



## АДМИНИСТРАЦИЯ МЕЛЕНКОВСКОГО РАЙОНА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.08.2019

№ 1077

*Об утверждении основных направлений  
долговой политики Меленковского района  
на 2020 год и на плановый период 2021 и  
2022 годов*

В соответствии с абзацем 6 пункта 2.1.2 Соглашения №13 от 19 февраля 2018 года об условиях предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета бюджету муниципального образования Меленковский район, в целях составления проекта бюджета муниципального образования Меленковский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить основные направления долговой политики Меленковского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Меленковского района, начальника финансового управления Н.П. Кострюкову.

и.о. Главы администрации  
Меленковского района

А.В. Пантелеев

## ПРИЛОЖЕНИЕ №1

к постановлению  
№ 1077 от 22.08.2019 г.

### **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ МЕЛЕНКОВСКОГО РАЙОНА НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ**

Основные направления долговой политики Меленковского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом Меленковского района.

При подготовке основных направлений долговой политики учтены положения основных направлений бюджетной и налоговой политики Меленковского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, рекомендации Департамента Финансов, бюджетной и налоговой политики по проведению муниципальными образованиями взвешенной долговой политики.

#### **1. Итоги реализации долговой политики Меленковского района за 2018 год.**

В Меленковском районе проводится взвешенная долговая политика. По итогам 2018 года объем муниципального долга Меленковского района составил 81930,8 тыс. рублей в том числе по районному бюджету 72369,6 тыс.руб. или 43,6 % от доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, по городу 9561,2 тыс.руб. или 19,2% от доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений. Муниципальный долг представлен на 100 процентов бюджетными кредитами, полученными из областного бюджета в 2010 - 2018 годах.

В целях снижения долговой напряженности исполнения районного и городского бюджетов район принял участие в реструктуризации обязательств перед областным бюджетом по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета. Долговые обязательства района и города полностью реструктуризированы.

Расходы на обслуживание муниципального долга района в 2018 году составили 1612,5 тыс.руб., в том числе: 10 тыс.руб по городскому бюджету или 0,01 процента объема расходов бюджета города и 1602,5тыс.руб. по районному бюджету или 0,2 процента объема расходов районного бюджета (за минусом расходов, осуществленных за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Погашение и обслуживание долговых обязательств района осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

#### **2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Меленковского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.**

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики Меленковского района:

Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

В соответствии со сценарными условиями и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Меленковского района на 2020-2022 годы реализация долговой политики в предстоящий период будет осуществляться в условиях умеренного ускорения темпов роста экономики района, стабильного уровня инфляции.

Индекс потребительских цен прогнозируется на 2020 год-103,8%, на 2021 - 2022 годы - 104%.

Планируется постепенное снижение дефицита районного и городского бюджетов и его объем не превысит ограничений, установленных условиями заключенных в 2015 - 2018 годах с Департаментом Финансов Бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области соглашений о предоставлении бюджетных кредитов. Основным источником финансирования дефицита районного и городского бюджетов будут выступать муниципальные заимствования.

Таким образом, в предстоящий период значения показателей долговой устойчивости Меленковского района будут по-прежнему вне опасных зон.

Фактор 2. Уровень муниципального долга Меленковского района.

Структура муниципального долга на 1 августа 2019 года по районному и городскому бюджетам представлена только бюджетными кредитами, полученными из областного бюджета.

Объем муниципального долга района по состоянию на 1 августа 2019 года составляет 81930,8 тыс. рублей в том числе по районному бюджету 72369,6 тыс.руб. или 37 % от доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, по городу 9561,2 тыс.руб. или 17,2% от доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений. Долговые обязательства остались на уровне начала года.

Таким образом, текущий уровень муниципального долга позволяет не опасаться ухудшения состояния долговой устойчивости Меленковского района.

### **3. Основные цели и задачи долговой политики Меленковского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.**

Долговая политика Меленковского района в 2020-2022 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости районного и городского бюджетов посредством эффективного управления муниципальным долгом.

Основной целью долговой политики Меленковского района на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Меленковским районом обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и Указах Президента Российской Федерации.

Основными задачами долговой политики Меленковского района в 2020-2022 годах будут являться:

- 1) снижение показателя соотношения объема муниципального долга к общему объему доходов районного и городского бюджетов без учета безвозмездных поступлений в соответствующем финансовом году;
- 2) поддержание структуры муниципального долга районного и городского бюджетов и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;
- 3) выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга Меленковского района;
- 4) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге района.

