (подпрограммы).

Муниципальная программа имеет пять интегральных целевых показателей:

1. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Меленковского района;

2. Отношение объема муниципального долга к доходам бюджетов без учета безвозмездных поступлений;

3. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда и по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в расходах консолидированного бюджета Меленковского района;

4. Доля расходов бюджетов, формируемых в рамках программ;

5. Дифференциация муниципальных образований Меленковского района по уровню бюджетной обеспеченности после их выравнивания;

Количественные значения показателей муниципальной программы приведены

на три года в таблице 1.

При внедрении долгосрочного прогнозирования и долгосрочного бюджетного планирования горизонты программы будут расширены.

Достижение целевых значений показателей (индикаторов) муниципальной программы обеспечивается при условии соблюдения показателей прогноза социально-экономического развития Меленковского района.

В случае отклонения фактических показателей социально-экономического развития от прогнозируемых, целевые значения, характеризующие уровень сбалансированности бюджетов и бюджетной системы Меленковского района в целом, объема и расходов на обслуживание муниципального долга Меленковского района, дефицита бюджетов и иных показателей, подлежат соответствующей корректировке.

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

1. Создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста и повышения уровня и качества жизни населения района.

2. Создание условий для повышения эффективности финансового управления в муниципальных образованиях для выполнения муниципальных функций, обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличения их доступности и качества.

3. Создание условий для перевода большей части расходов бюджетов на принципы программно-целевого планирования.

4. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов.

Муниципальная программа носит постоянный характер.

В силу постоянного характера решаемых в рамках муниципальной программы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

### 3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы

Муниципальная программа направлена на реализацию трех типов функций:

правоустанавливающий - нормативное правовое регулирование в соответствующих сферах;

правоприменительный - непосредственное администрирование и управление, в том числе, разработка проектов бюджетов, управление муниципальным долгом, налоговое администрирование и т.д.;

контрольный - мониторинг за исполнением бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.

Финансовое управление обладает следующими бюджетными полномочиями:

организует составление проектов бюджетов поселений и составляет проект

бюджета муниципального образования Меленковский район, представляет их Главам муниципальных образований;

осуществляет методологическое руководство в области составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Меленковского района;

формирует межбюджетные отношения;

организует исполнение бюджетов, устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджетов, бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджетов и кассового плана исполнения бюджетов;

ведет бюджетный (бухгалтерский) учет и формирует бюджетную (бухгалтерскую) отчетность.

Правоустанавливающая деятельность финансового управления направлена на:

подготовку проектов нормативных правовых актов по вопросам бюджетного процесса и межбюджетных отношений;

подготовку проектов нормативных правовых актов в сфере налоговой деятельности;

установление порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджетов, бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджетов и кассового плана исполнения бюджетов и т.д.

Деятельность финансового управления в рамках правоприменительной функции направлена на:

разработку среднесрочной и долгосрочной бюджетной стратегии и прогноза основных параметров бюджетов бюджетной системы Меленковского района;

организацию составления и составление проектов решений о бюджетах на очередной финансовый год и плановый период, организацию исполнения бюджетов;

организацию формирования отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Меленковского района и консолидированного бюджета Меленковского района;

управление муниципальным долгом Меленковского района;

внедрение информационных технологий в сфере управления общественными финансами;

ведение бюджетного (бухгалтерского) учета и формирование бюджетной (бухгалтерской) отчетности по кассовому исполнению бюджетов;

ведение реестров главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджетов, главных администраторов и администраторов доходов бюджетов, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита бюджетов;

ведение реестров расходных обязательств Меленковского района;

учет поступлений в бюджетную систему Меленковского района;

доведение бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств

бюджетов по расходам и источникам финансирования дефицита бюджетов;

составление и ведение кассовых планов исполнения бюджетов;

управление операциями со средствами на единых счетах бюджетов;

обеспечение доступа к информации о бюджетной системе Меленковского района и организации бюджетного процесса в Меленковском районе.

Функции по контролю и надзору за соблюдением бюджетного законодательства о налогах и сборах осуществляются посредством мониторингов в установленной сфере деятельности.

Перечень подпрограмм и основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы приведен в таблице 2.

#### 4.Обобщенная характеристика мер регулирования

Оценка применения мер регулирования в сфере реализации муниципальной программы приведена в таблице 3.

К основным мерам правового регулирования относятся:

подготовка проектов решений о внесении изменений в решения о бюджетном процессе и «О межбюджетных отношениях в Меленковском районе», а также нормативных правовых актов Глав муниципальных образований по их реализации.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы указаны в [таблице 4](#).

#### 5. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации муниципальной программы

В рамках реализации муниципальной программы муниципальные услуги населению не предоставляются.

#### 6. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы, реализуемых главными распорядителями средств бюджетов и муниципальными образованиями Меленковского района

Участие главных распорядителей средств бюджетов и муниципальных образований Меленковского района в достижении целей и задач программы заключается в проведении мероприятий по повышению качества управления муниципальными финансами, в том числе:

принятие и реализация программ повышения эффективности бюджетных расходов;

соблюдение требований бюджетного законодательства;

качественное ведение бюджетного (бухгалтерского) учета и своевременное и качественное составление бюджетной (бухгалтерской) отчетности;

выполнение требований соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых поступлений, заключенных с департаментом финансов;

переход к программно-целевому методу формирования бюджетов муниципальных образований.

При этом задачами муниципальной программы являются содействие недопущению просроченных бюджетных обязательств (кредиторской задолженности) в расходах консолидированного бюджета района, повышению доли расходов консолидированного бюджета, формируемых в рамках программ, предотвращению появления муниципальных образований, допускающих нарушения бюджетного законодательства.

## 7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с участием общественных, научных и иных организаций в реализации муниципальной программы

Государственные корпорации, акционерные общества, научные и иные организации в реализации муниципальной программы участия не принимают.

## 8. Обоснование выделения подпрограмм и включения их в состав муниципальной программы

Состав подпрограмм определен исходя из состава задач муниципальной программы, решение которых необходимо для реализации муниципальной программы.

Решение задач муниципальной программы реализуется посредством выполнения соответствующих им подпрограмм муниципальной программы:

задача № 1 посредством выполнения [подпрограммы 1](#) «Создание условий для развития доходного потенциала Меленковского района»;

задача № 2 посредством выполнения [подпрограммы 2](#) «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»;

задача № 3 посредством выполнения [подпрограммы 3](#) «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Меленковского района»;

задача № 4 посредством выполнения [подпрограммы 4](#) «Управление муниципальным долгом Меленковского района»;

задача № 5 посредством выполнения [подпрограммы 5](#) «Повышение эффективности бюджетных инвестиций и бюджетных расходов в отраслях транспорта, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства»;



задача № 6 посредством выполнения подпрограммы 6 «Повышение эффективности бюджетных расходов Меленковского района в отраслях социальной сферы»;

задача № 7 посредством выполнения подпрограммы 7 «Повышение эффективности бюджетных расходов в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды»;

задача № 8 посредством выполнения подпрограммы 8 «Методологическое обеспечение бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности, организация работы по составлению отчетности»;

задача № 9 посредством выполнения подпрограммы 9 «Повышение эффективности бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления.

Задача №10 посредством выполнения подпрограммы 10 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Меленковского района».

#### 9. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Муниципальная программа является «обеспечивающей», ориентирована на создание общих условий для всех участников бюджетного процесса, в том числе органов местного самоуправления, реализующих другие муниципальные программы Меленковского района.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы заключается в следующем.

Муниципальная программа включает особые, не имеющие аналогов в других муниципальных программах Меленковского района расходы, составляющие основную часть расходов на ее реализацию. К таким расходам, прежде всего, относятся расходы на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Меленковского района, а также на обслуживание муниципального долга Меленковского района, которые предопределены накопленным объемом и структурой муниципального долга, не могут перераспределяться внутри программы, и не имеют прямого влияния на достижение ее целей.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации муниципальной программы, приведены в соответствие с предварительной оценкой предельного объема расходов бюджетов, утвержденных постановлениями об основных направлениях бюджетной и налоговой политики и других исходных данных для формирования проектов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Бюджетные ассигнования, связанные с обслуживанием и погашением муниципального долга Меленковского района, определены исходя из прогнозного объема заимствований (предоставления муниципальных гарантий) и графиков исполнения долговых обязательств.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств местного бюджета приведено в таблице 5.

#### 10. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

Основным финансовым риском реализации муниципальной программы является существенное ухудшение параметров прогноза социально - экономического развития района, что повлечет за собой увеличение дефицита бюджета, увеличение объема муниципального долга и стоимости его обслуживания.

Для минимизации финансовых рисков реализации муниципальной программы необходимо соблюдение нормативно - установленных бюджетных правил, а также предельных расходов бюджетов, соответствующих прогнозу основных характеристик бюджетов, и их соблюдение при формировании проектов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

При этом достоверность прогноза бюджетных параметров и оценки влияния на них внешних условий определяется надежностью прогноза социально-экономического развития Меленковского района, а кроме того, конкретными подходами к обеспечению сбалансированности местных бюджетов, реализуемыми соответствующими органами местного самоуправления.

Наряду с финансовыми рисками, имеются риски снижения эффективности планируемых мер правового регулирования, требующие выработки и реализации согласованных межведомственных решений, а также увязки с мерами правового регулирования в рамках других муниципальных программ Меленковского района (прежде всего, в сфере стратегического планирования, экономического регулирования, государственно - частного партнерства, управления муниципальным имуществом, муниципальных закупок и т.д.).

Для их минимизации необходимо утверждение программы повышения эффективности бюджетных расходов, определяющей содержание и взаимную увязку указанных выше мероприятий и бюджетных реформ и непосредственно связанных с ними сферах нормативно-правового регулирования.

#### 11. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов муниципальной программы (целевой параметр - 100%);

2) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов бюджета на реализацию муниципальной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр - менее 100%);

3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации муниципальной программы (целевой параметр - 100%).

## ПАСПОРТ

Подпрограммы 1 муниципальной программы  
«Создание условий для развития доходного потенциала  
Меленковского района»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел доходов и экономического анализа
Участники подпрограммы	Не предусмотрены.
Цели подпрограммы	Обеспечение устойчивости налоговой системы Меленковского района, развитие бюджетных возможностей для выполнения полномочий органов местного самоуправления.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повышение качества налогового администрирования.</li> <li>2. Увеличение уровня собираемости налоговых платежей, зачисляемых в бюджеты муниципальных образований и в районный бюджет.</li> <li>3. Проведение оценки эффективности налоговых льгот, установленных на территории Меленковского района.</li> </ol>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Прирост поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета к году, предшествующему отчетному (в сопоставимых условиях) за минусом доходов от продажи материальных и нематериальных активов, %.</li> <li>2. Отношение суммы недоимки по налоговым платежам, зачисляемым в консолидированный бюджет Меленковского района, к объему налоговых доходов консолидированного бюджета Меленковского района, %.</li> <li>3. Соотношение общего объема недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных нормативно-правовыми актами муниципальных образований Меленковского района, к объему доходов от местных налогов, поступающих в бюджеты муниципальных образований в отчетном финансовом году, %.</li> </ol>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе: 01.01.2014-31.12.21
Объемы	Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы не

бюджетных ассигнований подпрограммы	предусматриваются.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Повышение доходного потенциала Меленковского района.

### 1.1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировка основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Основной целью налоговой политики Меленковского района всегда являлось увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов бюджетов муниципальных образований при одновременной поддержке отдельных категорий налогоплательщиков и граждан.

Работа по увеличению доходов бюджетов муниципальных образований велась по следующим основным направлениям:

оптимизация существующей системы налоговых льгот и освобождений;

совершенствование системы налогового администрирования, путем внедрения инструментов, противодействующих уклонению от уплаты налогов.

Положительная динамика основных экономических показателей, объемов производства и реализации в базовых отраслях экономики, улучшение финансового состояния организаций, рост прибыли, фонда заработной платы обеспечили прирост налоговых и неналоговых доходов в 2012 году.

В 2013 году ситуация с поступлением налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Меленковского района не изменилась. По итогам исполнения 8 месяцев 2013 года отмечается положительная динамика поступления в бюджеты муниципальных образований налоговых и неналоговых доходов к 2012 году.

В целях поддержания устойчивого исполнения налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований района предусматривается реализация дополнительных мероприятий, в том числе мониторинг поступления налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований, повышение администрирования налогов и платежей, анализ установленных на территории района налоговых льгот и оценка их эффективности, разработка нормативно-правовых актов, способствующих увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований.

Ожидаемым результатом реализации настоящей подпрограммы является повышение доходного потенциала бюджетов муниципальных образований.

### 1.2. Приоритеты муниципальной политики в сфере

реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы 1 муниципальной программы определены в основных направлениях налоговой политики Меленковского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденных постановлением Главы Меленковского района от 29.07.2013 № 1152 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Меленковского района и других исходных данных для составления проекта бюджета муниципального образования Меленковский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В соответствии с указанным документом сформированы следующие приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы:

1. Повышение качества налогового администрирования путем установления плана по мобилизации налоговых и неналоговых доходов главным администраторам доходов районного бюджета.
2. Увеличение уровня собираемости налоговых платежей, зачисляемых в бюджеты муниципальных образований и в районный бюджет.
3. Проведение оценки эффективности налоговых льгот, установленных на территории Меленковского района, с последующей отменой льгот, признанных неэффективными.

Основными целевыми индикаторами, характеризующими результаты реализации подпрограммы, являются:

1. Прирост поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета к году, предшествующему отчетному (в сопоставимых условиях) за минусом доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать не менее 2%.

Индикатор (И<sub>и</sub>) рассчитывается по формуле:

$$И_i = (НД\text{ ОБ} - ДП\text{ ОБ}) / (НДпр\text{ ОБ} - ДПпр\text{ ОБ}) * 100$$
, где:

НД ОБ – фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в отчетном году;

ДП ОБ – доходы от продажи материальных и нематериальных активов, поступившие в районный бюджет в отчетном году;

НДпр ОБ - фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в году, предшествующему отчетному (в сопоставимых условиях);

ДПпр ОБ – доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступившие в районный бюджет в году, предшествующему отчетному.

Данный показатель характеризует динамику поступлений налоговых и

неналоговых доходов районного бюджета отчетного периода к аналогичному периоду прошлого года.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении районного бюджета.

2. Отношение суммы недоимки по налоговым платежам, зачисляемым в консолидированный бюджет Меленковского района, к объему налоговых доходов консолидированного бюджета Меленковского района.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать не более 20%.

Индикатор (Ио) рассчитывается по формуле:

$$\text{Ио} = \text{ННП КБ} / \text{НД КБ} * 100, \text{ где:}$$

ННП КБ - сумма недоимки по налоговым платежам, зачисляемым в консолидированный бюджет Меленковского района в отчетном периоде;

НД КБ – фактическое поступление налоговых доходов в консолидированный бюджет Меленковского района за отчетный период.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании показателей информационного ресурса Управления Федеральной налоговой службы по Владимирской области, определенных [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 12.08.2004 № 410 «О порядке взаимодействия органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов» и [приказом](#) Министерства финансов Российской Федерации, Федеральной налоговой службы России от 30.06.2008 № 65н/ММ-3-1/295 «Об утверждении периодичности, сроков и формы представления информации в соответствии с Правилами взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов». Сумма поступлений налоговых доходов отражена в отчете об исполнении консолидированного бюджета Меленковского района.

3. Соотношение общего объема недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных нормативно-правовыми актами муниципальных образований Меленковского района, к объему доходов от местных налогов, поступающих в бюджеты Меленковского района в отчетном финансовом году.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать не более 20%.

Индикатор (Ис) рассчитывается по формуле:

$$\text{Ис} = \text{НЛ рн ОБ} / \text{НД рн ОБ} * 100, \text{ где:}$$

НЛ рн ОБ – объем налоговых льгот по региональным налогам, установленных нормативно-правовыми актами муниципальных образований Меленковского района,

за отчетный период;

НД рн ОБ - фактическое поступление местных налогов в консолидированный бюджет за отчетный период.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов Управления Федеральной налоговой службы по Владимирской области (форма № 5) и отчетов об исполнении консолидированного бюджета Меленковского района.

Ожидаемым результатом реализации подпрограммы является повышение доходного потенциала Меленковского района.

### 1.3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Для достижения целей подпрограммы и решения задач планируется реализация следующих мероприятий:

1. Актуализация налогового законодательства Меленковского района и формирование муниципальной налоговой политики, в том числе нормативных правовых актов по установлению, корректировке и отмене налоговых ставок и налоговых льгот по местным налогам на территории Меленковского района, по вопросам планирования, прогнозирования и исполнения доходной части районного бюджета и бюджетов муниципальных образований Меленковского района.

2. Установление главным администраторам доходов задания по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет. Ежеквартальное проведение совещаний с главными администраторами доходов бюджета с участием Главы администрации района, на котором будут подводиться итоги исполнения доходной части бюджета.

В целях улучшения налогового администрирования основные усилия по увеличению доходов районного бюджета будут сосредоточены на работе с главными администраторами доходов бюджета.

Все доходные источники районного бюджета постановлением Главы Меленковского района будут закреплены за конкретными администраторами доходов.

Аналогичные задания по мобилизации доходов местных бюджетов будут установлены в муниципальных образованиях.

3. Проведение выездных заседаний комиссии в муниципальные образования района по вопросу мобилизации дополнительных доходов в бюджет Меленковского района, с участием представителей налоговых органов, комитета по управлению имуществом и земельных отношений, представителей органов местного самоуправления.

4. Проведение совещаний с Главами органов местного самоуправления по вопросам мобилизации доходов в бюджеты муниципальных образований и повышение эффективности работы в данном направлении.

5. Выполнение мероприятий перспективного комплексного плана по

мобилизации местных налогов в бюджеты муниципальных образований области, утвержденных постановлением Губернатора Владимирской области от 16.12.2011 № 1419 «Об утверждении перспективного комплексного плана мероприятий по мобилизации местных налогов в бюджеты муниципальных образований области на 2012-2014 годы».

Мероприятия, утвержденные планом, направлены на укрепление налоговой базы бюджетов муниципальных образований путем:

- принятия нормативных актов органов местного самоуправления, максимально учитывающих развитие правового регулирования местных имущественных налогов и повышение эффективности их налогового администрирования;
- совершенствования информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации содержащихся в базе данных информации об объектах налогообложения и их правообладателях;
- дальнейшего развития функционирующей в настоящее время биллинговой технологии обработки платежей, систем оплаты налоговых платежей, погашения задолженности по налогам;
- обеспечения высокого уровня информированности налогоплательщиков в части исполнения ими обязанности по уплате налогов, проведения информационно-разъяснительной работы;
- укрепления взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми органами.

