

Аналитическая записка о результатах оценки
эффективности налоговых расходов на территории
муниципального образования Даниловское
Меленковского района за 2018 год

Оценка эффективности предоставленных налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок) проводится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот по каждой категории получателей, выработке рекомендаций об отмене или сохранении предоставленных льгот, прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, сокращения потерь от выпадающих доходов в бюджет муниципального образования Даниловское Меленковского района.

Анализ эффективности предоставляемых налоговых расходов проведен в соответствии с постановлением администрации МО Даниловское Меленковского района №73 от 27.12.2019 г. «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Даниловское Меленковского района».

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности предоставления налоговых льгот, востребованности и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в форме льготного налогообложения. Результаты оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Даниловское Меленковского района.

Для оценки эффективности предоставления указанной льготы использованы сведения МИФНС России № 4 по Владимирской области за 2018 год.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации норматив зачисления земельного налога в бюджет муниципального образования Даниловское Меленковского района составляет 100%.

За 2018 год общая сумма налоговых расходов составила 1,5 тыс. руб., что на 1,0 тыс. руб. или на 44,0% меньше, чем за 2017 год. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 0,04%.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по земельному налогу представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура и динамика налоговых расходов за 2017-2018 годы

| № п/п | Наименование показателей | 2017 год | 2018 год |
|-------|--|----------|----------|
| 1. | Объем налоговых и неналоговых доходов, тыс. руб. | 3433,9 | 3387,4 |
| 1.1. | Сумма поступлений земельного налога, тыс. руб. | 2647,5 | 2487,4 |

| | | | |
|------|---|-------|-------|
| 1.2. | Сумма выпадающих доходов от применения налоговых расходов, тыс. руб. | 2,5 | 1,5 |
| 1.3. | Темп роста суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, % | 125,0 | 56,00 |
| 1.4. | Доля налоговых расходов от объема налоговых и неналоговых доходов, % | 0,07 | 0,04 |

Информация о структуре налоговых расходов за 2017-2018 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

Структура налоговых расходов за период 2017-2018 годов

| Наименование показателей | 2017 год | | 2018 год | |
|---|------------|--------------|------------|--------------|
| | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % |
| Предоставленные налоговые расходы - всего | 2,5 | 100,0 | 1,5 | 100,0 |
| темп роста (снижения) к предыдущему году | 0,5 | 125,0 | -1,10 | 60,0 |
| в том числе: | | | | |
| <i>Стимулирующие налоговые расходы (направленные на поддержку и развитие экономики)</i> | 0,5 | 20,0 | 0,4 | 26,7 |
| темп роста (снижения) к предыдущему году | | | -0,1 | 80,0 |
| <i>Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)</i> | 2 | 80,0 | 1,1 | 73,3 |
| темп роста (снижения) к предыдущему году | 0 | 100,0 | -0,9 | 55,0 |

Основной объем налоговых расходов в 2018 году приходится на *социальные налоговые расходы (73,3%)*.

1. Эффективность применения налоговых расходов по земельному налогу в виде пониженной ставки в отношении земельных участков, принадлежащих на праве собственности организациям, применяющим специальные налоговые режимы и осуществляющим свою деятельность в сельскохозяйственной, производственной, научной и социальной сферах

В соответствии с Решением СНД №31 от 24.10.2016 г. право на налоговые расходы в виде пониженных ставок по земельному налогу в отношении земельных участков, принадлежащих на праве собственности организациям, применяющим специальные налоговые режимы и осуществляющим свою деятельность в сельскохозяйственной, производственной, научной и социальной сферах предоставлено 2 льготным категориям.

Информация о сумме налоговых расходов за 2018 год в сравнении с показателями за 2017 год представлена в таблице 3.

Объем налоговых расходов по земельному налогу за 2017 и 2018 годы

| № п/п | Категории налогоплательщиков, которым предоставлена пониженная ставка | Сумма выпадающих доходов, тыс. руб. | | Темп роста (снижения) 2018 года к 2017 году, % |
|----------|---|--|----------|---|
| | | 2017 год | 2018 год | |
| 1. | в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения, принадлежащих на праве собственности организациям, осуществляющим свою деятельность в сельскохозяйственной сфере и применяющим специальные налоговые режимы (0,28%) | 0,5 | 0,4 | 80,0 |
| 2. | в отношении прочих земельных участков, принадлежащих на праве собственности организациям, осуществляющим свою деятельность в производственной, научной и социальных сферах и применяющим специальные налоговые режимы (1,45%) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| | | 0,5 | 0,4 | 80,0 |

1.1. Оценка эффективности налогового расхода по земельному налогу в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения, принадлежащих на праве собственности организациям, осуществляющим свою деятельность в сельскохозяйственной сфере и применяющим специальные налоговые режимы

Целью предоставления пониженной ставки является поддержка малых форм хозяйствования, повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития, создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения.

