



## АДМИНИСТРАЦИЯ МЕЛЕНКОВСКОГО РАЙОНА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.09.2020

№ 1462

*Об утверждении основных направлений  
долговой политики города Меленки  
Меленковского района на 2021 год  
и на плановый период 2022 и 2023 годов.*

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях составления проекта бюджета муниципального образования город Меленки Меленковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

**п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования город Меленки Меленковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Меленковского района, начальника финансового управления.

Глава администрации  
Меленковского района

А.В. Пантелеев

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению  
№ 1162 от 14.09.2020г.

### **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА МЕЛЕНКИ МЕЛЕНКОВСКОГО РАЙОНА НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Основные направления долговой политики города Меленки Меленковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом города Меленки.

При подготовке основных направлений долговой политики учтены положения основных направлений бюджетной и налоговой политики города Меленки и Меленковского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, рекомендации Департамента Финансов, бюджетной и налоговой политики по проведению муниципальными образованиями Владимирской области взвешенной долговой политики.

#### **1. Итоги реализации долговой политики города Меленки Меленковского района за 2019 год**

В городе Меленки Меленковского района проводится взвешенная долговая политика. По итогам 2019 года объем муниципального долга города составил 8554,8 тыс. рублей, или 17,8 процента от доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений. Муниципальный долг города на 100 процентов представлен бюджетными кредитами, полученными из областного бюджета в 2015 - 2018 годах на частичное финансирование дефицита бюджета города.

В целях снижения долговой нагрузки город принял участие в реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета. Долговые обязательства города полностью реструктуризированы. Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 процента годовых.

Расходы на обслуживание муниципального долга города в 2019 году составили 9,5 тыс. рублей, или 0,005 процента объема расходов бюджета города (за минусом расходов, осуществленных за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

По результатам проведения оценки долговой устойчивости муниципальное образование город Меленки Меленковского района отнесено Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Погашение и обслуживание долговых обязательств города осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

## **2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики города Меленки Меленковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики города Меленки Меленковского района:

Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

Для бюджетной системы города в 2020 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в России в связи с распространением COVID-19 и принятием мер по устранению последствий коронавирусной инфекции.

Снижены показатели прогноза социально-экономического развития города на 2020 год и на 2021 - 2023 годы.

Реализация долговой политики в 2021 - 2023 годах будет осуществляться в условиях умеренного ускорения темпов роста экономики города, стабильного уровня инфляции.

Поступления налоговых и неналоговых доходов городского бюджета с учетом доходов дорожного фонда в 2021 году составят 55046 тыс. рублей (106,1% к оценке 2020 года). Без учета доходов дорожного фонда поступления налоговых и неналоговых доходов составят в 2021 году 51760 тыс. рублей, или 106,8% к уровню 2020 года.

Объем дефицита бюджета не превысит ограничений, установленных условиями заключенных с Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области соглашений о предоставлении бюджету муниципального образования город Меленки Меленковского района из областного бюджета бюджетных кредитов. Основным источником финансирования дефицита городского бюджета будут выступать муниципальные заимствования.

Таким образом, в предстоящий период значения показателей долговой устойчивости города Меленки будут по-прежнему вне опасных зон.

Фактор 2. Уровень муниципального долга города Меленки Меленковского района.

Объем муниципального долга города по состоянию на 1 сентября 2020 года по отношению к началу года не изменился и составляет 8554,8 тыс. рублей, или 14,4% от доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Долговая нагрузка на одного жителя города в 2020 году составляет 0,6 тыс. рублей на жителя.

Таким образом, текущий уровень муниципального долга позволяет не опасаться ухудшения состояния долговой устойчивости города Меленки Меленковского района.

## **3. Цели и задачи долговой политики города Меленки Меленковского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Долговая политика города Меленки в 2021 - 2023 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости городского бюджета посредством эффективного управления

муниципальным долгом.