6. Подготовка сведений для проведения оценки показателей, характеризующих работу муниципальных образований Меленковского района по мобилизации платежей в местные бюджеты в соответствии с постановлением Губернатора области от 03.11.2011 № 1200 «Об утверждении порядка распределения и предоставления части средств на сбалансированность местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала».

Данное мероприятие позволит простимулировать те муниципальные образования, которые проводят работу по мобилизации доходов и получению дополнительных доходов в местный бюджет.

В 2013 году все муниципальные образования Меленковского района предоставили сведения в ДФБНП для оценки показателей, характеризующих работу муниципальных образований Меленковского района по мобилизации платежей в местные бюджеты

7. Реализация принятого постановления Губернатора области от 22.03.2013 года № 319 «О порядках распределения дотаций на сбалансированность местных бюджетов бюджетам сельских поселений Владимирской области в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования.



8. Проведение ежемесячного мониторинга задолженности перед районным бюджетом и бюджетами муниципальных образований Меленковского района по уплате налогов и иных обязательных платежей, принятие мер воздействия на должников совместно с главными администраторами (администраторами) доходов.

С целью снижения задолженности по налоговым платежам в районный бюджет и бюджеты муниципальных образований Меленковского района планируется продолжить работу в рамках комиссий, созданных при администрациях органов местного самоуправления Меленковского района по вопросам погашения задолженности по платежам в районный бюджет и бюджеты муниципальных образований Меленковского района.

#### 9. Оценка эффективности налоговых льгот.

Оценка эффективности налоговых льгот, производится ежегодно на основании постановления Главы Меленковского района от 29.02.2012 № 307 «Об утверждении порядка оценки бюджетной и социальной эффективности снижения значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности». Оценка бюджетной и социальной эффективности снижения К2 производится ежегодно комитетом по экономике и прогнозированию администрации Меленковского района и в соответствии с постановлениями Глав муниципальных образований сельских поселений «О порядке оценки эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам и запрета на предоставление и пролонгацию налоговых льгот при низкой оценке бюджетной и социальной эффективности по местным налогам». Оценка эффективности налоговых льгот, производится ежегодно администрациями муниципальных образований района.

Информация об итогах проведенной оценки бюджетной и социальной эффективности ежегодно до 20 апреля следующего за отчетным годом направляется финансовому управлению для рассмотрения.

В случае неэффективности предоставления налоговой льготы, финансовое управление администрации Меленковского района разрабатывает проект нормативно-правового акта об отмене льготы и направляет его для рассмотрения в Советы народных депутатов муниципальных образований Меленковского района.

Реализация данного направления позволит оптимизировать имеющиеся налоговые льготы и обеспечит обоснованность установления новых льгот.

10. В целях пополнения доходов бюджета района реализуется принятое решение Совета народных депутатов Меленковского района от 03.10.2005 № 168/10 «Об утверждении Положения о порядке перечисления в местный бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий» в части - отчисления от прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов в размере 10 %.

Дополнительные доходы районного бюджета составят 100 тыс.руб. рублей.

11. Реализация принятого постановления Губернатора области от 07.02.2011 № 75 «Об утверждении коэффициентов пересчета восстановительной стоимости строений, помещений и сооружений, принадлежащих гражданам на праве собственности, к ценам 1969 года, для целей налогообложения имущества физических лиц по муниципальным образованиям Владимирской области», позволит увеличить

налог на имущество физических лиц, зачисляемый в бюджеты муниципальных образований Меленковского района, более чем в 2 раза.

#### 1.4. Характеристика мер государственного регулирования

1. В целях более полной мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджеты муниципальных образований в области принято постановление Губернатора Владимирской области от 03.11.2011 № 1200 «Об утверждении порядка распределения и предоставления части средств на сбалансированность местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала».

Ежегодно

Финансовым управлением администрации Меленковского района предоставляются сведения для проведения оценки показателей, характеризующих работу муниципальных образований Меленковского района по мобилизации платежей в местные бюджеты:

- прирост поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования относительно соответствующего периода прошлого года в сопоставимых условиях;
- прирост поступления местных налогов (земельного налога и налога на имущество физических лиц) бюджета муниципального образования относительно соответствующего периода прошлого года;
- сокращение задолженности по налоговым платежам, подлежащим зачислению в бюджет муниципального образования, за отчетный год;
- сокращение задолженности бюджету муниципального образования по доходам от сдачи в аренду имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, за отчетный год;
- соотношение недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных представительными органами местного самоуправления, к общему объему поступивших местных налогов;
- наличие нормативно-правового акта, устанавливающего порядок ежегодной оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов;
- отношение дефицита бюджета к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования;
- отношение муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования.

2. Создаются благоприятные условия и для построения бизнеса, поскольку экономика района не может успешно развиваться без среднего и малого предпринимательства. В целях поддержки субъектов малого предпринимательства решением Совета народных депутатов Меленковского района от 10.11.2008 №124/7

(редакция от 31.10.2012г.) «О введении на территории муниципального образования Меленковский район системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» установлены понижающие коэффициенты для расчета единого налога на вмененный доход налогоплательщикам, оказывающим бытовые услуги населению; услуги общественного питания в образовательных учреждениях, учреждениях здравоохранения и социального обслуживания; предприятиям розничной торговли товарами детского ассортимента, что снижает для этих категорий налогоплательщиков размер уплачиваемого единого налога от 20 до 60 процентов.

Сумма льгот в 2012 году в связи с применением установленных понижающих коэффициентов К2-1 составила 1037,33 тыс. рублей:

428,3 тыс. рублей по юридическим лицам;

609,03 тыс. рублей по индивидуальным предпринимателям.

Налоговое стимулирование субъектов среднего и малого предпринимательства способствует более активному развитию малого и среднего бизнеса в районе. Доля объема продукции, произведенной малыми предприятиями в общем объеме за 2012 год составила 19%, доля среднесписочной численности работников этой сферы в общем объеме работников всех предприятий района – 27%. Темпы роста единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, уплаченного предпринимателями в 2012 году в бюджет района, составляют 12,0% при среднем росте доходов консолидированного бюджета района 11,1%.

#### 1.5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы для реализации подпрограммы не требуются.

#### 1.6. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

Риски реализации подпрограммы состоят в следующем:

- изменение бюджетного и налогового законодательства;
- ухудшение динамики основных макроэкономических показателей в том числе повышение инфляции и снижение темпов экономического роста;
- отсутствие взаимосвязи бюджетного планирования со стратегическим;
- повышение риска неисполнения налогоплательщиками налоговых обязательств.

### ПАСПОРТ

Подпрограммы 2 муниципальной программы

«Нормативно-методическое обеспечение и организация

## бюджетного процесса»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Бюджетный отдел
Участники подпрограммы	Отделы финансового управления администрации Меленковского района
Цели подпрограммы	Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Меленковском районе, организация планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований.
Задачи подпрограммы	<p>1. Совершенствование нормативного правового регулирования в сфере бюджетного процесса и бюджетного законодательства Меленковского района.</p> <p>2. Своевременная и качественная подготовка проектов решений о бюджетах на очередной финансовый год и плановый период.</p> <p>3. Организация исполнения бюджетов муниципальных образований.</p>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда и по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в расходах бюджетов муниципальных образований.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе: 01.01.2014-31.12.21
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы не предусматриваются.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>1. Повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов.</p> <p>2. Разработка и внесение Главам муниципальных образований в установленные сроки и соответствующих требованиям бюджетного законодательства проектов решений о бюджетах на очередной финансовый год и плановый период.</p> <p>3. Качественная организация исполнения бюджетов муниципальных образований.</p> <p>4. Утверждение решениями Советов народных депутатов района и поселений отчетов об исполнении бюджетов.</p>

## 2.1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировка основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Целями подпрограммы являются совершенствование нормативного правового регулирования бюджетного процесса в Меленковском районе, организация планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований.

Административная функция по достижению данных целей в рамках подпрограммы заключается в своевременной и качественной подготовке проектов решений о бюджетах на очередной финансовый год и плановый период, а также в организации исполнения бюджетов.

Основные проблемы в сфере реализации подпрограммы связаны с нормативным регулированием бюджетного процесса, реализацией принципов эффективного и ответственного управления общественными финансами, что предполагает:

четкое и однозначное определение ответственности и полномочий участников бюджетного процесса;

обеспечение самостоятельности, мотивации и ответственности главных распорядителей средств бюджетов муниципальных образований при планировании и достижении результатов использования бюджетных ассигнований в рамках установленных финансовых ограничений;

использование конкурентных принципов распределения бюджетных средств, в том числе с учетом достигнутых и планируемых результатов использования бюджетных ассигнований;

наличие и применение методов оценки результатов использования бюджетных средств главными распорядителями средств бюджетов в отчетном и плановом периоде;

регулярное проведение анализа и оценки качества управления общественными финансами и финансового менеджмента с поддержкой мер по его повышению.

## 2.2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

В сфере реализации подпрограммы сформированы следующие приоритеты муниципальной политики:

обеспечение исполнения расходных обязательств Меленковского района;

недопустимость увязки в ходе исполнения бюджета объемов расходов бюджета с определенными доходными источниками;

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного

исполнения действующих расходных обязательств;

принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

повышение доступности и качества оказания муниципальных услуг.

Основные цели подпрограммы:

- нормативно - методическое обеспечение бюджетного процесса в Меленковском районе;

- организация планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Меленковского района.

Достижение поставленных целей позволит обеспечить повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов, разработку и внесение Главам муниципальных образований района в установленные сроки и соответствующих требованиям бюджетного законодательства проектов решений Советов народных депутатов о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, качественную организацию исполнения бюджетов, утверждение решениями Советов народных депутатов отчетов об исполнении бюджетов, будет способствовать созданию условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества.

Для достижения целей подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

1. Совершенствование нормативного правового регулирования в сфере бюджетного процесса и бюджетного законодательства Меленковского района.

2. Своевременная и качественная подготовка проектов решений о бюджетах на очередной финансовый год и плановый период.

3. Организация исполнения бюджетов муниципальных образований Меленковского района.

В рамках достижения целей подпрограммы, в том числе, осуществляются:

планирование бюджетных ассигнований, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации, а также соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

совершенствование бюджетного законодательства, в том числе в части

разграничения полномочий участников бюджетного процесса;

повышение доступности и достоверности отражаемых данных, в том числе за счет совершенствования бюджетного законодательства;

четкое определение полномочий и ответственности участников бюджетного процесса с созданием для них устойчивых стимулов к повышению эффективности бюджетных расходов.

В рамках решения задач подпрограммы, в том числе, обеспечиваются:

оказание методической и консультативной поддержки главным распорядителям средств бюджета, в том числе в части повышения качества финансового менеджмента, перехода к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения;

разработка и утверждение необходимых правовых актов для совершенствования бюджетного законодательства по выявленным проблемным вопросам.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда и по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в расходах бюджетов.

Нормативное значение данного показателя равно нулю.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении бюджетов.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

1. Повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов.

2. Разработка и внесение Главам муниципальных образований в установленные сроки и соответствующих требованиям бюджетного законодательства проектов решений о бюджетах на очередной финансовый год и плановый период.

3. Качественная организация исполнения бюджетов.

4. Утверждение решениями Советов народных депутатов отчетов об исполнении бюджетов на очередной финансовый год и плановый период. Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

### 2.3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия.

#### 2.3.1. Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и

## совершенствование бюджетного законодательства

Для достижения целей подпрограммы необходимо решение ее задач путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы, которые, в первую очередь, заключаются в работе над решениями Советов народных депутатов муниципальных образований района об утверждении положений о бюджетном процессе и нормативными правовыми актами, обеспечивающими реализацию данного решений.

Результатом реализации указанного мероприятия является систематическая подготовка проектов решений Советов народных депутатов в части совершенствования бюджетного процесса и отдельных нормативно-правовых актов Меленковского района, связанных с последними новациями бюджетного процесса.

### 2.3.2. Нормативное правовое регулирование планирования и исполнения бюджета

В рамках данного мероприятия основным является оказание методической поддержки главным распорядителям средств бюджета, в том числе в части повышения качества финансового менеджмента.

### 2.3.3. Организация планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований.

Результатом реализации данного основного мероприятия является принятые в установленные сроки и соответствующие требованиям бюджетного законодательства бюджеты муниципальных образований района на очередной финансовый год и плановый период и решения об их исполнении.

Непосредственные результаты регулятивной деятельности в рамках основного мероприятия выражаются в следовании принципам ответственного управления муниципальными финансами, предполагающими введение среднесрочного финансового планирования, анализа и управления рисками в бюджетной сфере, улучшение качества прогнозирования основных параметров бюджетов муниципальных образований на среднесрочную перспективу.

Принципами эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, выступающими ориентиром для деятельности в сфере реализации основного мероприятия, являются:

открытость деятельности финансового управления по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов;

рассмотрение бюджетов и организация бюджетного процесса как формы (способа) исполнения расходных обязательств, в том числе с нормативно установленными особенностями в отношении расходных обязательств и (или) бюджетных ассигнований разных типов;



отражение всех доходов и расходов на едином счете, без увязки определенных видов доходов с теми или иными направлениями расходов;

применение формализованных методов оценки полной стоимости расходных обязательств;

наличие и соблюдение правил и процедур определения ресурсов для принятия новых обязательств в рамках принятых бюджетных предпосылок и ограничений;

рассмотрение и утверждение представительными органами бюджетной отчетности за предшествующий финансовый год до рассмотрения проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Реализация указанных принципов осуществляется путем подготовки проектов решений и нормативных правовых актов Глав муниципальных образований по вопросам бюджетного планирования, подготовки и принятия соответствующих нормативных правовых актов финансового управления.

В целях своевременной и качественной подготовки проектов бюджетов муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период финансовое управление:

составляет прогноз основных параметров бюджетной системы;

организует составление проектов бюджетов и материалов к ним;

разрабатывает проекты основных направлений бюджетной, налоговой политики;

ведет реестры расходных обязательств муниципальных образований района;

организует методологическое руководство работой;

доводит бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до главных распорядителей средств бюджетов.

В то же время, в условиях ограниченности финансовых ресурсов и необходимости повышения эффективности расходования бюджетных средств, возрастает актуальность повышения качества планирования и исполнения бюджетов.

Для этого в рамках основного мероприятия предусматривается реализация мер, включающих:

изменение нормативных правовых актов Глав муниципальных образований в части внедрения принципов программных бюджетов;

переход к новому порядку составления бюджетов на основе программного подхода;

внедрение программной бюджетной классификации.

## ПАСПОРТ

### Подпрограммы 3 муниципальной программы

«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Меленковского района»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Бюджетный отдел финансового управления		
Участники подпрограммы	Не предусмотрены.		
Цели подпрограммы	Сокращение дифференциации по уровню бюджетной обеспеченности муниципальных образований Меленковского района и содействие сбалансированности местных бюджетов и повышению качества управления финансами муниципальных образований.		
Задачи подпрограммы	1. Сокращение дифференциации по уровню бюджетной обеспеченности. 2. Обеспечение устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований. 3. Поддержка реализации муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов и мониторинг достигнутых результатов.		
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Дифференциация уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований после выравнивания бюджетной обеспеченности, %. 2. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований по оплате труда и по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан. 3. Доля расходов местных бюджетов, формируемых в рамках муниципальных программ, %.		
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе: 01.01.2014-31.12.21		
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств бюджета муниципального образования Меленковский район составляет 575837,8 тыс. рублей Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет (тыс. рублей):		
	Год	Всего	Местный бюджет
	2014	69932	69932
	2015	83674,8	83674,8
	2016	82966,9	82966,9

	2017	56750,4	56750,4
	2018	84324,3	84324,3
	2019	69005,8	69005,8
	2020	66356,3	66356,3
	2021	62827,3	62827,3
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Основным результатом реализации подпрограммы будет являться отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда и по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в расходах местных бюджетов.		

### 3.1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировка основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

В силу объективных факторов различного характера размещение производительных сил на территории района крайне неравномерно, что обуславливает наличие дифференциации в уровне обеспеченности муниципальных образований бюджетными средствами из закрепленных за ними источников для исполнения их расходных обязательств.

Бюджетная обеспеченность муниципального образования, имеющего наибольшую бюджетную обеспеченность до выравнивания с помощью дотаций, в 2,4 раза превышает бюджетную обеспеченность наименее развитого муниципального образования.

Помимо этого в процессе исполнения местных бюджетов района могут возникать непредвиденные ситуации, негативным образом сказывающиеся на их сбалансированности. Это могут быть выпадающие доходы бюджета, необходимость финансирования ликвидации последствий стихийных бедствий и множество других факторов, которые невозможно предусмотреть заранее. В целях нивелирования негативных последствий таких ситуаций в бюджете муниципального образования ежегодно предусматриваются дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности для оказания финансовой помощи бюджетам таких муниципальных образований.

Помимо безвозвратной и безвозмездной нецелевой финансовой помощи из бюджета муниципальным образованиям в значительных объемах оказывается поддержка в форме иных межбюджетных трансфертов на сбалансированность бюджетов на поддержку отдельных направлений расходов бюджетов муниципальных образований.

Мероприятия настоящей подпрограммы в значительной степени носят текущий характер. Тем не менее, нынешний этап бюджетной реформы и актуальные задачи модернизации экономики и повышения эффективности управления предполагают

некоторую корректировку указанных механизмов.

Приоритетом бюджетной политики Меленковского района в сфере взаимодействия с муниципальными образованиями остается необходимость внедрения передовых технологий в практику управления бюджетным процессом, обеспечивающих эффективное и качественное предоставление бюджетных услуг.

Органами местного самоуправления не внедрены принципы бюджетирования, ориентированного на результат, не везде внедрена система оценки эффективности бюджетных расходов.

Необходимость повышения качества управления муниципальными финансами обусловлена и тем, что исполнение местных бюджетов в среднесрочной перспективе сопряжено с рядом рисков.

Так, для отдельных муниципальных образований характерна высокая зависимость их бюджетов от налоговых платежей небольшого числа предприятий. В этой связи очевидна необходимость повышения эффективности бюджетных расходов и их оптимизации при обеспечении гарантированного качества муниципальных услуг.

