



АДМИНИСТРАЦИЯ МЕЛЕНКОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.09.2020

№ 1163

*Об утверждении основных направлений
долговой политики Меленковского района на
2021 год и на плановый период 2022 и 2023
годов.*

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях составления проекта бюджета муниципального образования Меленковский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования Меленковский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Меленковского района, начальника финансового управления.

Глава администрации
Меленковского района

А.В. Пантелеев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению
№ 1163 от 14.09.2020г.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ МЕЛЕНКОВСКОГО РАЙОНА НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ

Основные направления долговой политики Меленковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом Меленковского района.

При подготовке основных направлений долговой политики учтены положения основных направлений бюджетной и налоговой политики Меленковского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, рекомендации Департамента Финансов, бюджетной и налоговой политики по проведению муниципальными образованиями Владимирской области взвешенной долговой политики.

1. Итоги реализации долговой политики Меленковского района за 2019 год

В Меленковском районе проводится взвешенная долговая политика. По итогам 2019 года объем муниципального долга Меленковского района составил 67252,3 тыс. рублей, или 35,6 процента от доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Муниципальный долг Меленковского района на 100 процентов представлен бюджетными кредитами, полученными из областного бюджета в 2015 - 2018 годах на частичное финансирование дефицита бюджета Меленковского района.

В целях снижения долговой нагрузки район принял участие в реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета. В части задолженности по бюджетным кредитам на 1.01.2018 года долговые обязательства района реструктуризированы. Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 процента годовых.

Расходы на обслуживание муниципального долга района в 2019 году составили 71,9 тыс. рублей, или 0,01 процента объема расходов районного бюджета (за минусом расходов, осуществленных за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

По результатам проведения оценки долговой устойчивости муниципальное образование Меленковский район отнесено Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Погашение и обслуживание долговых обязательств района осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Меленковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики Меленковского района:

Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

Для бюджетной системы района в 2020 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в России в связи с распространением COVID-19 и принятием мер по устранению последствий коронавирусной инфекции.

Снижены показатели прогноза социально-экономического развития района на 2020 год и на 2021 - 2023 годы.

Реализация долговой политики в 2021 - 2023 годах будет осуществляться в условиях умеренного ускорения темпов роста экономики района, стабильного уровня инфляции.

Поступления налоговых и неналоговых доходов районного бюджета с учетом доходов дорожного фонда в 2021 году составят 184630 тыс. рублей (101,8% к оценке 2020 года). Без учета доходов дорожного фонда поступления налоговых и неналоговых доходов составят в 2021 году 173445 тыс. рублей, или 102,2% к уровню 2020 года.

Объем дефицита бюджета не превысит ограничений, установленных условиями заключенных с Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области соглашений о предоставлении бюджету муниципального образования Меленковский район из областного бюджета бюджетных кредитов. Основным источником финансирования дефицита районного бюджета будут выступать муниципальные заимствования.

Таким образом, в предстоящий период значения показателей долговой устойчивости Меленковского района будут по-прежнему вне опасных зон.

Фактор 2. Уровень муниципального долга Меленковского района.

Объем муниципального долга района по состоянию на 1 сентября 2020 года по отношению к началу года не изменился и составляет 67252,3 тыс. рублей, или 32,8% от доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Долговая нагрузка на одного жителя района в 2020 году составляет 2,0 тыс. рублей на жителя.

Таким образом, текущий уровень муниципального долга позволяет не опасаться ухудшения состояния долговой устойчивости Меленковского района.

3. Цели и задачи долговой политики Меленковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Долговая политика Меленковского района в 2021 - 2023 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости районного бюджета посредством эффективного управления муниципальным долгом.

Целью долговой политики Меленковского района на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание,

а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Меленковским районом обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и Указах Президента Российской Федерации.

Задачами долговой политики Меленковского района в 2021 - 2023 годах будут являться:

1) обеспечение непревышения показателя соотношения объема муниципального долга к общему объему доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, установленных на соответствующий финансовый год условиями реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам перед областным бюджетом;

2) поддержание структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;

3) выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга Меленковского района;

4) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге Меленковского района;

5) безусловным приоритетом для Меленковского района является выполнение всех обязательств, принятых по ранее полученным из областного бюджета бюджетным кредитам. В этой связи одной из основных задач, определяющих направления долговой политики Меленковского района на 2021 - 2023 годы, будет являться необходимость выполнения условий заключенных с Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области соглашений о предоставлении бюджету муниципального образования Меленковский район из областного бюджета бюджетных кредитов:

1) обеспечение доли общего объема долговых обязательств Меленковского района, в том числе по кредитам, полученным от кредитных организаций:

- к 01 января 2021 года - не более 38,6 % от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год, в том числе "коммерческого долга" - не более 20,7% от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год;

- к 01 января 2022 года - не более 29,2% от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021 год, в том числе "коммерческого долга" - не более 19,9% от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021 год.

- к 01 января 2023 года - не более 9,6% от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2022 год "коммерческого долга".

2) обеспечение дефицита районного бюджета в 2021, 2022 и 2023 годах на уровне не более 5% суммы доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Утвержденный решением о бюджете и сложившийся по данным годового отчета об исполнении районного бюджета в 2021 - 2023 годах дефицит районного бюджета может превысить показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Меленковского района, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету

средств районного бюджета.;

3) сохранение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга Меленковского района в размере не более 5% в общем объеме расходов районного бюджета;

4) равномерное распределение долговой нагрузки на районный бюджет;

5) дальнейшая реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Меленковского района, утвержденного постановлением администрации района от 29 августа 2018 года N 1390 "Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов и сокращению муниципального долга муниципального образования Меленковский район и муниципального образования город Меленки;

6) выполнение условий дополнительных соглашений с Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области о проведении реструктуризации обязательств администрации Меленковского района перед областным бюджетом;

7) обеспечение последовательности и согласованности деятельности администрации Меленковского района при планировании потребности в долговых заимствованиях с учетом возможностей районного бюджета по обслуживанию муниципального долга района и погашению его долговых обязательств.

Погашение в областной бюджет обязательств по бюджетным кредитам будет осуществляться в соответствии с установленными графиками: в 2021 году – 29605,3 тыс.руб., в 2022 году-17910,3 тыс.руб.

4. Инструменты реализации долговой политики Меленковского района

Обеспечение сбалансированности районного бюджета при одновременном обеспечении непревышения установленных показателей по объему муниципального долга района и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование следующих долговых инструментов.

4.1. Кредиты от кредитных организаций

Кредиты от кредитных организаций являются основным источником финансирования дефицита районного бюджета и погашения муниципального долга района. Ежегодное получение заимствований от кредитных организаций планируется в объемах не превышающих суммы погашения кредитов в областной бюджет.

Использование данного инструмента долговой политики целесообразно при незначительных объемах заимствований, которые планирует осуществлять администрация Меленковского района. Ключевой задачей на данном этапе остается обеспечение привлечения в районный бюджет кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

Администрацией Меленковского района будет осуществляться мониторинг кредитного рынка с целью определения оптимальных параметров привлечения заемных ресурсов (объем - стоимость - срок).

5. Анализ рисков для районного бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Меленковского района

Важное место в достижении целей долговой политики района занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении муниципальным долгом Меленковского района являются:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов районного бюджета, поскольку недопоступление доходов потребует поиск альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

2) процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов районного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

3) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности - отсутствие в районном бюджете средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств района в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Меленковского района, является осуществление достоверного прогнозирования доходов районного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита районного бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств администрацией Меленковского района.