В 2018 году пониженной ставкой воспользовалась 1 организация.

Общая сумма выпадающих доходов за 2018 год составила 0,4 тыс. руб., что на 0,1 тыс. руб. меньше, чем за 2017 год.

Оценка бюджетной эффективности налогового расхода за 2018 год представлена в таблице 4.

Оценка бюджетной эффективности налогового расхода за 2018 год

тыс. руб.

| Наименование показателя | Сумма |
|--|---------------------------------------|
| Бюджетная эффективность | 5,2 (сумма задекларированных доходов) |
| Налоговый расход | 0,4 |
| Результат оценки бюджетной эффективности | $5,2 - 0,4 = +4,8$ |

Оценка бюджетной эффективности свидетельствует о приросте объема налоговых платежей на 4,8 тыс. рублей по сравнению с величиной потерь бюджета МО Даниловское Меленковского района.

Для оценки результативности стимулирующих налоговых льгот (пониженных ставок) необходимо определить совокупный бюджетный эффект за 2 года (с 2017 по 2018 годы):

| Наименование показателя | 2017 год | 2018 год |
|---|----------|----------|
| Объем налоговых расходов, тыс. руб. | 0,5 | 0,4 |
| Сумма задекларированных налогов организациями, применившими пониженную ставку, тыс. руб. | 5,2 | 5,2 |
| Объем базовых начислений, тыс. руб. (сумма налоговых начислений и налоговых расходов за 2016 год) | 5,2 | 5,2 |
| Бюджетный эффект по годам, тыс. руб. | 0,0 | 0,0 |
| Совокупный бюджетный эффект, тыс. руб. | 0,0 | |

Оценка эффективности налогового расхода характеризуется нулевым совокупным бюджетным эффектом. Поскольку применение пониженной ставки положительно влияет на социально-экономическое развитие МО Даниловское Меленковского района действие данной ставки в 2018 году признано эффективным.

1.2. Оценка эффективности налогового расхода по земельному налогу в отношении прочих земельных участков, принадлежащих на праве собственности организациям, осуществляющим свою деятельность в производственной, научной и социальных сферах и применяющим специальные налоговые режимы

Целью установления налогового расхода является развитие производственной сферы и экономического потенциала на территории МО Даниловское Меленковского района.

В 2017-2018 годах пониженная ставка не заявлена, выпадающие доходы отсутствуют.

В связи с непродолжительным периодом действия пониженной ставки и для оказания поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства действие данной льготы необходимо продлить.

2. Эффективность применения налоговых расходов по освобождению от уплаты земельного налога

В соответствии с Решением СНД №7 от 29.04.2011 г. установлен налоговый расход в виде освобождения от уплаты земельного налога участников и инвалидов Великой Отечественной войны.

Целью налогового расхода является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, снижение социального неравенства.

В 2018 году льготой воспользовался 1 налогоплательщик или 100% от общей численности данной категории физических лиц.

Общая сумма предоставленных льгот за 2018 год составила 1,1 тыс. руб., что на 0,9 тыс. руб. или на 55,0% меньше, чем за 2017 год.

Информация о сумме предоставленных льгот за 2018 год в сравнении с показателями за 2014-2017 годы представлена в таблице 5.

Таблица 5

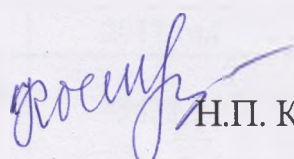
Объем налоговых расходов по земельному налогу за 2014-2018 годы

| № п/п | Категории налогоплательщиков | Сумма предоставленных льгот, тыс. руб. | | | | | Темп роста (снижения) 2018 года к 2017 году, % |
|-------|--|--|----------|----------|----------|----------|--|
| | | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | |
| 1. | Участники и инвалиды Великой Отечественной войны | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 1,1 | 55,0 |
| | Итого | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 1,1 | 55,0 |

Налоговый расход по земельному налогу предоставлен в виде полного освобождения от его уплаты. Освобождение от налогообложения данной категории налогоплательщиков не носит экономического характера и направлено на поддержку социально незащищенных категорий граждан, в связи с этим потери бюджета МО Даниловское Меленковского района от предоставления налоговых льгот равны его социальной эффективности.

Поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач по повышению уровня и качества жизни малоимущих и социально незащищенных категорий граждан, действие данной льготы признано эффективным.

Зам. Главы администрации
Меленковского района,
начальник финансового управления


Н.П. Кострюкова