### 3.2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

Приоритетами реализации подпрограммы являются:

создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории района;

создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований;

повышение качества управления финансами в общественном секторе в муниципальных образованиях;

создание условий для проведения согласованной финансовой политики, проводимой на уровне муниципальных образований, с финансовой политикой района;

содействие внедрению передовых инновационных технологий в бюджетный процесс на муниципальном уровне.

Целью подпрограммы является сокращение дифференциации по уровню бюджетной обеспеченности муниципальных образований Меленковского района и содействие сбалансированности местных бюджетов и повышению качества управления финансами муниципальных образований.

Для реализации указанной цели необходимо решить задачи:

1. Сокращение дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности.

2. Обеспечение устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований.

образований.

3. Поддержка реализации муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов и мониторинг достигнутых результатов.

Основными результатами реализации подпрограммы будут являться:

1. Сокращение дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности после их выравнивания.

Данный показатель определяется по результатам расчета распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на очередной финансовый год и на плановый период по формуле:

$$Д = (У_{\max} - У_{\min}) / У_{\max} * 100, \text{ где}$$

Д - дифференциация муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности после их выравнивания;

$У_{\max}$  – максимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания;

$У_{\min}$  – уровень расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания.

За базовое значение дифференциации принимается дифференциация муниципальных образований после выравнивания бюджетной обеспеченности по результатам расчета на 2014 год, в связи с изменением с 1 января 2014 года бюджетного законодательства по разграничению доходных источников.

2. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований по оплате труда и по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Нормативное значение данного показателя равно нулю.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении местных бюджетов.

3. Рост доли расходов местных бюджетов, формируемых в рамках муниципальных программ.

Данный показатель рассчитывается по формуле:

$$П = П_{\text{в}} / Р * 100, \text{ где}$$

П - доля расходов местных бюджетов, формируемых в рамках муниципальных программ;

$П_{\text{в}}$  – объем расходов местных бюджетов, формируемых в рамках муниципальных программ;

Р – общий объем расходов местных бюджетов.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении местных бюджетов.

### 3.3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Реализация подпрограммы осуществляется в рамках следующих основных мероприятий.

#### 3.3.1. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района

Основное мероприятие направлено на обеспечение равных возможностей доступа граждан к муниципальным услугам, предоставляемым за счет средств соответствующих бюджетов муниципальных образований, что является одной из основных задач. Основным принципом реализации мероприятия является определение и обеспечение минимально гарантированного уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Инструментом реализации основного мероприятия являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, в том числе расчет их распределения.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований осуществляется с учетом требований бюджетного законодательства, исходя из равноправия субъектов бюджетных правоотношений, в соответствии с единой и формализованной методикой, утвержденной Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области». Расчет распределения указанных дотаций производится на основе официальной статистической информации, согласованной с органами местного самоуправления по результатам сверки исходных данных, ежегодно проводимой финансовым управлением. Важной особенностью механизма выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований являются меры, направленные на создание условий для повышения уровня бюджетной обеспеченности и обеспечения устойчивого исполнения местных бюджетов:

распределение в бюджете муниципального образования на 3 года объема дотаций по муниципальным образованиям;

Своевременное перечисление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в течение финансового года, в том числе в виде авансовых платежей, позволяет обеспечить сбалансированное и устойчивое исполнение местных бюджетов, недопущение возникновения кассовых разрывов и возможность финансирования первоочередных расходных обязательств.

#### 3.3.2. Обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований и компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня

Основное мероприятие направлено на обеспечение сбалансированности бюджетов тех муниципальных образований, у которых в процессе исполнения их бюджетов возникают непредвиденные ситуации, негативно влияющие на сбалансированность бюджетов.

В целях выявления муниципальных образований, нуждающихся в финансовой поддержке из бюджета для сбалансированности бюджетов, финансовым управлением систематически проводится мониторинг хода исполнения бюджетов муниципальных образований по доходам, выплатам заработной платы работникам муниципальных бюджетных учреждений, стабильности осуществления иных социально значимых и приоритетных расходов.

### 3.4. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы, необходимые для выравнивания бюджетной обеспеченности рассчитаны исходя из достижения критериев, установленных Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области».

Средства на сбалансированность местных бюджетов предусмотрены с учетом ограничений, установленных статьей 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### 3.5. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

Основным внешним риском реализации подпрограммы является существенное изменение параметров экономической конъюнктуры по сравнению с теми, которые были предусмотрены при формировании подпрограммы, так отдельные муниципальные образования имеют высокую зависимость бюджетов от налоговых платежей небольшого числа предприятий.

Минимизация данного риска возможна на основе повышения эффективности бюджетных расходов и их оптимизации при обеспечении гарантированного качества муниципальных услуг.

Снижение указанных рисков возможно путем реализации следующих мер: в результате анализа исполнения бюджетов муниципальных образований будут подготавливаться предложения по предоставлению дополнительной финансовой помощи бюджетам муниципальных образований и выявляться риски несбалансированности бюджетов, недостаточности средств на финансовое обеспечение социально значимых расходных обязательств, возникновения обязательств по погашению накопленной задолженности.

Подпрограммы 4 муниципальной программы  
«Управление муниципальным долгом Меленковского района»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Бюджетный отдел финансового управления		
Участники подпрограммы	Отдел бюджетного учета и отчетности финансового управления		
Цели подпрограммы	Эффективное управление муниципальным долгом Меленковского района.		
Задачи подпрограммы	<p>1. Поддержание оптимальных и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга Меленковского района.</p> <p>2. Соблюдение установленных законодательством ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание.</p>		
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<p>1. Отношение объема муниципального долга Меленковского района к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %.</p> <p>2. Доля расходов на обслуживание муниципального долга Меленковского района в расходах бюджета без учета расходов за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %.</p>		
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе: 01.01.2014-31.12.21		
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств бюджета муниципального образования составляет 173524,3 тыс. рублей.</p> <p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет (тыс. рублей):</p>		
	Год	Всего	Местный бюджет
	2014	16384,4	16384,4
	2015	23398,5	23398,5
	2016	10833,9	10833,9
	2017	37537,1	37537,1
	2018	27917,1	27917,1



	2019	5278,2	5278,2
	2020	20577,8	20577,8
	2021	31597,3	31597,3
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	1. Сохранение объема муниципального долга Меленковского района на уровне, не превышающем 50 % объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. 2. Своевременное обслуживание и погашение долговых обязательств Меленковского района.		

#### 4.1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировка основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

В связи с усилением напряженности бюджета муниципального образования, связанной с ростом социальных обязательств в соответствии с решениями федеральных и областных властей и незначительным ростом доходов, объективно существует потребность в привлечении заемных финансовых ресурсов, для выполнения расходных обязательств бюджета, прежде всего, социального характера.

В среднесрочной перспективе (2014-2016 годы) прогнозируется дальнейший рост муниципального долга Меленковского района – осуществление муниципальных заимствований, как источника покрытия дефицита бюджета.

В настоящее время в сфере управления муниципальным долгом необходимо решение следующих задач:

обеспечение постоянного доступа на рынки капитала на приемлемых условиях;

минимизация стоимости заимствований;

равномерное распределение во времени связанных с долгом платежей;

эффективное управление остатками средств на едином счете по учету средств бюджета.

Прогнозный сценарий в сфере управления муниципальным долгом Меленковского района исходит из необходимости реализации мер по поддержанию объема муниципального долга Меленковского района на экономически безопасном уровне, управлению долгом с целью оптимизации его структуры, а также минимизации рисков и расходов на обслуживание долговых обязательств. Оптимальная долговая нагрузка определяется и обосновывается на базе основных параметров бюджета муниципального образования.

#### 4.2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы,

## сроков и этапов реализации подпрограммы

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы определяются Стратегией социально-экономического развития Меленковского района. Долговая политика 2014 – 2016 годов направлена на обеспечение сбалансированности бюджета и своевременного исполнения долговых обязательств.

Целью подпрограммы является эффективное управление муниципальным долгом Меленковского района.

Достижение поставленной цели позволит обеспечить:

- формирование положительной кредитной истории Меленковского района и, как следствие, снижение издержек, связанных с привлечением и обслуживанием муниципального долга Меленковского района;
- равномерное распределение во времени связанных с долгом платежей;
- экономию расходов на обслуживание муниципального долга .

Для достижения целей подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

1. Поддержание оптимальных и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга Меленковского района.

2. Соблюдение установленных законодательством ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание.

В рамках достижения целей подпрограммы осуществляются:

- планирование муниципального долга Меленковского района исходя из объема дефицита бюджета и необходимости погашения долговых обязательств в соответствующем финансовом году;
- учет долговых обязательств Меленковского района;
- обслуживание долговых обязательств Меленковского района;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Меленковского района, в том числе в результате управления остатками средств на едином счете по учету средств бюджета.

В рамках решения задач подпрограммы, в том числе, обеспечивается публичность проводимой политики муниципальных заимствований.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Отношение объема муниципального долга Меленковского района к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно не должен превышать 50%.

Показатель определяется по формуле:

$$\text{Дмр} = \text{Огд} / (\text{Дмр} - \text{Дбп}) * 100, \text{ где}$$

Дмр - отношение объема муниципального долга Меленковского района к

доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

Омд – утвержденный предельный объем муниципального долга на 1 января года, следующего за соответствующим финансовым годом ;

Дмр - утвержденный объем доходов муниципального района на соответствующий финансовый год;

Дбп – утвержденный объем безвозмездных поступлений на соответствующий финансовый год.

Показатель рассчитывается на основании утвержденных значений в решении о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Информация о степени выполнения данного ограничения рассчитывается и анализируется на основании отчетов об исполнении бюджета.

2. Доля расходов на обслуживание муниципального долга Меленковского района в расходах бюджета рассчитывается без учета расходов за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно не должен превышать 15%.

Показатель определяется по формуле:

$$\text{Дро} = \text{Ро} / (\text{Рго} - \text{Рс}) * 100, \text{ где}$$

Дро - доля расходов на обслуживание муниципального долга Меленковского района в расходах бюджета без учета расходов за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

Ро – утвержденный объем расходов на обслуживание муниципального долга Меленковского района на соответствующий финансовый год;

Рго - утвержденный объем расходов бюджета на соответствующий финансовый год;

Рс - утвержденный объем расходов бюджета на соответствующий финансовый год, осуществляемый за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Показатель рассчитывается на основании утвержденных значений в решении о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Информация о степени выполнения данного ограничения рассчитывается и анализируется на основании отчетов об исполнении бюджета.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

1. Сохранение объема муниципального долга Меленковского района на уровне, не превышающем 50 % объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

2. Своевременное обслуживание долговых обязательств Меленковского района

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации

не предусматривается.

#### 4.3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия.

##### 4.3.1. Нормативное правовое регулирование в сфере управления муниципальным долгом Меленковского района

Достижение поставленных в подпрограмме целей и реализация задач не возможны без наличия нормативной правовой базы по вопросам осуществления заимствований, их обслуживания, погашения, предоставления муниципальных гарантий, реструктуризации долговых обязательств района.

Результатом реализации указанного мероприятия является систематическая подготовка проектов нормативных правовых актов в сфере осуществления муниципальных заимствований с целью их актуализации.

##### 4.3.2. Привлечение, погашение и обслуживание муниципальных заимствований Меленковского района

В рамках данного мероприятия разрабатываются программы муниципальных заимствований Меленковского района на очередной финансовый год и на плановый период.

Прогнозным методом определяется объем расходов на обслуживание действующих и планируемых к привлечению муниципальных заимствований исходя из необходимости своевременного и полного исполнения районом своих обязательств.

Оценивается необходимый объем заемных средств на финансирование дефицита бюджета и/или на погашение муниципального внутреннего долга Меленковского района.

Рассматривается необходимость и возможность реструктуризации и/или рефинансирования долговых обязательств с целью оптимизации структуры муниципального долга Меленковского района и/или снижения расходов на его обслуживание.

Ведение муниципальной долговой книги муниципального образования Меленковский район и поселений.

Проведение мониторинга объема муниципального внутреннего долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

##### 4.3.3. Управление остатками средств организаций, учредителем которых являются администрации муниципальных образований.

Эффективное управление временно свободными остатками средств на едином счете по учету средств бюджетов планируется достичь посредством привлечения средств организаций, учредителями которых являются администрации муниципальных образований и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, как альтернативного источника заимствования на покрытие временного кассового разрыва бюджетов муниципальных образований.

#### 4.4. Характеристика мер регулирования

Меры правового регулирования подпрограммы предполагают внесение изменений в нормативные акты с целью его актуализации бюджетного процесса.

В рамках правового поля ежегодно осуществляется планирование необходимых к привлечению (погашению) заемных средств, в том числе по объемам и структуре муниципальных заимствований.

Управление муниципальным долгом Меленковского района в 2014-2016 годах направлено на:

обеспечение сбалансированности бюджета и своевременное исполнение долговых обязательств при сохранении достигнутой в последние годы высокой степени долговой устойчивости.

#### 4.5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы соответствуют концепции формирования и исполнения бюджета муниципального образования Меленковский район, изложенной в постановлении Главы района «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Меленковского района и других исходных данных для составления проекта бюджета».

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств бюджета за весь период ее реализации составляет 173524,3 тыс. рублей.

На обслуживание муниципального долга Меленковского района запланировано на 2014 год- 3976,4тыс. рублей, 2015 год – 3546,5 тыс.рублей, 2016 год- 4541,9 тыс.рублей, 2017 год-4441,8 тыс.рублей, 2018 год-1602,5 тыс.рублей, 2019 год-161 тыс.рублей, 2020 год-841 тыс.рублей, 2021 год-1992 тыс.рублей.

#### 4.6. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

Риски реализации подпрограммы состоят в следующем:

нарушение бюджетного законодательства в сфере муниципального долга и расходов на его обслуживание;

снижение долговой устойчивости Меленковского района;

увеличение процентной нагрузки на бюджет.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться финансовым управлением в пределах своих полномочий на основе действующего законодательства Российской Федерации.

К мерам управления рисками, которые могут оказать влияние на достижение запланированных целей, относятся:

детальное планирование хода реализации подпрограммы;

оперативный мониторинг выполнения мероприятий подпрограммы.

## ПАСПОРТ

Подпрограммы 5 муниципальной программы  
«Повышение эффективности бюджетных инвестиций и бюджетных расходов в отраслях транспорта, дорожного и жилищно - коммунального хозяйства»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел доходов и экономического анализа финансового управления администрации Меленковского района.
Участники подпрограммы	Не предусмотрены.
Цели подпрограммы	Развитие инструментов управления бюджетными инвестициями.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повышение качества бюджетного планирования и обоснований расходов.</li> <li>2. Совершенствование механизмов и инструментов предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований при решении вопросов местного значения в сфере жилищно-коммунального хозяйства.</li> <li>3. Формирование комплексной нормативной базы осуществления капитальных инвестиций за счет бюджетных средств.</li> <li>4. Совершенствование процедур и инструментов управления бюджетными инвестиционными расходами.</li> <li>5. Изменение организационной модели инвестирования бюджетных средств.</li> </ol>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Доля расходов районного бюджета в отраслях производственной сферы и ЖКХ, формируемых главными распорядителями средств районного бюджета программно – целевым методом, в общем объеме расходов районного бюджета в указанных отраслях, в отчетном финансовом

	<p>году, %.</p> <p>2. Доля расходов районного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в рамках государственных программ в отчетном финансовом году, %.</p> <p>3. Доля расходов консолидированного бюджета района на увеличение стоимости основных средств в общем объеме расходов консолидированного бюджета района, %.</p>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе: 01.01.2014-31.12.21
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы не предусматриваются.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>Повышение эффективности бюджетных расходов в отраслях транспорта, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства.</p> <p>Повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных инвестиций.</p>

#### 5.1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировка основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

В планировании и реализации бюджетной политики в отдельных отраслях национальной экономики сохраняется ряд проблем.

Определение плановых объёмов бюджетных средств осуществляется в основном на базе корректировки (индексации) ассигнований прошлых лет в условиях низкой формализации механизмов перераспределения бюджетных ресурсов и отсутствия четких критериев и процедур отбора финансируемых направлений и мероприятий в соответствии с приоритетами муниципальной политики.

В бюджетах поселений остаются недостаточными объемы ремонта и капитального ремонта дорог общего пользования местного значения и дорожного строительства, не выдерживаются денежные нормативы содержания дорог. С 2014 года законодательно закреплено обязательное создание муниципальных дорожных фондов с установленными источниками доходов, средства которых должны направляться на осуществление дорожной деятельности, в том числе на ремонт и содержание дорог местного значения.

Проблемным остается предоставление из бюджетов муниципальных образований финансовой поддержки на субсидирование субъектов коммунального хозяйства при установлении 100 процентного уровня оплаты потребителями коммунальных услуг.

Также не произошло существенных позитивных изменений в функционировании бюджетных учреждений, не созданы достаточные стимулы для повышения эффективности их деятельности, экономии бюджетных средств.

Муниципальная адресная инвестиционная программа, являющаяся составной частью районного бюджета на очередной финансовый год, определяет объемы ассигнований на бюджетные инвестиции, предусматриваемые на софинансирование мероприятий федеральных и областных программ, а также на решение отдельных важнейших социально-экономических вопросов в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Меленковского района.

В настоящее время решения о целесообразности реализации инвестиционных проектов принимаются главными распорядителями средств районного бюджета и формирование инвестиционной программы осуществляется по заявочному принципу.

Порядок проведения проверки сметной стоимости инвестиционных проектов и выдачи заключений об эффективности, о достоверности использования средств районного бюджета утвержден постановлением Главы Меленковского района от 30.12.2008 № 1913.

#### 5.2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

Необходимо обеспечить переход преимущественно к программно-целевым методам бюджетного планирования, обеспечивающим прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами муниципальной политики.

Важным направлением является совершенствование механизмов формирования муниципальных заданий муниципальным учреждениям как инструмента повышения эффективности бюджетных расходов и качества оказания государственных услуг. Необходимо усиление контроля за достижением бюджетными учреждениями запланированных результатов, предусмотренных муниципальным заданием, уточнение методики расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг. При этом следует обеспечить как точный учет повышения затрат указанных учреждений на оплату коммунальных услуг, так и стимулирование энергоэффективности при осуществлении расходов на указанные цели.