Безусловным приоритетом для Меленковского района является выполнение всех обязательств, принятых по ранее полученным из областного бюджета бюджетным кредитам. В этой связи одной из основных задач, определяющих направления долговой политики Меленковского района на 2020-2022 годы, будет являться необходимость выполнения условий заключенных в 2015-2018 годах с Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики Соглашений о предоставлении бюджету муниципального образования Меленковский район и городу Меленки из областного бюджета бюджетных кредитов:

- 5) обеспечение доли общего объема долговых обязательств Меленковского района, в том числе по долговым обязательствам по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций :

по районному бюджету

- к 01 января 2020 года - не более 40,2% от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2019 год, в том числе "коммерческого долга" - не более 15,9% от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2019 год;

-к 01 января 2021 года - не более 38,7 % от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год, в том числе "коммерческого долга" - не более 20,8% от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год;

- к 01 января 2022 года - не более 29,3% от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021 год, в том числе "коммерческого долга" - не более 20% от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021 год.

по бюджету города Меленки

- к 01 января 2020 года - не более 17,2% бюджетного долга от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2019 год;

- к 01 января 2021 года - не более 12,7 % бюджетного долга от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год;

- к 01 января 2022 года - не более 6,6% бюджетного долга от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021 год.

2) обеспечение привлечения в бюджет муниципального образования Меленковский район кредитов от кредитных организаций, исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

3) обеспечение дефицита районного и городского бюджетов в 2020, 2021 и 2022 годах на уровне не более 10% суммы доходов соответственно районного и городского бюджетов без учета объема безвозмездных поступлений. Утвержденный решениями Советов народных депутатов об утверждении бюджетов сложившийся по данным годовых отчетов об исполнении районного и городского бюджетов в 2020 - 2022 годах дефицит бюджетов может превысить показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Меленковского района, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств районного и городского бюджетов.

4) сохранение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга Меленковского района в размере не более 5% в общем объеме расходов бюджетов;

5) равномерное распределение долговой нагрузки на районный и городской бюджеты;

6) дальнейшая реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Меленковского района, утвержденного постановлением Главы администрации Меленковского района от 29 августа 2018 года № 1390 «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов и сокращению муниципального долга муниципального образования Меленковский район и муниципального образования город Меленки»;

7) обеспечение последовательности и согласованности деятельности администрации Меленковского района при планировании потребности в долговых заимствованиях с учетом возможностей районного и городского бюджетов по обслуживанию муниципального долга и погашению его долговых обязательств.

Погашение в областной бюджет реструктуризированных обязательств по бюджетным кредитам будет осуществляться в соответствии с установленными графиками: по районному бюджету в 2020 году -19736,8 тыс. рублей, в 2021 году -29605,3 тыс. рублей, в 2022 году -17910,3 тыс. рублей., по городскому бюджету в 2020 году-2012,9 тыс.руб., в 2021 году-3019,3 тыс.руб., в 2022 году-3522,6 тыс.руб.

#### **4. Инструменты реализации долговой политики Меленковского района.**

Обеспечение сбалансированности районного и городского бюджетов при одновременном обеспечении непревышения установленных показателей по объему муниципального долга районного бюджета и бюджета города Меленки минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование следующих долговых инструментов.

##### **4.1. Кредиты от кредитных организаций.**

Кредиты от кредитных организаций являются основным источником финансирования дефицита бюджета и погашения муниципального долга бюджета муниципального образования Меленковский район и бюджета города Меленки. Использование данного инструмента долговой политики целесообразно при незначительных объемах заимствований, которые планирует осуществлять администрация Меленковского района. Ключевой задачей на данном этапе остается обеспечение привлечения в районный и городской бюджеты кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

Администрацией Меленковского района будет осуществляться мониторинг кредитного рынка и рынка облигаций с целью определения оптимальных параметров привлечения заемных ресурсов (объем-стоимость-срок).

#### **5. Анализ рисков для бюджета муниципального образования Меленковский район и бюджета города Меленки, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Меленковского района.**

Важное место в достижении целей долговой политики Меленковского района занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении муниципальным долгом Меленковского района являются:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета муниципального образования Меленковский район и бюджета города Меленки, поскольку недопоступление доходов потребует поиск альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджетов и обеспечения их сбалансированности;

2) процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов районного и городского бюджетов на обслуживание муниципального долга вследствие

увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

3) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности - отсутствие в бюджете муниципального образования Меленковский район и бюджете города Меленки средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств муниципальных образований в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Меленковского района, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета муниципального образования Меленковский район и бюджета города Меленки и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования Меленковский район и бюджета города Меленки, а также взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Меленковского района.