Целью долговой политики города Меленки на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения городом обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Задачами долговой политики города Меленки в 2021 - 2023 годах будут являться:

1) обеспечение непревышения показателя соотношения объема муниципального долга к общему объему доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений, установленных на соответствующий финансовый год условиями реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам перед областным бюджетом;

2) поддержание структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;

3) выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга города Меленки;

4) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге города Меленки;

5) безусловным приоритетом для города Меленки является выполнение всех обязательств, принятых по ранее полученным из областного бюджета бюджетным кредитам. В этой связи одной из основных задач, определяющих направления долговой политики города Меленки на 2021 - 2023 годы, будет являться необходимость выполнения условий заключенных с Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области соглашений о предоставлении бюджету муниципального образования город Меленки Меленковского района из областного бюджета бюджетных кредитов:

1) обеспечение доли общего объема долговых обязательств Меленковского района, в том числе по кредитам, полученным от кредитных организаций:

- к 01 января 2021 года - не более 12,7 % от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год, без "коммерческого долга";

- к 01 января 2022 года - не более 6,6% от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021 год, безвозмездных "коммерческого долга";

- к 01 января 2023 года — отсутствие муниципального долга.

2) обеспечение дефицита городского бюджета в 2021, 2022 и 2023 годах на уровне не более 5% суммы доходов городского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Утвержденный решением о бюджете и сложившийся по данным годового отчета об исполнении городского бюджета в 2021 - 2023 годах дефицит городского бюджета может превысить показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности

города Меленки, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств городского бюджета.;

3) сохранение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга города Меленки в размере не более 5% в общем объеме расходов городского бюджета;

4) равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет города Меленки;

5) дальнейшая реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Меленковского района, утвержденного постановлением администрации района от 29 августа 2018 года N 1390 "Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов и сокращению муниципального долга муниципального образования Меленковский район и муниципального образования город Меленки;

6) выполнение условий дополнительных соглашений с Департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области о проведении реструктуризации обязательств администрации Меленковского района бюджета города Меленки перед областным бюджетом;

7) обеспечение последовательности и согласованности деятельности администрации Меленковского района при планировании потребности в долговых заимствованиях с учетом возможностей городского бюджета по обслуживанию муниципального долга города и погашению его долговых обязательств.

Погашение в областной бюджет обязательств по бюджетным кредитам будет осуществляться в соответствии с установленными графиками: в 2021 году – 3019,3 тыс.руб., в 2022 году-3522,5 тыс.руб.

#### **4. Инструменты реализации долговой политики города Меленки Меленковского района**

Обеспечение сбалансированности бюджета города Меленки при одновременном обеспечении непревышения установленных показателей по объему муниципального долга города и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование следующих долговых инструментов.

##### **4.1. Кредиты от кредитных организаций**

Кредиты от кредитных организаций являются основным источником финансирования дефицита бюджета города Меленки и погашения муниципального долга города. Ежегодное получение заимствований от кредитных организаций планируется в объемах не превышающих суммы погашения кредитов в областной бюджет.

Использование данного инструмента долговой политики целесообразно при незначительных объемах заимствований, которые планирует осуществлять администрация Меленковского района. Ключевой задачей на данном этапе остается обеспечение привлечения в бюджет города Меленки кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1%

годовых.

Администрацией Меленковского района будет осуществляться мониторинг кредитного рынка с целью определения оптимальных параметров привлечения заемных ресурсов (объем - стоимость - срок).

### **5. Анализ рисков для бюджета города Меленки, возникающих в процессе управления муниципальным долгом города**

Важное место в достижении целей долговой политики города занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении муниципальным долгом города Меленки Меленковского района являются:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов городского бюджета, поскольку недопоступление доходов потребует поиск альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

2) процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов городского бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

3) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности - отсутствие в городском бюджете средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств города в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики города Меленки Меленковского района, является осуществление достоверного прогнозирования доходов городского бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита городского бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств администрацией Меленковского района.