Для достижения поставленных целей подпрограммы необходимо обеспечить решение следующих задач:

- повысить качество бюджетного планирования и обоснований расходов, что позволит наиболее полно использовать бюджетные ассигнования на выполнение расходных обязательств без необоснованного образования задолженности за выполненные работы, оказанные услуги и полученные товары;
- совершенствование механизмов и инструментов предоставления



межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований поселений при решении вопросов местного значения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе осуществление контроля за соблюдением правил формирования, предоставления и распределения указанных трансфертов и за своевременностью представления отчетов об их расходовании, анализ отчетов о расходовании межбюджетных трансфертов из районного бюджета в целях соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Модель управления муниципальными инвестициями района должна базироваться на системе мер, направленных на повышение эффективности бюджетных инвестиций. В сфере реализации бюджетных инвестиций необходимо достижение более четкого обоснования объемов и направлений инвестирования бюджетных средств.

Основной целью является повышение эффективности бюджетных расходов, направленных на капитальные вложения, достижение которой возможно при решении следующих задач:

1. Формирование комплексной нормативной базы осуществления капитальных инвестиций за счет бюджетных средств, которая бы включала:

порядок отбора проектов на основе оценки их социальной, бюджетной и экономической эффективности;

порядок прекращения (приостановления) финансирования строек и консервации объектов незавершенного строительства по установленным критериям;

порядок мониторинга реализации инвестиционных проектов.

2. Совершенствование процедур и инструментов управления бюджетными инвестиционными расходами.

Программно-целевые принципы планирования активнее будут дополняться элементами проектного подхода, позволяющими осуществлять планирование инвестиционных расходов по программным инвестициям в сочетании со связанными с ними текущими расходами по объекту в рамках одного проекта (программы).

.

3. Изменение организационной модели инвестирования бюджетных средств.

Реализация намеченных мероприятий позволит:

- повысить эффективность бюджетных расходов на инвестиционные цели;
- предотвратить необоснованное отвлечение средств в незавершенное строительство;
- повысить общественный контроль и исключить субъективизм при отборе проектов;
- исключить из расходов бюджета за последний отчетный год расходы на инвестиционные проекты, удовлетворяющие условиям для досрочного прекращения их реализации.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Доля расходов районного бюджета в отраслях производственной сферы и ЖКХ, формируемых главными распорядителями средств районного бюджета, в общем объеме расходов районного бюджета в указанных отраслях, в отчетном финансовом году определяется следующим образом:

$$P = (S_1/S) * 100, \text{ где:}$$

P - доля расходов районного бюджета в отраслях производственной сферы и ЖКХ, формируемых главными распорядителями средств районного бюджета программно – целевым методом, в общем объеме расходов районного бюджета в указанных отраслях, в отчетном финансовом году

$S_1$  - объем расходов районного бюджета в отраслях производственной сферы и ЖКХ, формируемых программно – целевым методом, в отчетном финансовом году;

S - объем расходов районного бюджета в отраслях производственной сферы и ЖКХ в отчетном финансовом году.

Указанный показатель измеряется в процентах.

Периодичность показателя - годовая.

Характеристика разреза наблюдения - ведомственная.

2. Доля расходов районного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ в отчетном финансовом году определяется следующим образом:

$$\text{Инв} = (F_1 / F) * 100, \text{ где:}$$

Инв – доля районного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ в отчетном финансовом году;

$F_1$  – объем расходов районного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций, формируемый в рамках муниципальных программ в отчетном финансовом году;

F – объем расходов районного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций за отчетный финансовый год.

Указанный показатель измеряется в процентах.

Периодичность показателя - годовая.

3. Доля расходов консолидированного бюджета района на увеличение стоимости основных средств в общем объеме расходов консолидированного бюджета района в отчетном финансовом году

### 5.3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Решение проблем рассматривается с применением программно-целевого метода, позволяющего обеспечить оптимальное решение задач с координацией усилий на достижение запланированных результатов.

Реализация подпрограммы предполагает выполнение мероприятий по оценке

деятельности главных распорядителей средств районного бюджета по результатам мониторинга качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств.

Проведение мониторинга предоставления бюджетных инвестиций из районного бюджета в разрезе программных мероприятий, межбюджетных трансфертов. Данные мониторинга в дальнейшем должны использоваться при планировании объёмов бюджетных ассигнований на инвестиции и рассмотрении целесообразности их предоставления в новом бюджетном цикле, при подготовке рекомендаций главным распорядителям средств районного бюджета по улучшению качества управления бюджетными финансами, при анализе соблюдения условий заключенных соглашений, а также при оценке эффективности и результативности предоставления средств.

В результате появится стимул для улучшения планирования, повышения эффективности расходов, пересмотра состава и содержания основных мероприятий для достижения целей программы.

Механизмы стимулирования повышения эффективности бюджетных инвестиций будут сводиться к административным мероприятиям по подготовке проектов нормативных правовых актов Меленковского района, формирующих методологии анализа формирования и управления средствами, направленными на реализацию инвестиционных проектов. Необходимо определить порядок оценки бюджетной и социальной эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов.

#### 5.4. Характеристика мер государственного регулирования

Меры правового регулирования подпрограммы предполагают внесение изменений в районные нормативно-правовые акты с целью их актуализации.

#### 5.5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы для реализации подпрограммы не требуются.

### ПАСПОРТ

Подпрограммы 6 муниципальной программы  
«Повышение эффективности бюджетных расходов в отраслях социальной сферы»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Бюджетный отдел
Участники подпрограммы	Не предусмотрены.

Цели подпрограммы	Повышение эффективности бюджетных расходов в отраслях социальной сферы.
Задачи подпрограммы	<p>1. Развитие программно-целевых методов управления расходами на социальную сферу.</p> <p>2. Повышение эффективности деятельности главных распорядителей средств бюджетов муниципальных образований и муниципальных учреждений Меленковского района по обеспечению предоставления муниципальных услуг в социальных отраслях.</p> <p>3. Развитие общедоступных информационных ресурсов.</p>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<p>1. Доля расходов бюджетов муниципальных образований в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта, формируемых главными распорядителями средств бюджетов программно – целевым методом, в общем объеме расходов бюджетов в указанных отраслях, %.</p> <p>2. Доля расходов бюджетов в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями в соответствии с муниципальным заданием, в общем объеме расходов на обеспечение деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений указанных отраслей, %.</p> <p>3. Доля главных распорядителей средств бюджетов в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта, устанавливающих нормативы финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг ведомственным правовым актом, в общем количестве главных распорядителей средств бюджетов указанных отраслей, %.</p> <p>4. Доля главных распорядителей средств бюджетов в сферах образования,</p>

	<p>социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта, разместивших на официальных сайтах органов местного самоуправления информацию о выполнении подведомственными муниципальными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, в общем количестве главных распорядителей средств бюджетов указанных отраслей, %.</p> <p>5. Доля муниципальных учреждений в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта, до которых доведены муниципальные задания, включающие показатели качества муниципальных услуг, в общем количестве муниципальных учреждений указанных отраслей, до которых доведены муниципальные задания, %.</p>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе: 01.01.2014-31.12.21
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы	Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы не предусматриваются.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>1. Перевод большей части расходов бюджетов муниципальных образований на социальную сферу на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования.</p> <p>2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.</p> <p>3. Расширение доступа заинтересованных пользователей к информации о результатах использования бюджетных средств в отраслях социальной сферы.</p>

#### 6.1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировка основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Целью подпрограммы является повышение эффективности бюджетных расходов Меленковского района в отраслях социальной сферы - образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта.

Административная функция по достижению поставленной цели в рамках подпрограммы заключается в своевременной и качественной подготовке проектов решений Советов народных депутатов о бюджетах на очередной финансовый год и плановый период, а также в организации исполнения бюджетов муниципальных образований в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта.

Основные проблемы связаны с необходимостью повышения эффективности бюджетных расходов, создания правовых и финансовых условий для повышения результативности выполнения функций органов местного самоуправления, обеспечения потребностей населения и организаций в муниципальных услугах, увеличения их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития района.

В 2012 году и первом полугодии 2013 года продолжилась реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности деятельности муниципальных учреждений. Расширилась практика формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг.

Вместе с тем целевые программы района пока не стали инструментом выработки и реализации политики на долгосрочную перспективу. Отсутствует четкая система оценки эффективности бюджетных расходов. Медленно решается задача повышения качества предоставления муниципальных услуг. Нет четкой системы обратной связи с потребителями муниципальных услуг.

Использование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг во многом остается формальным, отсутствует единая методология формирования нормативных затрат.

Финансовое обеспечение муниципальных заданий в основном осуществляется методом «от достигнутого», что не позволяет сравнивать эффективность деятельности учреждений, привлекать к оказанию услуг негосударственные организации, сдерживает оптимизацию бюджетной сети.

Проводимая органами местного самоуправления оценка потребности в предоставлении муниципальных услуг носит зачастую формальный характер. При проведении оценки в полной мере не учитывается реальный необходимый объем муниципальных услуг, востребованность их населением и юридическими лицами. Оценка проводится с привязкой к существующей сети учреждений. Это создает предпосылки для использования в ряде случаев бюджетных средств на оказание не имеющих общественной значимости муниципальных услуг или их оказание в излишних объемах, в то время как действительно необходимые населению и юридическим лицам услуги остаются без должной финансовой поддержки.

Замедление темпов экономического развития района снижает возможности для увеличения доходной базы бюджетов и постоянного роста бюджетных расходов. Модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности.

В этих условиях, для обеспечения повышения качества жизни населения, на

первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов, обеспечивающих максимальный эффект и достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

Процесс решения имеющихся основных проблем предполагает:

развитие программно-целевых методов управления;

использование принципов распределения бюджетных средств с учетом достигнутых и планируемых результатов использования бюджетных ассигнований;

проведения структурных реформ в социальной сфере;

обеспечение взаимосвязи поставленных целей с основными параметрами оказания муниципальных услуг;

переход к формированию муниципального задания на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения;

создание системы управления качеством муниципальных услуг;

регулярное проведение анализа и оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджетов с методической поддержкой мер по его повышению;

создание единой методической базы для оказания муниципальных услуг в увязке с целевыми показателями развития соответствующих отраслей, оценки качества и доступности услуг, предоставляемых населению, оценки эффективности деятельности организаций;

решение задач по оптимизации сети муниципальных учреждений;

развитие новых форм оказания муниципальных услуг.

## 6.2. Приоритеты в сфере

реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

В сфере реализации подпрограммы сформированы следующие приоритеты:

переход к программной структуре расходов бюджетов муниципальных образований;

создание условий для повышения эффективности предоставления муниципальных услуг в социальной сфере, объемы, виды и качество которых должны соответствовать потребностям государства и населения;

создание эффективной модели управления финансами в отраслях социальной сферы;

информационная открытость деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений по результативному использованию бюджетных средств.

Мониторинг и анализ деятельности органов местного самоуправления по обеспечению предоставления муниципальных услуг, развитию программных принципов на основе бюджетной и иной отчетности послужит инструментом для принятия управленческих решений по дальнейшему повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Целью подпрограммы является повышение эффективности бюджетных расходов Меленковского района в отраслях социальной сферы.

Достижение поставленной цели позволит обеспечить:

1. Перевод большей части расходов бюджетов муниципальных образований на социальную сферу на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

3. Расширение доступа заинтересованных пользователей к информации о результатах использования бюджетных средств в отраслях социальной сферы.

Для достижения целей подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

1. Развитие программно-целевых методов управления расходами на социальную сферу.

2. Повышение эффективности деятельности главных распорядителей средств бюджетов муниципальных образований и муниципальных учреждений Меленковского района по обеспечению предоставления муниципальных услуг в социальных отраслях.

3. Развитие общедоступных информационных ресурсов.

В рамках достижения целей подпрограммы, в том числе, осуществляется создание механизмов для повышения результативности бюджетных расходов, стимулов по выявлению и использованию резервов для достижения планируемых (установленных) результатов. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов государства на важнейших направлениях деятельности.

В рамках решения задач подпрограммы, в том числе, обеспечиваются:

мониторинг и анализ деятельности органов местного самоуправления по совершенствованию порядка оказания муниципальных услуг, развитию программных принципов при расходовании бюджетных средств;

оказание методической и консультативной поддержки главным распорядителям средств бюджетов в части повышения качества финансового менеджмента.

Для оценки эффективности и результативности решения задач, определенных подпрограммой, предлагается система целевых **индикаторов** и показателей по основным направлениям деятельности в рамках задач подпрограммы.



Оценка эффективности реализации подпрограммы представляет собой механизм контроля за выполнением мероприятий подпрограммы в зависимости от степени достижения определенных целевых индикаторов и показателей.

Степень достижения результатов производится на основании сопоставления фактически достигнутых значений показателей с их плановыми значениями.

Источниками получения информации являются данные годовых и квартальных отчетов, и других материалов, предоставляемых главными распорядителями средств бюджетов в процессе формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований, информация, размещенная органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Сопоставление значений показателей эффективности проводится по каждому фактическому (ожидаемому) и базовому (плановому) показателям по годам.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Доля расходов бюджетов в сферах образования, социального обеспечения, культуры, формируемых программно – целевым методом, в общем объеме расходов бюджетов в указанных отраслях, в отчетном финансовом году.

Показатель определяется по формуле:

$$P=(S_1/S)*100, \text{ где}$$

$S_1$ - объем расходов бюджетов муниципальных образований в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта, формируемых программно – целевым методом, в отчетном финансовом году;

$S$ - объем расходов бюджетов в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта в отчетном финансовом году.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах.

Периодичность показателя - годовая.

Характеристика разреза наблюдения - ведомственная.

2. Доля расходов бюджетов в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями в соответствии с муниципальным заданием, в общем объеме расходов на обеспечение деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений указанных отраслей в отчетном финансовом году.

Показатель определяется по формуле:

$$U=(V_1 / V)*100, \text{ где}$$

$V_1$  - сумма расходов бюджетов в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями в соответствии с муниципальным заданием в отчетном финансовом году;

V- общая сумма расходов бюджетов на обеспечение деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта в отчетном финансовом году.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах.

Периодичность показателя – годовая.

Вид временной характеристики - за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения - ведомственная.

3. Доля главных распорядителей средств бюджетов в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта, устанавливающих нормативы финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг нормативно- правовыми актами, в общем количестве главных распорядителей средств бюджетов в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта за отчетный финансовый год.

Показатель определяется по формуле:

$$H = K_1 / K * 100, \text{ где}$$

$K_1$  – количество главных распорядителей средств бюджетов в сферах образования, социального обеспечения, , культуры, физической культуры и спорта, устанавливающих нормативы финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг нормативными актами за отчетный финансовый год;

$K$  – общее количество главных распорядителей средств бюджетов в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта за отчетный финансовый год.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах.

Периодичность показателя – годовая.

Вид временной характеристики - за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения - ведомственная.

4. Доля главных распорядителей средств бюджетов в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта, разместивших на официальных сайтах органов местного самоуправления информацию о выполнении подведомственными муниципальными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, в общем количестве главных распорядителей средств бюджетов указанных отраслей за отчетный финансовый год.

Показатель определяется по формуле:

$F = R_1 / R * 100$ , где  $R_1$ -бюджетов в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта, разместивших на официальных сайтах органов местного самоуправления информацию о выполнении подведомственными муниципальными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг за отчетный финансовый год;

R – общее количество главных распорядителей средств бюджетов муниципальных учреждений в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта за отчетный финансовый год.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах.

Периодичность показателя – годовая.

Вид временной характеристики - за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения - ведомственная.

5. Доля муниципальных учреждений в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта, до которых доведены муниципальные задания, включающие показатели качества муниципальных услуг, в общем количестве муниципальных учреждений указанных отраслей, до которых доведены муниципальные задания, за отчетный финансовый год.

Показатель определяется по формуле:

$$B = A_1 / A * 100, \text{ где}$$

$A_1$  – количество муниципальных учреждений в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта, до которых доведены муниципальные задания, включающие показатели качества муниципальных услуг, за отчетный финансовый год;

A – общее количество муниципальных учреждений в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта, до которых доведены муниципальные задания, за отчетный финансовый год.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах.

Периодичность показателя – годовая.

Вид временной характеристики - за отчетный период.

Характеристика разреза наблюдения - ведомственная.

Подпрограмма носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках подпрограммы задач, выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

### 6.3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия.

6.3.1. Подготовка предложений по основным направлениям бюджетной политики на очередной финансовый год и плановый период по совершенствованию методов бюджетного планирования, направленных на формирование проектов бюджетов на основе принципов программно-целевого планирования (бюджетирования,

## ориентированного на результат), и эффективности расходов бюджетов муниципальных образований

Формирование проектов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период начинается с разработки основных направлений бюджетной политики муниципальных образований. Положения бюджетной политики, основывающиеся на принципах государственной политики и прогнозах социально-экономического развития, определяют вопросы развития бюджетного процесса и основные параметры бюджетной системы на соответствующий бюджетный период.

Результатом реализации данного мероприятия является включение в основные направления бюджетной политики положений, направленных на решение задач подпрограммы с учетом действующего законодательства, которые зададут вектор действия участников бюджетного процесса по повышению эффективности бюджетных расходов.

### 6.3.2. Подготовка методических рекомендаций по учету отраслевых (ведомственных) особенностей планирования бюджетных ассигнований бюджетов на социальную сферу на очередной финансовый год и плановый период

В рамках данного мероприятия осуществляется подготовка и направление главным распорядителям средств бюджетов методических рекомендаций по учету отраслевых (ведомственных) особенностей планирования бюджетных ассигнований бюджетов на социальную сферу на очередной финансовый год и плановый период.

Методические рекомендации содержат основные параметры формирования бюджетов и отраслевые особенности каждого главного распорядителя средств бюджетов, требования к формированию документов и материалов к проекту бюджетов. Результатом мероприятия является использование главными распорядителями средств бюджетов при формировании проектов бюджетов последних новаций бюджетного процесса.

### 6.3.3. Формирование «программного бюджета» по муниципальным образованиям Меленковского района на очередной финансовый год и плановый период.

Муниципальные программы, являясь инструментом реализации политики, обеспечивают прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими результатами их использования.

Для обеспечения выполнения мероприятия необходимо:

- формирование муниципальных программ муниципальных образований исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития, индикаторов их достижения и действующих бюджетных ограничений;

- перевод большей части расходов бюджетов на социальную сферу на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования;

- формирование в составе расходов бюджетов целевых статей расходов бюджетов исходя из структуры муниципальных программ;
- изменение состава информации, включаемой в обоснования бюджетных ассигнований, представляемой главными распорядителями средств бюджетов одновременно с реестрами расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период.

Результатом данного мероприятия является создание инструментов долгосрочного бюджетного планирования и увеличение доли охвата бюджетных ассигнований бюджетов муниципальных образований показателями, характеризующими цели и результаты их использования.

#### 6.3.4. Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг.

В рамках данного мероприятия обеспечивается переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения. Для этого ведомственные перечни муниципальных услуг приводятся в соответствие с едиными базовыми перечнями муниципальных услуг, утвержденными федеральными органами исполнительной власти по полномочиям органов местного самоуправления. Учредители муниципальных учреждений в соответствии с этими перечнями будут разрабатывать муниципальные задания учреждениям на основе сопоставимых критериев.

Установление методики по определению стоимости муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативных затрат формирования субсидий на выполнение муниципального задания.

Основные параметры муниципального задания должны войти в состав целевых показателей выполнения соответствующих муниципальных программ.

Расширять практику размещения муниципальных заданий на конкурсной основе, в том числе с привлечением негосударственных организаций.

Разработка механизма корректировки объема субсидий на выполнение муниципального задания в случае его невыполнения.

Внедрение в муниципальных учреждениях систем оплаты труда работников, адаптированных к новым условиям деятельности и финансирования учреждений, настроенных на решение задач по развитию соответствующих отраслей, на повышение качества оказываемых услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда.

Остается актуальной задача по оптимизации сети муниципальных учреждений. Необходимо реорганизовать учреждения, услуги которых не востребованы потребителями и не надлежащего качества, а также учреждения, деятельность которых не соответствует полномочиям органов местного самоуправления.

Результатом реализации указанного мероприятия является систематизация и

обобщение отчетов, сведений и информации по предоставлению и финансовому обеспечению предоставления муниципальных услуг, подготовка аналитических записок.

#### 6.3.5. Обеспечение реального доступа заинтересованных пользователей к информации о расходах, муниципальных услугах и деятельности органов местного самоуправления по повышению эффективности бюджетных расходов

Результатом реализации данного мероприятия является обеспечение публичности процесса управления финансами в соответствующих отраслях социальной сферы и информации муниципальных учреждений о расходовании бюджетных средств и оказании муниципальных услуг.

#### 6.3.6. Мониторинг качества управления муниципальными финансами, осуществляемого органами администрации Меленковского района в отраслях социальной сферы.

Для повышения качества управления муниципальными финансами необходимо продолжить развитие системы мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджетов.

Результатом мероприятия является мониторинг показателей, характеризующих:

- качество бюджетного планирования;
- качество исполнения бюджета;
- качество оказания муниципальных услуг.

Данные мониторинга позволяют определять слабые места и разрабатывать мероприятия по повышению качества управления муниципальными финансами в отраслях социальной сферы, распространять инновационные методы и подходы по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

### 6.4. Характеристика мер регулирования

Меры правового регулирования подпрограммы предполагают внесение изменений в нормативные акты по бюджетному законодательству с целью его актуализации.

#### 6.5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Мероприятия подпрограммы носят организационный характер и на их реализацию не потребуется финансирование из бюджетов муниципальных

образований.

## 6.6. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

Риски реализации подпрограммы состоят в следующем:

изменение федерального бюджетного законодательства;

отсутствие координации и слаженности действий между ответственными участниками и соисполнителями мероприятий подпрограммы;

увеличение сроков выполнения отдельных мероприятий подпрограммы.

нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса;

несоблюдение порядка и сроков подготовки проектов решений о бюджетах на очередной финансовый год и плановый период;

несвоевременное и неполное исполнение бюджетов в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

неисполнение расходных обязательств муниципальных образований;

В целях управления вышеуказанными рисками финансовое управление, в рамках своей компетенции проводит:

детальное планирование мероприятий подпрограммы;

коллегиальные обсуждения и принятие решений;

проводит мониторинг актуальных и острых вопросов, возникающих у участников бюджетного процесса в ходе реализации их деятельности;

по результатам проводимого мониторинга подготавливает и направляет участникам бюджетного процесса системные разъяснения и методические материалы, в том числе проводит обучающие мероприятия, семинары и совещания по актуальным вопросам;

проводит мероприятия по минимизации нарушений бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса;

контролирует порядок, сроки и качество подготовки проектов решений Советов народных депутатов о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

организует своевременное и полное исполнение бюджетов муниципальных образований в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

проводит мероприятия по обеспечению прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей.

## ПАСПОРТ

Подпрограммы 7 муниципальной программы

«Повышение эффективности бюджетных расходов в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел доходов и экономического анализа финансового управления администрации Меленковского района
Участники подпрограммы	Не предусмотрены.
Цели подпрограммы	Повышение эффективности бюджетных расходов в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды.
Задачи подпрограммы	1. Развитие программно-целевых методов управления расходами в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды. 2. Развитие общедоступных информационных ресурсов.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Доля расходов районного бюджета в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды, сформированных программно-целевым методом, в общем объеме расходов районного бюджета в указанных отраслях, %.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе: 01.01.2014-31.12.21
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы	Не требуется.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	1. Формирование расходов районного бюджета в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды на принципах программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования. 2. Совершенствование механизмов и инструментов оказания муниципальной поддержки в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды. 3. Обеспечение реальной доступности для граждан и бизнеса информации о бюджетных расходах, муниципальных услугах и т.д. Создание условий для интерактивного взаимодействия между



	гражданами и органами исполнительной власти, особенно в части контроля качества предоставляемых муниципальных услуг.
--	--

### 7.1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировка основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Цель подпрограммы – повышение эффективности бюджетных расходов в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды.

Достижение поставленной цели в рамках подпрограммы осуществляется своевременной и качественной подготовкой проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также организацией исполнения районного бюджета в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды.

Процесс решения имеющихся основных проблем в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды предполагает:

развитие программно-целевых методов управления;

использование принципов распределения бюджетных средств с учетом достигнутых и планируемых результатов использования бюджетных ассигнований;

разработку новых форм оказания муниципальной поддержки;

решение задач по оптимизации сети муниципальных учреждений;

развитие новых форм оказания муниципальных услуг.

### 7.2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

В сфере реализации подпрограммы сформированы следующие приоритеты муниципальной политики:

переход к программной структуре расходов районного бюджета;

создание условий для повышения эффективности предоставления муниципальных услуг в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды, объемы, виды и качество которых должны соответствовать потребностям населения;

создание эффективной модели управления финансами в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды;

Целью подпрограммы является повышение эффективности бюджетных расходов в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды.

Для достижения целей подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

1. Развитие программно-целевых методов управления расходами в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды.

2. Развитие общедоступных информационных ресурсов.

Для оценки эффективности и результативности решения задач, определенных подпрограммой, предлагается система целевых **индикаторов** и показателей по основным направлениям деятельности в рамках задач подпрограммы.

Оценка степени достижения результатов производится по годам, на основании сопоставления фактически достигнутых значений показателей с их плановыми значениями.

Источниками получения информации являются данные годовых и квартальных отчетов, и других материалов, предоставляемых главными распорядителями средств районного бюджета в процессе формирования и исполнения районного бюджета, информация, размещенная органами администрации Меленковского района и муниципальными учреждениями в информационной сети Интернет.

Сопоставление значений показателей эффективности проводится по каждому фактическому (ожидаемому) и базовому (плановому) показателям по годам.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Доля расходов районного бюджета в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды, сформированных программно-целевым методом, в общем объеме расходов районного бюджета в указанных отраслях.

Показатель определяется по формуле:

$$P = (S_1/S) * 100, \text{ где}$$

$S_1$  - объем расходов районного бюджета в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды, формируемых программно-целевым методом, в отчетном финансовом году;

$S$  - объем расходов районного бюджета в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды в отчетном финансовом году.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах.

Периодичность показателя - годовая.

Вид временной характеристики - за отчетный период.

### 7.3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия.

7.3.1. Подготовка предложений по основным направлениям бюджетной политики на очередной финансовый год и плановый период по совершенствованию методов бюджетного планирования, направленных на формирование проекта районного бюджета на основе принципов программно-целевого планирования

(бюджетирования, ориентированного на результат), и эффективности расходов бюджета

Результатом реализации данного мероприятия является включение в основные направления бюджетной политики положений, направленных на решение задач подпрограммы с учетом действующего законодательства, которые зададут вектор действия для участников бюджетного процесса по повышению эффективности бюджетных расходов.

### 7.3.2. Подготовка методических рекомендаций по учету отраслевых (ведомственных) особенностей планирования бюджетных ассигнований районного бюджета в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды на очередной финансовый год и плановый период

Методические рекомендации содержат основные параметры формирования районного бюджета и отраслевые особенности каждого главного распорядителя средств районного бюджета, требования к формированию документов и материалов к проекту районного бюджета. Результатом мероприятия является использование главными распорядителями средств районного бюджета последних новаций бюджетного процесса при формировании проекта районного бюджета.

### 7.3.3. Программно-целевой метод формирования расходов на очередной финансовый год и плановый период

Муниципальные программы района обеспечивают прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими результатами их использования.

Для обеспечения выполнения мероприятия необходимо:

- формирование муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития, индикаторов их достижения и действующих бюджетных ограничений;
- формирование расходов районного бюджета на принципах программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования;
- формирование в составе расходов районного бюджета целевых статей расходов районного бюджета
- изменение состава информации, включаемой в обоснования бюджетных ассигнований, представляемые главными распорядителями средств районного бюджета одновременно с реестрами расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период.

Результатом данного мероприятия является создание инструментов долгосрочного бюджетного планирования и увеличение доли охвата бюджетных ассигнований районного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования.

#### 7.3.4. Совершенствование форм оказания муниципальной поддержки агропромышленного комплекса

Оказание муниципальной поддержки сельского хозяйства направлено на закрепление позитивных тенденций, наметившихся в последние годы в отрасли, позволяющих объединить возможности государства и бизнеса по модернизации агропромышленного комплекса и внедрению инновационных технологий ведения хозяйства.

Основную долю расходов бюджета планируется направить на субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам. Безусловным приоритетом развития сельского хозяйства остается поддержка малых форм хозяйствования, создание условий для привлечения и закрепления квалифицированных кадров, особенно молодых специалистов. А это возможно через совершенствование социальной инфраструктуры на селе, строительство современного жилья, создание новых рабочих мест.

Направления и механизмы муниципальной поддержки сельского хозяйства определены и реализуются посредством Муниципальной программы развития агропромышленного комплекса Меленковского района на 2013-2020 годы (далее – Муниципальная программа).

Объем финансового обеспечения Муниципальной программы подлежит ежегодной корректировке исходя из фактического выполнения программных мероприятий. При этом, в приоритетном порядке средства районного бюджета должны направляться на обеспечение софинансирования мероприятий с использованием средств федерального и областного бюджетов.

#### 7.3.5. Обеспечение реального доступа заинтересованных пользователей к информации о муниципальных расходах, муниципальных услугах и деятельности муниципальных органов по повышению эффективности бюджетных расходов

Результатом реализации данного мероприятия является обеспечение публичности процесса управления финансами в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды органами администрации Меленковского района.

#### 7.4. Характеристика мер государственного регулирования

Меры правового регулирования подпрограммы предполагают внесение изменений в бюджетное законодательство района с целью его актуализации.

#### 7.5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Мероприятия подпрограммы носят организационный характер и на их

реализацию не потребуется финансирование из районного бюджета.

## ПАСПОРТ

### Подпрограммы 8 муниципальной программы

«Методологическое обеспечение бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности, организация работы по составлению отчетности»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации Меленковского района
Участники подпрограммы	Не предусмотрены.
Цели подпрограммы	Своевременное и качественное составление периодической и годовой консолидированной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Организация составления отчетности об исполнении консолидированного бюджета Меленковского района и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений.</li> <li>2. Методологическое обеспечение ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности.</li> </ol>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Соответствие перечня форм представленной отчетности главных распорядителей средств местного бюджета, бюджетов муниципальных образований Меленковского района по нормативным документам и указаниям, (100%).</li> <li>2. Выполнение требований нормативных документов и указаний по заполнению форм бюджетной (бухгалтерской) отчетности главных распорядителей средств местного бюджета, бюджетов муниципальных образований, Меленковского района по нормативным документам и указаниям, (100%)..</li> <li>3. Соблюдение контрольных соотношений в формах бюджетной и бухгалтерской отчетности главных распорядителей средств местного бюджета, бюджетов</li> </ol>

	муниципальных образований Меленковского района по нормативным документам и указаниям, (100%).
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе: 01.01.2014-31.12.21
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы не предусматриваются.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>Наличие информации для принятия управленческих решений заинтересованными пользователями:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- об исполнении бюджета главных распорядителей средств местного бюджета,</li> <li>- об исполнении бюджетов муниципальных образований,</li> <li>- об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений в разрезе видов финансового обеспечения,</li> <li>- о нефинансовых активах (основных средствах, материальных запасах, нематериальных активах, вложениях в нефинансовые активы, имущество казны),</li> <li>- о финансовых активах (денежных средствах, денежных документах, акций и иных формах участия в капитале),</li> <li>- о состоянии средств в расчетах (дебиторской и кредиторской задолженности),</li> <li>- о состоянии расчетов по долговым обязательствам,</li> <li>- о финансовых результатах деятельности органов власти и казенных учреждений по исполнению бюджета и бюджетных и автономных учреждений,</li> <li>- о наличии денежных средств на едином счете местного бюджета и счетах муниципальных образований,</li> <li>- об использовании федеральных целевых межбюджетных трансфертов в разрезе главных распорядителей средств о</li> </ul>

	<p>местного бюджета,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- о принятых и исполненных бюджетных обязательствах по главным распорядителям средств местного бюджета и муниципальным образованиям,</li> <li>- о принятых и исполненных бюджетных обязательствах муниципальными(муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями соответствующих главных распорядителей средств местного бюджета и муниципальных образований,</li> <li>- сведения о безвозмездно полученном (переданном) имуществе органами власти и казенными учреждениями, состоящими на разных бюджетах бюджетной системы Российской Федерации,</li> <li>- о состоянии расчетов между главными распорядителями средств местного бюджета и муниципальными образованиями по межбюджетным трансфертам,</li> <li>- о наличии денежных средств на счетах бюджетных и автономных учреждений в органах казначейства.</li> </ul>
--	---

#### 8.1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировка основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Целями подпрограммы являются формирование отчетности об исполнении консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета Меленковского района, сводной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений и методологическое обеспечение ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

Реализация данной подпрограммы напрямую зависит от автоматизированной информационной системы по ведению учета и формированию отчетности участниками и неучастниками бюджетного процесса.

#### 8.2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

В сфере реализации подпрограммы сформированы следующие приоритеты

муниципальной политики:

- формирование аналитических материалов для принятия управленческих решений на основании данных отчетности
- оказание методологической поддержки главным распорядителям средств местного бюджета, бюджетов муниципальных образований Меленковского района по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

Целью подпрограммы является качественное и своевременное формирование главными распорядителями средств местного бюджета, бюджетов муниципальных образований, Меленковского района всех форм отчетности, а также консолидированной отчетности об исполнении бюджета области и сводной отчетности бюджетных и автономных учреждений:

1. Отчет об исполнении консолидированного бюджета района в составе следующих форм:

- отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда,
- отчет о движении денежных средств,
- отчет о финансовых результатах деятельности,
- баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда,
- отчет о принятых бюджетных обязательствах,
- справка по консолидируемым расчетам.

2. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета.

3. Сводная отчетность государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений в составе следующих форм:

- отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности,
- отчет о финансовых результатах деятельности учреждения,
- отчет о принятых учреждением обязательствах,
- баланс государственного (муниципального) учреждения,
- справка по консолидируемым расчетам учреждения.

4. Пояснительная записка к Балансу учреждения.

Для достижения целей подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

1) подготовка указаний главным распорядителям средств местного бюджета по составлению бюджетной отчетности местного бюджета, бюджетов муниципальных образований Меленковского района по составлению отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований и внебюджетного фонда;



2) подготовка указаний по составлению бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений;

3) подготовка нормативных документов финансового управления по срокам представления бюджетной и бухгалтерской отчетности главными распорядителями средств местного бюджета по составлению бюджетной отчетности местного бюджета, бюджетов муниципальных образований Меленковского района;

4) проведение анализа представленной отчетности на предмет состава форм отчетности, взаимоувязки показателей во всех формах отчетности (междокументный и внутрیدокументный контроль), логического соответствия показателей;

5) ведение бюджетного (бухгалтерского) учета участниками и неучастниками бюджетного процесса и составление отчетности с использованием программного продукта;

6) проведение семинаров и совещаний по актуальным вопросам учета и отчетности.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении местного бюджета формируемой главными распорядителями средств местного бюджета.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен составлять 100%.

Показатель определяется по формуле:

$$H = Kф / Kо * 100, \text{ где}$$

H - количество нарушений;

Kо - установленное законодательством Российской Федерации количество отчетов в составе отчетности об исполнении областного бюджета;

Kф - количество фактически сформированных отчетов в составе отчетности об исполнении местного бюджета.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении местного бюджета.

2. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований Меленковского района.

Указанный показатель измеряется в процентах и ежегодно должен достигать 100%.

Показатель определяется по формуле:

$$H = Kф / Kо * 100, \text{ где}$$

H - количество нарушений;

Ко - установленное законодательством Российской Федерации количество отчетов в составе отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований Меленковского района.

Кф - количество фактически сформированных отчетов в составе отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований Меленковского района.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчетов об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных образований района.

3. Своевременное представление отчетности главными распорядителями средств местного бюджета, бюджетов муниципальных образований Меленковского района в финансовое управление.

Указанный показатель оценивается как: «отчет принят в срок».

4. Представление консолидированной отчетности об исполнении бюджета района сводной бухгалтерской отчетности (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений в Департамент Финансов Бюджетной и налоговой политики

Данный показатель оценивается: «отчет представлен в срок».

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении местного бюджета, бюджетов муниципальных образований Меленковского района позволит оценить степень выполнения расходных обязательств местного бюджета, бюджетов муниципальных образований Меленковского района, и предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными средствами информацию, обеспечить подотчетность деятельности органов власти и администраторов бюджетных средств, оценить финансовое состояние учреждений.

### 8.3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия.

#### 8.3.1. Организация приемки местного бюджета, бюджетов муниципальных образований Меленковского района.

В рамках данного мероприятия осуществляется: подготовка данных для выверки соответствия взаимосвязанных показателей, анализ представленной отчетности, междокументный и внутридокументный контроль, согласование данных по федеральным целевым межбюджетным трансфертам и по передаче нефинансовых активов с соответствующими Министерствами.

9.3.2. Методологическое и консультативное сопровождение деятельности главных распорядителей средств местного бюджета, бюджетов муниципальных образований Меленковского района по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению отчетности.

В рамках данного мероприятия основным является осуществление методологической и консультативной поддержки деятельности главных распорядителей средств местного бюджета, бюджетов муниципальных образований Меленковского района по вопросам ведения учета и составления отчетности.

В целях повышения качества ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению отчетности финансовое управление:

- доводит до главных распорядителей средств местного бюджета, бюджетов муниципальных образований Меленковского района порядки составления отчетности;
- на основании данных отчетности главных распорядителей средств местного бюджета, бюджетов муниципальных образований Меленковского района анализирует состояние финансовых активов, нефинансовых активов, расчетной дисциплины;
- оказывает консультации по составлению форм отчетности и ведению учета;
- проводит семинары совещания по вопросам учета и отчетности.

#### 8.4. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы для реализации подпрограммы не требуются.

### ПАСПОРТ

#### Подпрограммы 9 муниципальной программы

«Повышение эффективности бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Бюджетный отдел финансового управления
Участники подпрограммы	Не предусмотрены.
Цели подпрограммы	Повышение эффективности бюджетных расходов в сфере управления.
Задачи подпрограммы	1. Соблюдение норматива расходов на содержание органов местного самоуправления.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Доля расходов на содержание органов местного самоуправления, %.
Этапы и сроки реализации	На постоянной основе: 01.01.2014-31.12.21

подпрограммы	
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы не предусматриваются.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления.

### 9.1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировка основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Меленковский район отнесен к перечню муниципальных образований, в которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов собственных доходов местного бюджета превышает 20% объема собственных доходов консолидированного бюджета.

В целях реализации статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20% объема собственных доходов консолидированного бюджета, не имеют права превышать установленные нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления. Меленковскому району установлен норматив расходов на содержание органов местного самоуправления в размере 7,2%.

В целях ограничения расходов на содержание органов местного самоуправления, постановлением Главы района утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в разрезе поселений района.

## 9.2. Приоритеты политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

Ни одно современное общество не может обойтись без управления и, соответственно, расходов на его содержание. Исходной расчетной единицей в управленческих расходах является чиновник – должностное лицо в системе управления. Именно от количества и соответствующего ему качества чиновников зависит объем расходов на аппарат управления. Чем больше работников органов местного самоуправления, и, следовательно, сложнее управленческая иерархия, тем больше средств необходимо для их содержания.

Отсюда объективная необходимость и настоятельная потребность тщательного исследования механизма оптимального, эффективного функционирования аппарата управления.

Большую часть в расходах на содержание органов местного самоуправления составляет денежное содержание.

В настоящее время обращает на себя внимание эффективность затрат на содержание органов управления, нет ли расточительства, незаконных расходов.

Пути снижения данных расходов могут являться:

- сокращение численности;
- сокращение управленческих структур;
- устранение дублирования управленческих функций;
- удешевление управленческой инфраструктуры.

Соблюдение установленного предельного норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления позволит ограничить рост расходов на их содержание, своевременно реагировать на их изменения.

Формирование расходов на содержание органов местного самоуправления начинается на стадии рассмотрения параметров бюджетов муниципальных образований на текущий финансовый год и на плановый период. В дальнейшем ежемесячный мониторинг соблюдения норматива на содержание органов местного самоуправления позволяет оперативно отслеживать данные расходы и вносить необходимые коррективы.

Степень достижения результатов подпрограммы по соблюдению норматива на содержание органов местного самоуправления производится на основании сопоставления фактических показателей с их плановыми значениями. Источником получения информации являются бюджетная отчетность главных распорядителей средств бюджетов муниципальных образований.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Доля расходов на содержание органов местного самоуправления в общей

сумме расходов бюджетов муниципальных образований и консолидированного бюджета муниципального района соответственно.

Показатель определяется по формуле:

$$P = R(mr) / V(mr) * 100, \text{ где}$$

P – доля расходов на содержание органа местного самоуправления;

R(mr) – расходы на содержание органа местного самоуправления;

V(mr) – объем расходов бюджетов муниципальных образований

### 9.3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия.

#### 9.3.1. Мониторинг расходов на содержание органов местного самоуправления.

В рамках данного мероприятия основным является ежеквартальный анализ бюджетной отчетности органов местного самоуправления в части расходов на содержание органов местного самоуправления.

### 9.4. Характеристика мер государственного регулирования

Меры правового регулирования подпрограммы предполагают внесение изменений в нормативные акты органов местного самоуправления с целью их актуализации.

### 9.5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы в 2014-2016 годах, не планируются.

### 9.6. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Риски в реализации данной подпрограммы состоят в следующем:

- изменение федерального законодательства;
- изменение областного законодательства;
- изменение нормативных актов муниципальных образований.

## ПАСПОРТ

## Подпрограммы 10 муниципальной программы

## «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Меленковского района»

Наименование подпрограммы	Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Меленковского района»
Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел бюджетного учета и отчетности, контрольной работы финансового управления администрации Меленковского района
Соисполнители подпрограммы	Муниципальное казенное учреждение Меленковского района «Финансовый центр»
Программно-целевые инструменты подпрограммы	отсутствуют
Ведомственные целевые программы, входящие в состав подпрограммы	отсутствуют
Цели подпрограммы	Эффективное использование бюджетных средств, направленных на осуществление деятельности финансового управления администрации Меленковского района и муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр» в рамках установленных им бюджетных полномочий.
Задачи подпрограммы	<p>1) Обеспечение результативности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;</p> <p>2) Организация казначейского исполнения сметы расходов финансового управления администрации Меленковского района и муниципального казенного учреждения</p>

	<p>Меленковского района «Финансовый центр»;</p> <p>3) Осуществление финансового контроля за деятельностью муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр»;</p>		
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<p>1) Использование бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств финансового управления администрации Меленковского района и муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр».</p> <p>2) Исполнение муниципальных контрактов в пределах лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год.</p> <p>3) Организация электронного документооборота по казначейскому исполнению смет расходов финансового управления администрации Меленковского района и муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр», и соблюдения регламента о порядке и условиях обмена информацией между управлением федерального казначейства по Владимирской области и финансовым управлением администрации Меленковского района Владимирской области (100%).</p> <p>4) Осуществление финансового контроля за деятельностью муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр».</p>		
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе: 01.01.2014-31.12.21		
Объемы бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы, в том числе по источникам финансирования	<p>Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы предусматриваются в сумме 56426,2 тыс.руб.</p> <p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет (тыс. рублей):</p>		
	Год:	Всего	Местный бюджет



	2015	7327,7	7327,7
	2016	7173,6	7173,6
	2017	7767	7767
	2018	8345,9	8345,9
	2019	8604	8604
	2020	8604	8604
	2021	8604	8604
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>1) Соблюдение сроков, порядка и обоснованности расчетов смет расходов в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств финансового управления и муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр»;</p> <p>2) Изменение бюджетной сметы расходов в течение финансового года (не превышающие утвержденные бюджетные назначения);</p> <p>3) Использование бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций учреждений в I квартале (не менее 15 процентов от доведенных ЛБО), в I полугодии (не менее 45 процентов от доведенных ЛБО), за 9 месяцев (не менее 75 процентов от доведенных ЛБО) и за отчетный финансовый год (не менее 100 процентов от годовых назначений);</p> <p>4) Заключение договоров гражданско-правового характера в пределах лимитов бюджетных обязательств;</p> <p>5) Наличие технической возможности по электронному документообороту, необходимой для осуществления кассового обслуживания исполнения смет расходов финансового управления администрации Меленковского района и муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр»;</p> <p>6) Осуществление кассовых операций на лицевых счетах, открытых в УФК по Владимирской области в пределах имеющегося остатка средств;</p> <p>7) Подтверждение соблюдения действующего</p>		

	<p>законодательства, определение правомерности, экономности, результативности и эффективности финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр»;</p> <p>8) Установление фактического наличия и целевого использования имущества, определение достаточности имущества для осуществления муниципальным казенным учреждением Меленковского района «Финансовый центр» находящимся в ведении финансового управления администрации Меленковского района, возлагаемых на него функций, подготовка предложений по его дальнейшему использованию;</p> <p>9) Формирование информационной базы по результатам контроля за деятельностью казенного учреждения и размещение ее в сети Интернет;</p> <p>10) Своевременное и качественное составление периодической и годовой бюджетной отчетности.</p>
--	---

#### Раздел 10.1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Целями подпрограммы являются эффективное использование бюджетных средств, направленных на осуществление деятельности финансового управления администрации Меленковского района и муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр» в рамках установленных им бюджетных полномочий.

Реализация данной подпрограммы напрямую зависит от автоматизированной информационной системы по ведению учета и формированию отчетности финансового управления администрации Меленковского района и муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр»

#### Раздел 10.2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

В сфере реализации подпрограммы сформированы следующие приоритеты муниципальной политики:

- Обеспечение результативности, и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и

лимитами бюджетных обязательств;

- Организация казначейского исполнения сметы расходов финансового управления администрации Меленковского района и муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр»;
- Осуществление финансового контроля за деятельностью муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр»;
- Своевременное и качественное составление периодической и годовой отчетности об исполнении сметы расходов финансового управления администрации Меленковского района и муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр».

Целью подпрограммы является эффективное использование бюджетных средств, направленных на осуществление деятельности финансового управления администрации Меленковского района и муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр» в рамках установленных им бюджетных полномочий.

Для достижения целей подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

- 1) Обеспечение результативности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;
- 2) Организация казначейского исполнения сметы расходов финансового управления администрации Меленковского района и муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр»;
- 3) Осуществление финансового контроля за деятельностью муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр».

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Целевое использование бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств финансового управления администрации Меленковского района и муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр».

Показатель определяется по формуле:

$$I = Д / I_{\text{ф}} * 100, \text{ где}$$

I – кассовое исполнение;

Д - доведено ЛБО;

I<sub>ф</sub> - кассовый расход

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на

основании отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127).

2. Исполнение муниципальных контрактов в пределах лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год. Указанный показатель измеряется в процентах и должен составлять 100%.

Показатель определяется по формуле:

$$D = \Sigma \phi / \Sigma o * 100, \text{ где}$$

D – исполнение муниципальных контрактов;

$\Sigma \phi$  – сумма заключенных муниципальных контрактов в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

$\Sigma o$  – сумма утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании кассового исполнения в разрезе кодов секторов государственного управления.

3. Организация электронного документооборота по казначейскому исполнению смет расходов финансового управления администрации Меленковского района и муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр», и соблюдения регламента о порядке и условиях обмена информацией между Управлением Федерального казначейства по Владимирской области и финансовым управлением администрации Меленковского района Владимирской области.

Указанный показатель измеряется в процентах и должен составлять 100%.

Показатель определяется по формуле:

$$I = K_{от} / K_{об} * 100, \text{ где}$$

I – организация исполнения электронного документооборота;

$K_{от}$  – количество отправленных в Управление Федерального казначейства по Владимирской области платежных документов по исполнению смет расходов;

$K_{об}$  – количество принятых и обработанных Управлением Федерального казначейства по Владимирской области платежных документов по исполнению смет расходов;

Указанный показатель характеризует наличие технической возможности по электронному документообороту, необходимой для осуществления кассового обслуживания исполнения смет расходов финансового управления администрации Меленковского района и муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр».

4. Осуществление финансового контроля за деятельностью муниципального

казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр».

Указанный показатель измеряется в процентах и должен составлять 100%.

Показатель определяется по формуле:

$$\Phi_k = \Pi / \Phi_i * 100, \text{ где}$$

$\Phi_k$  - показатель проведенных контрольных мероприятий;

$\Pi$  - плановые мероприятия по проведению финансового контроля;

$\Phi_i$  - выполнение плана проведенных мероприятий финансового контроля.

Указанный показатель характеризует подтверждение соблюдения действующего законодательства, определение правомерности, экономности, результативности и эффективности финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр». Установление фактического наличия и целевого использования имущества, определение достаточности имущества для осуществления деятельности муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр».

### Раздел 10.3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия.

6.3.1. Обеспечение результативности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

6.3.1.1. Организация и исполнение деятельности финансового управления администрации Меленковского района.

6.3.1.2. Организация и исполнение деятельности муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр».

В рамках обеспечения результативности и целевого характера использования бюджетных средств осуществляется соблюдение сроков, порядка и обоснованности расчетов смет расходов в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств финансового управления и муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр»:

- Изменение бюджетной сметы расходов в течение финансового года (не превышающие утвержденные бюджетные назначения);
- Использование бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций учреждений в I квартале (не менее 15 процентов от доведенных лимитов бюджетных обязательств), в I полугодии (не менее 45 процентов от доведенных лимитов бюджетных обязательств), за 9 месяцев (не менее 75 процентов от доведенных лимитов бюджетных обязательств) и за отчетный финансовый год (не менее 100 процентов от годовых назначений);

- Отсутствие роста просроченной кредиторской задолженности;
- Организация казначейского исполнения сметы расходов финансового управления администрации Меленковского района и муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр».

В рамках организации казначейского исполнения смет расходов финансового управления администрации Меленковского района и муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр» основным является наличие технической возможности по электронному документообороту, необходимой для осуществления кассового обслуживания исполнения смет расходов финансового управления администрации Меленковского района и муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр»;

- Осуществление кассовых операций на лицевых счетах, открытых в Управлении Федерального казначейства по Владимирской области в пределах имеющегося остатка средств;

#### 10.3.2. Осуществление финансового контроля за деятельностью муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр»

В рамках данного мероприятия определяется правомерность, результативность и эффективность финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр».

#### Раздел 10.4. Прогноз сводных показателей целевых заданий по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы муниципальные услуги населению не предоставляются.

#### Раздел 10.5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Финансовые ресурсы для реализации подпрограммы составляют 56426,2тыс.рублей.



[illegible]



[illegible]

N п/ п	Наименование показателя (индикатора)	Ед. изме рени я	Значения показателей								
			базовое значение	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Заверш аю  щий год реализа ции
	расходах бюджетов муниципальных образований										
3.	Доля расходов местных бюджетов формируемых в рамках муниципальных программ	%	20	<20	<90	<90	100	100	100	100	постоя нно
Подпрограмма 4 « Управление муниципальным долгом Меленковского района»											
1.	Отношение объема муниципального долга Меленковского района к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений	%	≤ 50	≤ 50	≤ 50	≤ 50	≤ 50	≤ 50	≤ 50	≤ 50	постоя нно
2.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга Меленковского района в расходах бюджета без учета расходов за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	%	≤ 15	≤ 15	≤ 15	≤ 15	≤ 15	≤ 15	≤ 15	≤ 15	постоя нно
Подпрограмма 5 «Повышение эффективности бюджетных инвестиций и бюджетных расходов в отраслях транспорта, дорожного и жилищно - коммунального хозяйства»											
1.	Доля расходов районного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в рамках муниципальных	%	75	80	85	90	90	90	90	90	постоя нно

N п/ п	Наименование показателя (индикатора)	Ед. изме рени я	Значения показателей								
			базовое значение	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Заверш аю  щий год реализа ции
	программ в отчетном финансовом году										
2.	Доля расходов консолидированного бюджета Меленковского района на увеличение стоимости основных средств в общем объеме расходов консолидированного бюджета Меленковского района	%	≥ 10	≥ 10	≥ 10	≥ 10	≥ 10	≥ 10	≥ 10		постоя нно
3.	Доля расходов районного бюджета в отраслях производственной сферы и ЖКХ, формируемых главными распорядителями средств районного бюджета программно – целевым методом, в общем объеме расходов районного бюджета в указанных отраслях, в отчетном финансовом году	%	60%	65%	70%	75%	100%	100%	100%	100%	постоя нно
Подпрограмма 6 «Повышение эффективности бюджетных расходов в отраслях социальной сферы»											
1.	Доля расходов бюджета в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической	%	80	85	100	100	100	100	100	100	постоя нно

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]



[illegible]

Перечень подпрограмм  
и основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы

N п/п	Номер и наименовани подпрограмм, основного мероприятия	Ответст венный исполни тель	Срок		Ожидаемый непосредст венный результат (краткое описание)	Последствия не реали зации основного мероприятия	Связь с показа телями муниципальн ой программы (подпрограмм ы)
			нача ла реал и- заци и	оконча ния реали зации			
Подпрограмма 1 «Создание условий для развития доходного потенциала Меленковского района»							
1.3.1	Актуализация нормативных актов Меленковского района и формирование муниципальной налоговой политики	Отдел доходов и экономического анализа финансового управления	01.01.2014 год	Постоянно	Принятие нормативного акта по формированию налоговой политики Меленковского района на среднесрочную перспективу	Нарушение налогового законодательства	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов годов подпрограммы 1
1.3.2	Осуществление прогнозирования налоговых и неналоговых доходов районный бюджет на очередной финансовый год и плановый период, уточнение прогноза, обеспечение поступлений в районный бюджет Меленковского района.	Отдел доходов и экономического анализа финансового управления	01.01.2014 год	Постоянно	Составление и внесение изменений в прогноз поступления доходных источников районного бюджета Меленковского района на очередной финансовый год и плановый период, осуществле  ние координированной работы, оказание практической и методической помощи главным администраторам (администраторам) доходов бюджета в ходе его исполнения	Нарушение бюджетного законодательства	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов годов подпрограммы 1
1.3.3	Проведение расчета	Отдел доходов и	01.01.	Постоянно	В целях исполнения доходной части	Нарушение бюджетного	Обеспечивает

N п/п	Номер и наименовани подпрограмм, основного мероприятия	Ответст венный исполни тель	Срок		Ожидаемый непосредст венный результат (краткое описание)	Последствия не реали зации основного мероприятия	Связь с показа телями муниципальн ой программы (подпрограмм ы)
			нача ла реал и- заци и	оконча ния реали зации			
	налогового потенциала консолидированно го бюджета района по видам налогов и в разрезе муниципальных образований	экономическ ого анализа финансового управления	2014 год	о	местных бюджетов проводится мониторинг поступлений доходов в бюджеты муниципальных образований Меленковского района, определяются резервы пополнения доходной части их бюджетов	законодательства	достижение  ожидаемых результатов подпрограмм ы 1
1.3.4	Установление главным администраторам доходов задания по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет Меленковского района	Отдел доходов и экономическ ого анализа финансового управления	01.01 - 2014 год	Постоянн о	В целях улучшения налогового администрирования основные усилия по увеличению доходов районного бюджета Меленковского района будут сосредоточены на работе с главными администраторами доходов бюджета.  Все доходные источники районного бюджета постановлениями Главы Меленковского района будут закреплены за конкретными администраторами доходов.  Аналогичные задания по мобилизации доходов местных бюджетов будут установлены в муниципальных образованиях.	Нарушение бюджетного законодательства	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограмм ы 1
1.3.5	Выполнение мероприятий перспективного комплексного	Отдел доходов и экономическ ого анализа	01.01 - 2014	Постоянн о	Мероприятия, утвержденные планом, направлены на укрепление	Не выполнение постановления Губернатора Владимирской	Обеспечивает достижение

N п/п	Номер и наименовани подпрограмм, основного мероприятия	Ответст венный исполни тель	Срок		Ожидаемый непосредст венный результат (краткое описание)	Последствия не реали зации основного мероприятия	Связь с показа телями муниципальн ой программы (подпрограмм ы)
			нача ла реал и- заци и	оконча ния реали зации			
	плана по мобилизации местных налогов в бюджеты муниципальных образований района, утвержденных постановлением Губернатора Владимирской области от 16.12.2011 № 1419 «Об утверждении перспективного комплексного плана мероприятий по мобилизации местных налогов в бюджеты муниципальных образований области, на 2012-2014 годы»	финансового управления	год		налоговой базы бюджетов муниципальных образований	области от 16.12.2011 № 1419 "Об утверждении перспективного комплексного плана мероприятий по мобилизации местных налогов в бюджеты муниципальных образований области, на 2012-2014 годы"	ожидаемых результатов подпрограммы 1
1.3.6	Проведение ежемесячного мониторинга задолженности перед районным бюджетом бюджетами муниципальных образований Меленковского района по уплате налогов и иных обязательных платежей, принятие мер воздействия на должников совместно с главными администраторам и (администраторам и) доходов.	Отдел доходов и экономического анализа финансового управления	01.01.2014 - 31.12.2014 год	Постоянно	С целью снижения задолженности по налоговым платежам в районный бюджет и бюджеты муниципальных образований Меленковского района будет продолжена работа в рамках комиссий, созданных при администрациях органов местного самоуправления Меленковского района по вопросам погашения задолженности по платежам в районный бюджет и местные бюджеты Меленковского	Нарушение бюджетного законодательства	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 1

N п/п	Номер и наименовани подпрограмм, основного мероприятия	Ответст венный исполни тель	Срок		Ожидаемый непосредст венный результат (краткое описание)	Последствия не реали зации основного мероприятия	Связь с показа телями муниципальн ой программы (подпрограмм ы)
			нача ла реал и- заци и	оконча ния реали зации			
					района		
1.3.7	Оценка эффективности налоговых льгот	Отдел доходов и экономическ ого анализа финансового управления	01.01 - 2014 год	Постоянн о	Реализация данного направления позволит оптимизировать имеющиеся налоговые льготы и обеспечит обоснованность установления новых льгот	Приведет к необоснованном у предоставлению налоговых льгот	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограмм ы 1
Подпрограмма 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»							
2.3.1.	Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и совершенствовани е бюджетного законодательства	Бюджетный отдел	1.01. 2014 год	постоянн о	1.Подготовка проектов и принятие нормативных правовых актов по вопросам организации бюджетного процесса.  2.Разработка и экспертиза проектов нормативных правовых актов, регулирующих  расходные  обязательства Меленковского района	Нарушение бюджетного законодательства  в сфере организации бюджетного процесса	Обеспе- чивает достиже-ние ожида-емых результата-тов подпрог- раммы 2.
2.3.2.	Нормативное правовое регулирование планирования и исполнения бюджета	Бюджетный отдел финансового управления	1.01. 2014 год	постоянн о	1.Подготовка и принятие нормативных правовых актов финансового управления по вопросам бюджетного планирования. 2 Подготовка и принятие нормативных правовых актов и	1.Несоблюдение порядка и сроков подготовки проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. 2.Несвоевре-	Обеспечивает достиже-ние ожида-емых результата-тов подпрог- раммы 2.

N п/п	Номер и наименовани подпрограмм, основного мероприятия	Ответст венный исполни тель	Срок		Ожидаемый непосредст венный результат (краткое описание)	Последствия не реали зации основного мероприятия	Связь с показа телями муниципальн ой программы (подпрограмм ы)
			нача ла реал и- заци и	оконча ния реали зации			
					методических документов финансового управления по вопросам исполнения бюджетов муниципальных образований	менное и неполное исполнение бюджетов в соответствии с требова-ниями бюджетного законодательства	
2.3.3.	Организация планирования и исполнения бюджета	Бюджетный отдел финансового управления	1.01. 2014 год	постоянно	Обеспечение надежного, качественного и своевременного исполнения бюджета	Нарушение требований бюджетного законодательства в части вопросов исполнения бюджета	Обеспечивает достиже-ние ожида-емых результа-тов подпрог-раммы 2.
Подпрограмма 3 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Меленковского района»							
3.3.1.	Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района	Бюджетный отдел финансового управления	1.01. 2014 год	Ежегодно на постоянной основе	Создание условий для устойчивого исполнения местных бюджетов в результате обеспечения минимально гарантированного уровня бюджетной обеспеченности	Не своевременное осуществление или осуществление не в полном объеме полномочий, закрепленных законодательством за органами местного самоуправления	Обеспечивает достиже-ние ожида-емых результа-тов подпрог-раммы 3.
3.3.2.	Обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований	Бюджетный отдел финансового управления	1.01. 2014 год	Ежегодно на постоянной основе	Создание условий для устойчивого исполнения местных бюджетов	Не своевременное осуществление или осуществление не в полном объеме полномочий, закрепленных законодательством за органами	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограмм ы 3.

N п/п	Номер и наименовани подпрограмм, основного мероприятия	Ответст венный исполни тель	Срок		Ожидаемый непосредст венный результат (краткое описание)	Последствия не реали зации основного мероприятия	Связь с показа телями муниципальн ой программы (подпрограмм ы)
			нача ла реал и- заци и	оконча ния реали зации			
						местного самоуправления	
3.3.3.	Поддержка реализации муниципальных программ  повышения эффективности бюджетных расходов	Бюджетный отдел финансового управления	1.01. 2014 год	постоянн о	Поддержка реализации муниципальных программ  повышения эффективности бюджетных расходов  создает условия для внедрения на муниципальном уровне передовых методов управления муниципальными финансами, а также будет способствовать отсутствию просроченной кредиторской задолженности по исполнению обязательств за счет средств местных бюджетов и соблюдению требований бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса на местном уровне	Снижение качества управления муниципальным и финансами, увеличение неэффективных расходов местных бюджетов	Обеспечивает достиже-ние ожида-емых результатов подпрог- раммы 3.
Подпрограмма 4 «Управление муниципальным долгом Меленковского района»							
4.3.1.	Нормативное правовое регулирование в сфере управления муниципальным долгом Меленковского района	Бюджетный отдел финансового управления	01.01 2014 год	постоянн о	Систематическая подготовка проектов нормативных правовых актов в сфере осуществления муниципальных заимствований	Нарушение бюджетного законодательства в сфере управления муниципальным долгом Меленковского района	Обеспечивает достиже-ние ожида-емых результатов подпрог- раммы 4

N п/п	Номер и наименовани подпрограмм, основного мероприятия	Ответст венный исполни тель	Срок		Ожидаемый непосредст венный результат (краткое описание)	Последствия не реали зации основного мероприятия	Связь с показа телями муниципальн ой программы (подпрограмм ы)
			нача ла реал и- заци и	оконча ния реали зации			
4.3.2.	Привлечение, погашение и обслуживание муниципальных заимствований Меленковского района	Бюджетный отдел финансового управления	01.01.2014 год	постоянно	Обеспечение соблюдения требований бюджетного законодательства по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание	1.Нарушение бюджетного законодательства в сфере управления муниципальным долгом Меленковского района  2. Создание «отрицательной» кредитной истории	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 4
4.3.3.	Управление остатками средств организаций, учредителем которых является орган местного самоуправления	Отдел бухгалтерского учета и отчетности	01.01.2014 год	постоянно	Экономия бюджетных средств за счет применения альтернативного заимствованиям источника	Необходимость привлечения заемных средств на кассовый разрыв и, как следствие, рост расходов на обслуживание муниципального долга	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 4
Подпрограмма 5 «Повышение эффективности бюджетных инвестиций и бюджетных расходов в отраслях транспорта, дорожного и жилищно - коммунального хозяйства»							
5.3.1.	Подготовка предложений по основным направлениям бюджетной политики Меленковского района на очередной финансовый год и плановый период по совершенствованию методов бюджетного планирования, направленных на формирование проекта районного	Отдел доходов и экономического анализа финансового управления	1.01.2014 год	ежегодно	1.Разработка направлений, определяющих приоритеты бюджетной политики в сфере бюджетных инвестиций и в отраслях транспорта, дорожного и жилищно - коммунального хозяйства на очередной финансовый год и плановый период	Отсутствие приоритетов бюджетной политики и неорганизованность действий главных распорядителей средств бюджета в рамках бюджетного процесса	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 5



N п/п	Номер и наименовани подпрограмм, основного мероприятия	Ответст венный исполни тель	Срок		Ожидаемый непосредст венный результат (краткое описание)	Последствия не реали зации основного мероприятия	Связь с показа телями муниципальн ой программы (подпрограмм ы)
			нача ла реал и- заци и	оконча ния реали зации			
	бюджета на основе принципов программно- целевого планирования (бюджетирования, ориентированного на результат), и эффективности расходов бюджета Меленковского района						
5.3.2.	Подготовка методических рекомендаций по учету отраслевых (ведомственных) особенностей планирования бюджетных ассигнований районного бюджета в отраслях транспорта, дорожного и жилищно - коммунального хозяйства на очередной финансовый год и плановый период	Отдел доходов и экономическ ого анализа финансового управления	1.01. 2014 год	ежегодно	Методическое сопровождение деятельности главных распорядителей средств районного бюджета по формированию отраслевых бюджетов на очередной финансовый год и плановый период	Нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса, снижение качества подготовки проекта районного  бюджета и материалов к нему	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограмм ы 5
5.3.3.	Формирование «программного бюджета» Меленковского района на очередной финансовый год и плановый период.	Отдел доходов и экономическ ого анализа финансового управления	1.01. 2014 год	ежегодно	Увеличение доли расходов районного бюджета, охваченных показателями, характеризующими цели и результаты их использования	Снижение эффективности деятельности главных распорядителей средств районного бюджета по повышению эффективности бюджетных расходов	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограмм ы 5
5.3.4.	Развитие новых форм оказания и	Отдел доходов и	1.01.	постоянн	Повышение качества и доступности	Неэффективное использование	Обеспечивает достижение

N п/п	Номер и наименовани подпрограмм, основного мероприятия	Ответст венный исполни тель	Срок		Ожидаемый непосредст венный результат (краткое описание)	Последствия не реали зации основного мероприятия	Связь с показа телями муниципальн ой программы (подпрограмм ы)
			нача ла реал и- заци и	оконча ния реали зации			
	финансового обеспечения муниципальн ых услуг	экономическ ого анализа финансового управления	2014 год	о	муниципальных услуг	средств бюджета на предоставление муниципльных услуг	ожидаемых результатов подпрограмм ы 5
5.3.5.	Обеспечение реального доступа заинтересованных пользователей к информации о расходах, муниципальных услугах и деятельности муниципальных органов по повышению эффективности бюджетных расходов	Отдел доходов и экономическ ого анализа финансового управления	1.01. 2014 год	постоянн о	Повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса	Нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограмм ы 5
Подпрограмма 6 «Повышение эффективности бюджетных расходов в отраслях социальной сферы»							
6.3.1.	Подготовка предложений по основным направлениям бюджетной политики Меленковского района на очередной финансовый год и плановый период по совершенствовани ю методов бюджетного планирования, направленных на формирование проекта бюджета на основе принципов	Бюджетный отдел финансового управления	1.01. 2014 год	ежегодно	1.Разработка направлений, определяющих приоритеты бюджетной политики в отраслях социальной сферы на очередной финансовый год и плановый период  экспертиза проектов нормативных правовых актов, регулирующих	Отсутствие направляющей бюджетной политики и неорганизованно сть действий главных распорядителей средств бюджета в рамках бюджетного процесса  Нарушение бюджетного законодательства  в сфере организации	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограмм ы 6.

N п/п	Номер и наименовани подпрограмм, основного мероприятия	Ответст венный исполни тель	Срок		Ожидаемый непосредст венный результат (краткое описание)	Последствия не реали зации основного мероприятия	Связь с показа телями муниципальн ой программы (подпрограмм ы)
			нача ла реал и- заци и	оконча ния реали зации			
	программно-целевого планирования (бюджетирования, ориентированного на результат), и эффективности расходов бюджета Меленковского района				расходные обязательства Меленковского района	бюджетного процесса	
6.3.2.	Подготовка методических рекомендаций по учету отраслевых особенностей планирования бюджетных ассигнований бюджета на социальную сферу на очередной финансовый год и плановый период	Бюджетный отдел финансового управления	1.01. 2014 год	ежегодно	Методическое сопровождение деятельности главных распорядителей средств бюджета по формированию отраслевых бюджетов на очередной финансовый год и плановый период	Нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса, снижение качества подготовки проекта бюджета и материалов к нему	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 6.
6.3.3.	Формирование «программного бюджета» Меленковского района на очередной финансовый год и плановый период.	Бюджетный отдел финансового управления	1.01. 2014 год	ежегодно	Увеличение доли расходов бюджета, охваченных показателями, характеризующими цели и результаты их использования	Снижение эффективности деятельности главных распорядителей средств бюджета по повышению эффективности бюджетных расходов	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 6.
6.3.4.	Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг.	Бюджетный отдел финансового управления	1.01. 2014 год	постоянно	Повышение качества и доступности муниципальных услуг	Неэффективное использование средств бюджета на предоставление муниципальных услуг	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограмм

N п/п	Номер и наименовани подпрограмм, основного мероприятия	Ответст венный исполни тель	Срок		Ожидаемый непосредст венный результат (краткое описание)	Последствия не реали зации основного мероприятия	Связь с показа телями муниципальн ой программы (подпрограмм ы)
			нача ла реал и- заци и	оконча ния реали зации			
							ы 6.
6.3.5.	Обеспечение реального доступа заинтересованных пользователей к информации о расходах, муниципальных услугах и деятельности органов местного самоуправления по повышению эффективности бюджетных расходов	Бюджетный отдел финансового управления	1.01. 2014 год	постоянн о	Повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса	Нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограмм ы 6.
Подпрограмма 7 «Повышение эффективности бюджетных расходов в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды»							
7.1.	Подготовка предложений по основным направлениям бюджетной политики на очередной финансовый год и плановый период по совершенствовани ю методов бюджетного планирования, направленных на формирование проекта районного бюджета на основе принципов программно- целевого планирования (бюджетирования,	Отдел доходов и экономическ ого анализа финансового управления	01.01 - 2014 год	ежегодно	Разработка направлений, определяющих приоритеты бюджетной политики в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды на очередной финансовый год и плановый период;  экспертиза проектов нормативных правовых актов, регулирующих расходные  обязательства	Отсутствие приоритетов бюджетной политики и неорганизованно сть действий главных распорядителей средств районного бюджета в рамках бюджетного процесса; нарушение бюджетного законодательства  в сфере организации бюджетного процесса	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограмм ы 7.

N п/п	Номер и наименовани подпрограмм, основного мероприятия	Ответст венный исполни тель	Срок		Ожидаемый непосредст венный результат (краткое описание)	Последствия не реали зации основного мероприятия	Связь с показа телями муниципальн ой программы (подпрограмм ы)
			нача ла реал и- заци и	оконча ния реали зации			
	ориентированного на результат), и эффективности расходов бюджета						
7.2.	Подготовка методических рекомендаций по учету отраслевых особенностей планирования бюджетных ассигнований районного бюджета в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды на очередной финансовый год и плановый период	Отдел доходов и экономическ ого анализа финансового управления	01.01 - 2014 год	ежегодно	Методическое сопровождение деятельности главных распорядителей средств районного бюджета по формированию отраслевых бюджетов на очередной финансовый год и плановый период	Нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса, снижение качества подготовки проекта районного  бюджета и материалов к нему	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограмм ы 7
7.3.	Формирование «программного бюджета» на очередной финансовый год и плановый период	Отдел доходов и экономическ ого анализа финансового управления	01.01 - 2014 год	ежегодно	Увеличение доли расходов районного бюджета, охваченных показателями, характеризующими цели и результаты их использования, в общем объеме расходов	Снижение эффективности деятельности главных распорядителей средств районного бюджета по повышению эффективности бюджетных расходов	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограмм ы 7
Подпрограмма 8 «Методологическое обеспечение ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности»							
8.3.1.	Организация приемки бюджетной и бухгалтерской отчетности от	Отдел бухгалтерско го учета и отчетности	1.01. - 2014 год	постоянн о	Своевременное и качественное составление отчета об исполнении бюджета, консолидированного	Нарушение бюджетного законодательства по представлению	

N п/п	Номер и наименовани подпрограмм, основного мероприятия	Ответст венный исполни тель	Срок		Ожидаемый непосредст венный результат (краткое описание)	Последствия не реали зации основного мероприятия	Связь с показа телями муниципальн ой программы (подпрограмм ы)
			нача ла реал и- заци и	оконча ния реали зации			
	главных распорядителей средств бюджета, финансовыми органами муниципальных образований				отчета об исполнении бюджета ,сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений	отчетности и нарушение срока сдачи отчетности в Федеральное казначейство	
8.3.2.	Методологическое и консультативное сопровождение деятельности главных распорядителей средств бюджета, финансовых органов муниципальных образований по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению отчетности	Отдел бухгалтерско го учета и отчетности	1.01. 2014 год	постоянн о	Правильность ведения учета и составления отчетности	Нарушение и недостатки по ведению учета и соответственно искажение отчетности	Обеспечивает достижение результатов мероприятия 8.3.1.
Подпрограмма 9 «Повышение эффективности бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления»							
9.3.1.	Мониторинг расходов на содержание органов местного самоуправления.	Бюджетный отдел финансового управления	1.01. 2014 год	постоянн о	Соблюдение норматива расходов на содержание органов местного самоуправления	Нарушение бюджетного законодательства	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограмм ы 9
Подпрограмма 10 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Меленковского района»							
10.1.	Обеспечение результативности, и целевого характера использования	Отдел бюджетного учета и отчетности, контрольной	1.01. 2014 год	постоянн о	Использование бюджетных ассигнований на обеспечение	Нарушение бюджетного законодательств а	Обеспечивает достиже-ние ожида-емых результата-тов подпрог-

N п/п	Номер и наименовани подпрограмм, основного мероприятия	Ответст венный исполни тель	Срок		Ожидаемый непосредст венный результат (краткое описание)	Последствия не реали зации основного мероприятия	Связь с показа телями муниципальн ой программы (подпрограмм ы)
			нача ла реал и- заци и	оконча ния реали зации			
	бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;	работы в финансовом управлении администрации Меленковского района			выполнения функций учреждений в I квартале (не менее 15 процентов от доведенных ЛБО), в I полугодии (не менее 45 процентов от доведенных ЛБО), за 9 месяцев (не менее 75 процентов от доведенных ЛБО) и за отчетный финансовый год (не менее 100 процентов от годовых назначений);		раммы 10
10.2.	Организация и исполнение деятельности финансового управления администрации Меленковского района	Отдел бюджетного учета и отчетности, контрольной работы финансового управления администрации Меленковского района	1.01. 2014 год	постоянно	Результативность и эффективность финансово-хозяйственной деятельности	Нарушение бюджетного законодательства	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 10
10.3.	Организация и исполнение деятельности МКУ «Финансовый центр»	Отдел бюджетного учета и отчетности, контрольной работы финансового управления администрации Меленковского района	1.01. 2014 год	постоянно	Результативность и эффективность финансово-хозяйственной деятельности	Нарушение бюджетного законодательства	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 10

N п/п	Номер и наименование подпрограмм, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия не реализации основного мероприятия	Связь с показателями муниципальной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
10.4.	Осуществление финансового контроля за деятельностью Муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр»	Отдел бюджетного учета и отчетности, контрольной работы финансового управления администрации Меленковского района	1.01. 2014 год	постоянно	Результативность и эффективность финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения Меленковского района «Финансовый центр»	Нарушение бюджетного законодательства	Обеспечивает достижение ожидаемых результатов подпрограммы 10

Таблица 3

**Оценка применения мер государственного регулирования  
в сфере реализации муниципальной программы**

N п/ п	Наименование меры	Показатель применения меры	Финансовая оценка результата (тыс. рублей), годы							Краткое обоснование необходимости применения для достижения  цели муниципальной программы
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
Подпрограмма 1 «Создание условий для развития доходного потенциала Меленковского района»										
1.	Предоставление налоговых льгот по местным налогам	Выпадающие доходы консолидированног о бюджета Меленковского района	5,6	4,9	16	61,1	70	70	70	Предоставлено льгот в 2017 году на сумму 61,1 тыс.рублей. Льготой воспользовались 29 человек.
2.	Налоговое стимулирование субъектов малого и среднего предпринимательств а	Выпадающие доходы районного бюджета Меленковского района	1234	656,2	714,1	825,1	800	800	800	Поддержка малого и среднего предпринимательства с целью создания дополнительных рабочих мест.



**Сведения об основных мерах правового регулирования  
в сфере реализации муниципальной программы**

<b>N п/п</b>	<b>Вид нормативного правового акта</b>	<b>Основные положения нормативного правового акта</b>	<b>Ответственный исполнитель и соисполнители</b>	<b>Ожидаемые сроки принятия</b>
	Подпрограмма 1 «Создание условий для развития доходного потенциала Меленковского района»			
1.3.1	Актуализация нормативно-правовых актов Меленковского района и формирование муниципальной налоговой политики			
1.	Постановление Главы Меленковского района от 29.07.2013 № 1152 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Меленковского района и других исходных данных для составления проекта районного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».	Внесение изменений в формирование налоговой политики Меленковского района на среднесрочную перспективу	Отдел доходов и экономического анализа финансового управления	В случае необходимости
1.3.2	Осуществление прогнозирования налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет на очередной финансовый год и плановый период, уточнение прогноза, обеспечение поступлений в районный бюджет Меленковского района.			
1.	Постановление Главы Меленковского района от 12.09.2011 № 1269 «Об утверждении Методики прогнозирования доходов бюджета Меленковского района по основным видам налогов»	Внесение изменений в Методику расчета прогноза доходов консолидированного бюджета Меленковского района	Отдел доходов и экономического анализа финансового управления	В случае необходимости
2.	Постановление Главы Меленковского района от 28.05.2013 № 803	Внесение изменений в порядок составления проекта районного бюджета	Отдел доходов и экономического анализа	В случае необходимости

N п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
	«О порядке составления проекта бюджета муниципального образования Меленковский район на очередной финансовый год и на плановый период»		финансового управления	
3.	Постановление Главы Меленковского от 30.01.2013 № 125 «О мерах по реализации Решения Меленковского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования Меленковский район на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Внесение изменений в утвержденный план по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет	Отдел доходов и экономического анализа финансового управления	В случае необходимости
1.3.3	Проведение расчета налогового потенциала консолидированного бюджета района по видам налогов и в разрезе муниципальных образований			
1.	Постановление Главы Меленковского района от 12.09.2011 № 1269 «Об утверждении Методики прогнозирования доходов бюджета Меленковского района по основным видам налогов»	Внесение изменений в утвержденную Методику расчета прогноза доходов консолидированного бюджета Меленковского района	Отдел доходов и экономического анализа финансового управления	В случае необходимости
1.3.4	Установление главным администраторам доходов задания по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет Меленковского района			
1.	Постановление Главы Меленковского от 30.01.2013 № 125 «О мерах по реализации Решения Меленковского районного Совета народных депутатов «О бюджете	Внесение изменений в утвержденный план по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет	Отдел доходов и экономического анализа финансового управления	В случае необходимости

N п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
	муниципального образования Меленковский район на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»			
1.3.5	Выполнение мероприятий перспективного комплексного плана по мобилизации местных налогов в бюджеты муниципальных образований области, утвержденных постановлением Губернатора Владимирской области от 16.12.2011 № 1419 «Об утверждении перспективного комплексного плана мероприятий по мобилизации местных налогов в бюджеты муниципальных образований области на 2012-2014 годы»			
1.	Постановление Губернатора Владимирской области от 16.12.2011 № 1419 «Об утверждении перспективного комплексного плана мероприятий по мобилизации местных налогов в бюджеты муниципальных образований области, на 2012-2014 годы»	Предложения о внесении изменений и дополнений в утвержденные мероприятия, направленные на повышение собираемости местных налогов в бюджеты муниципальных образований	Отдел доходов и экономического анализа финансового управления	В случае необходимости
1.3.6	Проведение ежемесячного мониторинга задолженности перед районным бюджетом и бюджетами муниципальных образований Меленковского района по уплате налогов и иных обязательных платежей, принятие мер воздействия на должников совместно с главными администраторами (администраторами) доходов			
1.	Постановление Главы Меленковского от 30.01.2013 № 125 «О мерах по реализации Решения Меленковского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования Меленковский район на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Внесение изменений в части принятия мер по снижению задолженности по платежам в районный бюджет администраторами доходов	Отдел доходов и экономического анализа финансового управления	В случае необходимости
1.3.7	Оценка эффективности налоговых льгот			
4.	Постановление Главы Меленковского района от 29.02.2012 № 307	Внесение изменений и дополнений в порядок оценки бюджетной и	Отдел доходов и экономического анализа	В случае необходимости

N п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
	«Об утверждении порядка оценки бюджетной и социальной эффективности снижения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности»	социальной эффективности снижения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности	финансового управления	
Подпрограмма 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»				
2.3.1.	Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и совершенствование бюджетного законодательства			
1.	Решения Советов народных депутатов муниципальных образований о бюджетном процессе	Внесение изменений в основные принципы организации бюджетного процесса	Бюджетный отдел финансового управления	В случае необходимости
2.	Постановления Глав муниципальных образований о порядке составления проектов бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период	Внесение изменений в порядке составления проектов бюджетов муниципальных образований на очередной финансовый год и на плановый период	Бюджетный отдел финансового управления	В случае необходимости
2.3.2.	Нормативное правовое регулирование планирования и исполнения бюджета			
1.	Постановления Глав муниципальных образований района об основных направлениях бюджетной и налоговой политики и других исходных данных для составления проектов бюджетов на очередной	Основные направления бюджетной и налоговой политики и исходные данные для составления проектов бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период	Бюджетный отдел совместно с другими структурными подразделениями финансового управления	Ежегодно до 1 сентября

N п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
	финансовый год и на плановый период			
2.	Постановления Глав муниципальных образований района о мерах по реализации решений о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период	Меры по реализации решений Советов народных депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период	Бюджетный отдел совместно с другими структурными подразделениями финансового управления	Ежегодно до 1 января
3.	Постановления Глав муниципальных образований о порядке ведения реестра расходных обязательств	Внесение изменений в порядок ведения реестров расходных обязательств муниципальных образований района	Бюджетный отдел финансового управления	В случае необходимости
4.	Постановление Главы о докладах о результатах и основных направлениях деятельности органов и структурных подразделений администрации Меленковского района»	Внесение изменений в требования к оформлению докладов о результатах и основных направлениях деятельности органов и структурных подразделений администрации Меленковского района	Бюджетный отдел финансового управления	В случае необходимости
5.	Постановления Глав муниципальных образований об утверждении порядков формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) учреждениями, а также порядка мониторинга и контроля за исполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными	Внесение изменений в порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания	Бюджетный отдел финансового управления	В случае необходимости

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
	учреждениями			
2.3.3.	Организация планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Меленковского района			
1.	Приказ финансового управления администрации Меленковского района о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета на очередной финансовый год и на плановый период»	Внесение изменений в порядок и методику планирования бюджетных ассигнований бюджета на очередной финансовый год и на плановый период	Бюджетный отдел финансового управления	В случае необходимости
	Приказ финансового управления администрации Меленковского района об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета	Внесение изменений в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета	Бюджетный отдел финансового управления	В случае необходимости
	Приказ финансового управления администрации Меленковского района о порядке составления и ведения кассового плана исполнения бюджета	Внесение изменений в порядок составления и ведения кассового плана бюджетов муниципальных образований	Бюджетный отдел финансового управления	В случае необходимости
Подпрограмма 3 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Меленковского района»				
3.3.1.	Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района			
1.	Решение	Внесение изменений в	Бюджетный отдел	В случае

N п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
	Меленковского районного Совета народных депутатов от 16.03. 2008 № 23/2 «О межбюджетных отношениях в Меленковском районе».	порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности	финансового управления	необходимости
Подпрограмма 4 «Управление муниципальным долгом Меленковского района»				
4.3.1.	Нормативное правовое регулирование в сфере управления муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами Меленковского района			
1.	Постановления Глав муниципальных образований об основных направлениях бюджетной и налоговой политики и других исходных данных для составления проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период	Основные направления долговой политики на среднесрочный период, внесение изменений в среднесрочное планирование в сфере управления муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами Меленковского района	Бюджетный отдел финансового управления	В установленные сроки
2.	Решения Советов народных депутатов Меленковского района о бюджетах на соответствующий финансовый год и на плановый период	<p>1. Утверждение:</p> <p>1.1. предельных значений по муниципальному долгу и расходам на его обслуживание;</p> <p>1.2. программ муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий Меленковского района.</p> <p>2. Установление:</p> <p>2.1. источников финансирования дефицита бюджета (в части муниципальных заимствований, предоставляемых бюджетных кредитов и</p>	Бюджетный отдел финансового управления	В установленные сроки

N п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
		муниципальных гарантий);		
3.	Приказ финансового управления администрации Меленковского района «О ведении муниципальной долговой книги Меленковского района и передаче (регистрации) информации о долговых обязательствах муниципального образования Меленковского района, отраженных в муниципальной долговой книге»	Внесение изменений в положение о порядке ведения муниципальной долговой книги Меленковского района и положение о порядке передачи информации о долговых обязательствах муниципальных образований Меленковского района и ее регистрации в департаменте финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области	Отдел бухгалтерского учета и отчетности	В случае необходимости
Подпрограмма 5 «Повышение эффективности бюджетных инвестиций и бюджетных расходов в отраслях транспорта, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства»				
1.	Постановление Главы района об основных направлениях бюджетной и налоговой политики и других исходных данных для составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период	Определение мероприятий по основным направлениям бюджетной политики и повышению эффективности бюджетных расходов	Отдел доходов и экономического анализа финансового управления	До 01.09. ежегодно
2.	Постановление Главы района о мерах по реализации Решения Советов народных депутатов решения о бюджете муниципального образования Меленковский район на очередной финансовый год и на плановый период	Определение конкретных мероприятий, сроков и ответственных за выполнение мер по повышению эффективности исполнения бюджета	Отдел доходов и экономического анализа финансового управления	До начала очередного финансового года ежегодно



N п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
3.	Постановление Главы района от 20.10.2011 № 1534 «Об утверждении порядка предоставления бюджетных инвестиций автономным и бюджетным учреждениям муниципального образования Меленковский район»»	Внесение изменений в порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания	Отдел доходов и экономического анализа финансового управления	В случае необходимости
Подпрограмма 6 «Повышение эффективности бюджетных расходов в отраслях социальной сферы»				
1.	Постановления Глав муниципальных образований «Об утверждении порядков формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, а также порядка мониторинга и контроля за исполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями»	Внесение изменений в порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания	Бюджетный отдел финансового управления	В случае необходимости
Подпрограмма 7 «Повышение эффективности бюджетных расходов в отраслях сельского хозяйства и охраны окружающей среды»				
1.	Постановление Главы района об основных направлениях бюджетной и налоговой политики и	Определение основных направлений бюджетной политики и повышения эффективности бюджетных расходов	Отдел доходов и экономического анализа финансового	До 01 июля (ежегодно)

N п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
	других исходных данных для составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период		управления	
2.	Постановление Главы района о мерах по реализации Решения Совета народных депутатов Меленковского района о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период	Определение мероприятий, сроков и ответственных за выполнение мер по повышению эффективности исполнения районного бюджета	Отдел доходов и экономического анализа финансового управления	До начала очередного финансового года (ежегодно)
Подпрограмма 8 «Методологическое обеспечение ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности»				
1.	Приказ финансового управления администрации Меленковского района от 23.09.2013г. №82 «Об особенностях составления и представления месячной и квартальной бюджетной отчетности, сводной квартальной бухгалтерской отчетности и сроках предоставления отчетности»	Внесение изменений и дополнений в Приказ в соответствии с изменениями инструктивного материала	Отдел бухгалтерского учета и отчетности финансового управления	В случае необходимости
2.	Приказ финансового управления администрации Меленковского района	Об организации работы в финансовом управлении по приемке годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности от главных распорядителей средств местного бюджета, бюджетов поселений муниципальных образований, составлению и представлению годовой бюджетной (бухгалтерской)	Отдел бухгалтерского учета и отчетности финансового управления	Ежегодно

N п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
		отчетности		
Подпрограмма 9 «Повышение эффективности бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления»				
1.	Постановление Главы Меленковского района от 07.12.2013 № 3065 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Меленковского района и установлении общего условия предоставления межбюджетных трансфертов»	Установление нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Меленковского района	Бюджетный отдел финансового управления	В случае необходимости

### Таблица 5

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета муниципального образования Меленковский район

[illegible]

[illegible]

Статус	Наименование муниципально й программы, подпрограмм ы муниципально й программы, ведомственной , основного мероприятия	Ответствен ный исполните ль муниципал ьной программ ы, подпрогра ммы, основног о мероприят ия,	Код бюджетной классификац ии		Расходы (тыс. рублей) по годам реализации										
			ГРБС	Рз Пр	ЦСР	ВР	всего по муницип альной програм ме	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Подпрограмма 3.	Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальным и финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Меленковского района	Бюджетный отдел финансового управления	х	х	х	х	575837,8	69932	83674,8	82966,9	56750,4	84324,3	69005,8	66356,3	62827,3
Основное мероприятие 3.3.1.	Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района	Бюджетный отдел финансового управления	292	1401	0238 071	511	325871,5	26129	43726,3	46661,2	43100	39758	42099	43510	40888

Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы, ведомственной , основного мероприятия	Ответственный исполнитель муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия	Код бюджетной классификации		Расходы (тыс. рублей) по годам реализации										
			ГРБС	Рз Пр	ЦСР	ВР	всего по муниципальной программе	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Основное мероприятие 3.3.2.	Обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований	Бюджетный отдел финансового управления	292	1403	0238 072	541	249966,3	43803	39948,5	36305,7	13650,4	44566,3	26906,8	22846,3	21939,3
Подпрограмма 4	Управление муниципальным долгом Меленковского района	Бюджетный отдел финансового управления	х	х	х	х	173524,3	16384,4	23398,5	10833,9	37537,1	27917,1	5278,2	20577,8	31597,3
Основное мероприятие 4.3.2	Погашение муниципальных заимствований Меленковского района	Бюджетный отдел финансового управления	за счет источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Меленковский район				152421,2	12408	19852	6292	33095,3	26314,6	5117,2	19736,8	29605,3
	Обслуживание		292	1301	0242	730	21103,1	3976,4	3546,5	4541,9	4441,8	1602,5	161	841	1992

[illegible]



[illegible]

Статус	Наименование муниципально й программы, подпрограмм ы муниципально й программы, ведомственной , основного мероприятия	Ответствен ный исполните ль муниципал ьной программ ы, подпрогра ммы, основног о мероприят ия,	Код бюджетной классификац ии		Расходы (тыс. рублей) по годам реализации										
			ГРБС	Рз Пр	ЦСР	ВР	всего по муницип альной програм ме	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Подпрог рамма 9	Повышение эффективности бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления	Отдел бухгалтерск ого учета и отчетности финансовог о управления	х	х	х	х	0,0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		0,00
Подпрог рамма 10	Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальным и финансами и муниципальным долгом Меленковского района »	Отдел бюджетного учета и отчетности, контрольно й работы финансовог о управления администра ции Меленковск ого района МКУ «Финансов					56426,2		7327,7	7173,6	7767	8345,9	8604	8604	8604
			292	0106	02Ф0 011	211 ,21 3	29724,3		3965,8	3777,4	3979,5	4438,6	4521	4521	4521
				0106	02Ф0 019	221 - 340	1332		167,3	205,7	185,8	185,2	196	196	196
			292	0113	02Ф8 079	211 ,21 3	23574,4		2977,8	2933,1	3345,7	3259,8	3686	3686	3686
				0113	02Ф	221	1795,5		216,8	257,4	256	462,3	201	201	201

[illegible]